



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

МИНИСТР

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

16.02.2015 № 18-3/10/B-1033

На № _____ от _____

О рекомендациях по организации дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации в 2015 году

Руководителям высших
государственных органов
исполнительной власти
субъектов Российской Федерации
(по списку)

Департамент управления делами
Губернатора Забайкальского края

« 25 » 02 2015 г.

Входящий № 1-712

В целях обеспечения эффективности обучения государственных гражданских служащих Российской Федерации, а также единства требований к их дополнительному профессиональному образованию Минтруд России в соответствии с функциями, возложенными на Министерство постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2008 г. № 284 «О реализации функций по организации формирования, размещения и исполнения государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих», направляет:

согласованный с Администрацией Президента Российской Федерации перечень приоритетных направлений дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих на 2015 год (далее соответственно - приоритетные направления);

примерный перечень рекомендуемых к освоению дополнительных профессиональных программ по приоритетным направлениям и примерный перечень основных вопросов, рекомендуемых к освоению в рамках указанных дополнительных профессиональных программ (далее соответственно - перечень программ и перечень вопросов).

Прилагаемые приоритетные направления, соответствующие наиболее значимым направлениям государственной политики, и перечень программ Минтруд России рекомендует государственным органам субъектов Российской Федерации учитывать при осуществлении выбора тематики обучения кадрового состава в рамках исполнения государственных заказов соответствующих субъектов Российской Федерации на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации (далее соответственно - государственные заказы субъектов, гражданские служащие субъектов) на 2015 год.


При этом структуру дополнительных профессиональных программ для гражданских служащих субъектов предлагается формировать на основе перечня вопросов.

Особое внимание в 2015 году Минтруд России полагает необходимым уделить обучению гражданских служащих субъектов, занимающихся вопросами, связанными с внедрением новых кадровых технологий на государственной гражданской службе, профилактикой и противодействием коррупции, реализацией государственной национальной политики, оказанием государственных услуг, а также обеспечением открытости и доступности информации о деятельности государственных органов.

Результаты мониторинга эффективности исполнения государственных заказов субъектов на 2015 год в части обучения гражданских служащих субъектов по дополнительным профессиональным программам в соответствии с приоритетными направлениями будут отражены в ежегодном докладе Минтруда России в Правительство Российской Федерации.

Одновременно обращаем внимание на то, что в целях оказания комплексной методической поддержки профессиональной служебной деятельности федеральных государственных гражданских служащих и гражданских служащих субъектов Минтруд России размещает на официальном сайте Министерства в сети Интернет www.rosmintrud.ru в разделе «Программы и ключевые документы» - «Государственная гражданская служба» подразделе «Профессиональное развитие государственных гражданских служащих» информационные материалы, подготовленные на основе результатов работ, выполненных в рамках научно-методического, учебно-методического и информационно-аналитического обеспечения дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих в 2014 году.

Приложение: на 32 л. в 1 экз.

 М.А. Топилин

Приоритетные направления дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих на 2015 год

(согласованы Администрацией Президента Российской Федерации письмом от 28 апреля 2014 г. № А71-6997)

1) развитие системы государственной службы Российской Федерации, включая вопросы, связанные с внедрением на государственной службе современных кадровых, информационных и управленческих технологий (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденными Правительством Российской Федерации 31 января 2013 г.);

2) государственная политика в области противодействия коррупции (в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в ред. от 3 февраля 2014 г. и Национальным планом противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226);

3) государственная бюджетная политика (в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 г. «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» и Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденными Правительством Российской Федерации 31 января 2013 г.);

4) государственная внешняя политика, включая вопросы, связанные с присоединением Российской Федерации к Всемирной торговой организации (в соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 12 февраля 2013 г. и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»);

5) государственная политика в области обеспечения национальной безопасности (в целях реализации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»);

6) государственная политика в области социально-экономического развития Российской Федерации (в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденными Правительством Российской Федерации 31 января 2013 г. и Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»);

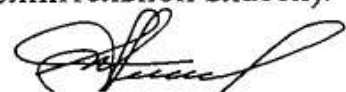
7) повышение эффективности предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и осуществления федеральными органами исполнительной власти возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности (в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в ред. от 28 декабря 2013 г., Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в ред. от 12 марта 2014 г. и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»);

8) государственная конкурентная политика (в соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2579-р, Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденными Правительством Российской Федерации 31 января 2013 г.);

9) государственная демографическая политика (в соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, Планом мероприятий по реализации в 2011 – 2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № 367-р, и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»);


10) внедрение информационных технологий в государственное управление (в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 и Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденными Правительством Российской Федерации 31 января 2013 г.);

11) государственная политика в области обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и открытых данных (в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в ред. от 28 декабря 2013 г., Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденными Правительством Российской Федерации 31 января 2013 г., и распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти).



Примерный перечень рекомендуемых к освоению дополнительных профессиональных программ по приоритетным направлениям дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих на 2015 год

Код программ-мы	Приоритетное направление дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих на 2015 год, название дополнительной профессиональной программы
1. Развитие системы государственной службы Российской Федерации, включая вопросы, связанные с внедрением на государственной службе современных кадровых, информационных и управленческих технологий	
1.1.	«Основные направления развития системы государственной службы Российской Федерации»
1.2.	«Вопросы внедрения новых кадровых технологий на государственной гражданской службе»
1.3.	«Новые подходы к работе с кадровыми резервами государственных органов и ротации гражданских служащих»
2. Государственная политика в области противодействия коррупции	
2.1.	«Основы противодействия коррупции на государственной гражданской службе Российской Федерации»
2.2.	«Противодействие коррупции посредством выявления фактов составления ложной отчетности»
2.3.	«Вопросы выявления и предотвращения случаев подкупа иностранных должностных лиц»
2.4.	«Вопросы проведения проверки финансовой отчетности: антикоррупционный аспект»
3. Государственная бюджетная политика	
3.1	«Финансовая система и бюджетная политика государства»
3.2.	«Государственные программы Российской Федерации и проектное управление при их реализации»
4. Государственная внешняя политика, включая вопросы, связанные с присоединением Российской Федерации к Всемирной торговой организации (ВТО)	
4.1.	«Международные экономические отношения как фактор влияния на систему государственного управления»
4.2.	«Членство Российской Федерации в ВТО и проблемы отраслевого развития (сельское хозяйство, таможенное дело, промышленность и др.)»
5. Государственная политика в области обеспечения национальной безопасности	
5.1.	«Вопросы государственной политики по обеспечению национальной безопасности»



5.2.	«Государственная национальная политика в системе национальной безопасности»
5.3.	«Актуальные вопросы построения эффективного механизма реализации государственной национальной политики Российской Федерации»
6. Государственная политика в области социально-экономического развития Российской Федерации	
6.1.	«Вопросы государственной политики в области социально – экономического развития Российской Федерации»
6.2.	«Подготовка управленческих кадров в сфере привлечения инвестиций»
7. Повышение эффективности предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и осуществления федеральными органами исполнительной власти возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности	
7.1.	«Предоставление государственных услуг»
7.2.	«Оценка качества государственных услуг»
8. Государственная конкурентная политика	
8.1.	«Государственная конкурентная политика»
8.2.	«Управление государственными и муниципальными закупками»
9. Государственная демографическая политика	
9.1.	«Вопросы реализации государственной демографической политики»
9.2.	«Демографический анализ»
10. Внедрение информационных технологий в государственное управление	
10.1.	«Информационные технологии в государственном управлении»
10.2.	«Вопросы использования федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров» в кадровой работе»
11. Государственная политика в области обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и открытых данных	
11.1.	«Вопросы государственной политики в области обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и открытым данным»
11.2.	«Вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и открытым данным»



**Примерный перечень основных вопросов, рекомендуемых к освоению
в рамках дополнительных профессиональных программ по
соответствующим приоритетным направлениям дополнительного
профессионального образования федеральных государственных
гражданских служащих на 2015 год**

1. Приоритетное направление дополнительного профессионального образования «Развитие системы государственной службы Российской Федерации, включая вопросы, связанные с внедрением на государственной службе современных кадровых, информационных и управленческих технологий»

В рамках данного приоритетного направления дополнительного профессионального образования к освоению государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации (далее - гражданские служащие субъектов) в 2015 году рекомендуются указанные ниже дополнительные профессиональные программы (далее – Программы), направленные на повышение эффективности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих субъектов, занимающихся вопросами совершенствования государственного управления:

Код Программы	Название Программы
1.1.	«Основные направления развития системы государственной службы Российской Федерации»
1.2.	«Вопросы внедрения новых кадровых технологий на государственной гражданской службе»
1.3.	«Новые подходы к работе с кадровыми резервами государственных органов и ротации гражданских служащих»

1.1. В ходе освоения Программы «Основные направления развития системы государственной службы Российской Федерации» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

общая характеристика современной системы государственного управления в Российской Федерации;
обеспечение взаимосвязи видов государственной службы, а также государственной и муниципальной службы;

совершенствование правовой основы государственной гражданской службы;

создание системы управления государственной службой;

совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности государственных служащих в целях повышения качества государственных услуг, оказываемых государственными органами гражданам и организациям;

совершенствование антикоррупционных механизмов;

развитие системы мониторинга общественного мнения об эффективности государственной службы и результативности профессиональной служебной

деятельности государственных служащих;

вопросы внедрения эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности государственных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;

совершенствование системы подготовки кадров для государственной службы и дополнительного профессионального образования государственных служащих;

государственные гарантии на государственной службе;

современные механизмы стимулирования государственных служащих.

1.2. В ходе освоения Программы «Вопросы внедрения новых кадровых технологий на государственной гражданской службе» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

совершенствование механизмов привлечения граждан на государственную гражданскую службу и отбора кадров для замещения должностей государственной гражданской службы. Применение современных информационно-коммуникационных технологий, включая сервисы федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров», при привлечении граждан на государственную гражданскую службу и при отборе кадров для замещения должностей государственной гражданской службы;

вопросы совершенствования системы квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы, в том числе посредством применения Методического инструментария по установлению квалификационных требований к претендентам на замещение должностей государственной гражданской службы и гражданским служащим, разработанного Минтрудом России;

профессиональная и социально-психологическая адаптация государственных гражданских служащих. Развитие института наставничества;

аттестация как инструмент комплексной оценки профессиональной служебной деятельности гражданских служащих. Общественное обсуждение деятельности гражданских служащих;

планирование карьерного роста гражданских служащих, включая планирование их профессионального развития;

вопросы обеспечения непрерывного профессионального развития гражданских служащих. Вопросы организации обучающих мероприятий (тренингов, деловых игр и других) для руководителей высшей группы должностей государственной гражданской службы, направленных на развитие у них навыков лидерства, стратегического планирования, тайм-менеджмента, командообразования и других управленческих компетенций;

материальная и нематериальная мотивация гражданских служащих. Совершенствование системы государственных гарантий на государственной гражданской службе;

государственно-служебная культура на государственной гражданской службе.

1.3. В ходе освоения Программы «Новые подходы к работе с кадровыми резервами государственных органов и ротации гражданских служащих» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

вопросы совершенствования законодательства о государственной гражданской службе в части вопросов формирования кадровых резервов;

методы формирования кадровых резервов и практика их применения.

работа с кадровыми резервами: содержание и виды мероприятий.

оценка результатов пребывания в кадровых резервах. Связь с профессиональным развитием. Мотивация пребывания в кадровом резерве.

внедрение механизмов ротации на государственной гражданской службе, с учетом коррупционных рисков и оптимизации численности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, включая механизмы заключения срочного служебного контракта с гражданскими служащими, с которыми уже (до этого) был заключен бессрочный контракт.

2. Приоритетное направление дополнительного профессионального образования «Государственная политика в области противодействия коррупции»

В рамках данного приоритетного направления дополнительного профессионального образования к освоению гражданскими служащими субъектов в 2015 году рекомендуются указанные ниже Программы, направленные на повышение эффективности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих субъектов, занимающихся вопросами профилактики и противодействия коррупционных и иных правонарушений:

Код Программы	Название Программы
2.1.	«Основы противодействия коррупции на государственной гражданской службе Российской Федерации»
2.2.	«Противодействие коррупции посредством выявления фактов составления ложной отчетности»
2.3.	«Вопросы выявления и предотвращения случаев подкупа иностранных должностных лиц»
2.4.	«Вопросы проведения проверки финансовой отчетности: антикоррупционный аспект»

2.1. В ходе освоения Программы «Основы противодействия коррупции на государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

природа коррупции, содержание, причины, виды и угрозы, исходящие от коррупции. Основные принципы и этапы развития государственной антикоррупционной политики;

правовые основы противодействия коррупции в России. Конституция Российской Федерации и федеральные конституционные законы. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Национальная стратегия противодействия коррупции. Национальный план противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы;

международные стандарты государственного управления в области противодействия коррупции. Опыт ведущих иностранных государств по профилактике и противодействию коррупции в государственных органах. Антикоррупционные международные договоры Российской Федерации. Конвенция ООН против коррупции. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию. Конвенция ОЭСР против подкупа иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок. Группа государств против коррупции (ГРЕКО). Рабочая группа ОЭСР против подкупа иностранных должностных лиц при заключении международных коммерческих сделок;

стандарты по предупреждению коррупции в международных договорах Российской Федерации. Стандарты уголовной ответственности за коррупцию. Проблемы внедрения международных стандартов и зарубежного опыта противодействия коррупции в российское законодательство и практику. Зарубежный опыт профилактики и борьбы с коррупцией в государственных органах;

основные направления совершенствования нормативной правовой базы преодоления и упреждения коррупции;

система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции в России. Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. Управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;

правовые основы деятельности и компетенция органов прокуратуры, органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов федеральной службы по финансовому мониторингу в сфере противодействия коррупции;

деятельность в сфере противодействия коррупции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, налоговых, регистрационных и иных органов. Координация работы по противодействию коррупции.

реформирование государственной гражданской службы: антикоррупционный аспект;

правовое регулирование деятельности государственных органов в сфере противодействия коррупции;

обеспечение соблюдения гражданскими служащими ограничений и запретов, требований к предотвращению или урегулированию конфликта интересов, исполнения ими обязанностей;

организация представления гражданскими служащими сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера;

принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной гражданской службе;

организация уведомления гражданскими служащими представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов;

анализ представляемых гражданскими служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

основания и порядок проведения антикоррупционных проверок;

ведомственные нормативные акты по вопросам противодействия коррупции;

организация правового и антикоррупционного просвещения гражданских служащих;

участие подразделений кадровых служб во взаимодействии государственных органов с институтами гражданского общества и СМИ в сфере профилактики и борьбы с коррупцией;

обеспечение соблюдения норм служебной этики на государственной гражданской службе;

организация работы подразделений кадровых служб государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

основные виды правонарушений коррупционного характера в системе государственной гражданской службы;

дисциплинарная, административная и гражданско-правовая ответственность гражданских служащих за коррупционные правонарушения;

уголовно-правовые средства противодействия коррупции;

информационные технологии в системе мер по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

2.2. В ходе освоения Программы «Противодействие коррупции посредством выявления фактов составления ложной отчетности» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

основные положения законодательства Российской Федерации в области профилактики и противодействия коррупции;

основные положения Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21 ноября 1997 г.;

механизмы противодействия внесению в документы финансовой отчетности финансовых организаций заведомо недостоверных сведений;

вопросы применения положений законодательства при выявлении правонарушений, связанных с составлением ложной отчетности, их расследованием и уголовным преследованием.

2.3. В ходе освоения Программы «Вопросы выявления и предотвращения случаев подкупа иностранных должностных лиц» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

основные положения законодательства Российской Федерации в области профилактики и противодействия коррупции;

основные положения Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21 ноября 1997 г.;

механизмы борьбы с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок в государственных органах, а также в органах, которые могут играть важную роль в предотвращении и выявлении случаев подкупа иностранных должностных лиц российскими компаниями, действующими на международных рынках, в том числе:

выявление случаев подкупа иностранных должностных лиц, совершаемого российскими компаниями;

модели поведения при выявлении случаев подкупа иностранных должностных лиц;

вопросы, связанные с оказанием содействия компаниям, сталкивающимся с вымогательством взятки.

2.4. В ходе освоения Программы «Вопросы проведения проверки финансовой отчетности: антикоррупционный аспект» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

основные положения законодательства в области профилактики и противодействия коррупции;

основные положения Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21 ноября 1997 г.;

проверка финансовой отчетности в целях выявления факторов риска подкупа иностранных должностных лиц;

методы проверки недостоверных документов, используемых для сокрытия подкупа иностранных должностных лиц и подобных финансовых правонарушений.

3. Приоритетное направление дополнительного профессионального образования «Государственная бюджетная политика»

В рамках данного приоритетного направления дополнительного профессионального образования к освоению гражданскими служащими субъектов в 2015 году рекомендуются указанные ниже Программы, направленные на повышение эффективности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих субъектов, занимающихся вопросами реализации государственной бюджетной политики:

Код Программы	Название Программы
3.1.	«Финансовая система и бюджетная политика государства»
3.2.	«Государственные программы Российской Федерации и проектное управление при их реализации»

3.1. В ходе освоения Программы «Финансовая система и бюджетная политика государства» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

бюджетный процесс в Российской Федерации. Финансовая система. Распределительная функция финансов. Сущность и функции бюджета. Бюджетная система и бюджетная классификация. Принципы построения бюджетной системы. Классификация доходов и расходов. Разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы. Самостоятельность бюджетов. Подведомственность расходов бюджета. Понятия главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств;

компетенция федеральных органов исполнительной власти в области регулирования бюджетных отношений и регулирования финансовой деятельности. Управление бюджетами разных уровней. Бюджетные полномочия субъектов Российской Федерации. Бюджетные полномочия местных органов власти. Межбюджетные отношения и регулирование. Система государственной поддержки региональных и местных бюджетов. Концептуальные основы повышения эффективности межбюджетных отношений. Актуальные задачи бюджетной стратегии государства;

финансовый механизм предоставления бюджетных услуг. Основные концепции использования бюджета. Программно-целевой принцип бюджетного планирования. Основные формы осуществления бюджетных расходов. Расходные и бюджетные обязательства. Оценка эффективности бюджетных расходов;

доходы и расходы федерального бюджета. Структура доходов государственного бюджета в соответствии с бюджетной классификацией. Экономическая значимость налоговых и неналоговых поступлений в бюджет. Способы мобилизации доходов бюджета, роль налоговой системы. Неналоговые доходы бюджетов. Наполняемость и достаточность доходной части бюджета: критерии оценки. Расходы бюджета, их связь с функциями государства. Реформирование расходной части бюджета Российской Федерации, процедура секвестирования. Проблемы финансирования бюджетных отраслей в России;

профицит и дефицит бюджета: содержание понятий. Объективные пределы дефицита, опасность его высокого уровня. Способы преодоления бюджетного дефицита: российская практика. Проблемы внутренних и внешних займов при покрытии дефицита государственного бюджета;

государственная финансово-кредитная и налоговая политика. Содержание, задачи и функции финансовой политики. Общественные финансы и финансовая политика. Основные концепции финансово-кредитной политики государства. Методы и виды финансовой деятельности государства.

Финансовое планирование и прогнозирование. Международные аспекты финансовой политики государства;

налоговая политика на современном этапе. Государственное налоговое регулирование. Классификация налогов: по способам взимания, по типам плательщиков, по объектам налогообложения и др. Порядок установления, введения и отмены налогов и сборов. Налоговые режимы. Налоговый контроль. Виды, форм и методы налогового контроля. Проблемы собираемости налогов в Российской Федерации. Изменения в налоговой системе, необходимость ее совершенствования;

государственный финансовый контроль и надзор. Государственный финансовый контроль и аудит. Виды и формы финансового контроля. Организация финансового контроля и аудита. Особенности осуществления финансового контроля главными распорядителями и распорядителями бюджетных средств;

эффективность финансовых проверок;

юридическая ответственность за нарушения бюджетного законодательства. Понятие нарушения бюджетного законодательства. Меры, применяемые к нарушителям бюджетного законодательства. Соотношение нарушений бюджетного законодательства, административных правонарушений, преступлений. Виды нарушений бюджетного законодательства;

экономическая безопасность государства.

3.2. В ходе освоения Программы «Государственные программы Российской Федерации и проектное управление при их реализации» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

роль и место государственных программ Российской Федерации в системе государственного стратегического планирования;

методология разработки государственных программ Российской Федерации. Программный бюджет;

принципы и инструменты проектного управления. Использование инструментов проектного управления при реализации государственных программ Российской Федерации;

разработка и исполнение планов реализации и детальных планов-графиков реализации государственных программ Российской Федерации;

организация исполнения государственных программ Российской Федерации. Вопросы межведомственного взаимодействия, организации участия субъектов Российской Федерации и юридических лиц в реализации программ;

мониторинг хода реализации государственных программ Российской Федерации;

оценка эффективности реализации государственных программ Российской Федерации;

опыт разработки и реализации государственных программ Российской Федерации;

перспективы расширения использования программно-целевых и проектных методов в государственном управлении;

оценка рисков реализации государственных программ Российской Федерации.

4. Приоритетное направление дополнительного профессионального образования «Государственная внешняя политика, включая вопросы, связанные с присоединением Российской Федерации к Всемирной торговой организации (ВТО)»

В рамках данного приоритетного направления дополнительного профессионального образования к освоению гражданскими служащими субъектов в 2015 году рекомендуются указанные ниже Программы, направленные на повышение эффективности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих субъектов, занимающихся вопросами, связанными с интеграцией Российской Федерации в международные экономические отношения:

Код Программы	Название Программы
4.1.	«Международные экономические отношения как фактор влияния на систему государственного управления»
4.2.	«Членство Российской Федерации в ВТО и проблемы отраслевого развития (сельское хозяйство, таможенное дело, промышленность и др.)»

4.1. В ходе освоения Программы «Международные экономические отношения как фактор влияния на систему государственного управления» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

изменение качества международных экономических отношений в эпоху глобализации экономики. Традиционные и новые формы международных экономических отношений в эпоху глобализации. Мировое хозяйство, его основные субъекты в начале XXI века и прогноз изменений в его структуре до 2020 года. Роль стран с высокими темпами роста. Эволюция форм международных экономических отношений. Изменения в принципах реализации международных экономических отношений и особенности механизма их осуществления в условиях меняющейся конкурентной среды. Новые тенденции развития международного разделения труда. Предпосылки и формы проявления глобализации экономики в современных условиях;

международное движение факторов производства. Тенденции и формы движения капитала в условиях глобализации экономики. Тенденции движения долгосрочного капитала. Инвестиционный капитал и формы его инвестирования. Особенности притока иностранного капитала в Россию. Особенности функционирования основных форм иностранных инвестиций (соглашений о разделе продукции, слияний и поглощений, концессионных соглашений, производственных соглашений) в российских условиях. Международное регулирование движения капитала и соглашение о связанных с торговлей инвестиционных мерах;

роль ВТО в развитии мировой экономики: влияние на систему государственного управления. Генеральное Соглашение по тарифам и торговле как предтеча Всемирной торговой организации. ВТО: становление, нормативная правовая база деятельности, основные направления деятельности. Глобальная роль ВТО в обеспечении свободы торговли, движения капиталов, уменьшения технических барьеров в торговле. Проблемы вступления и членства в ВТО: потенциальные выгоды и измерение затрат.

4.2. В ходе освоения Программы «Членство Российской Федерации в ВТО и проблемы отраслевого развития (сельское хозяйство, таможенное дело, промышленность и др.)» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

- изменение качества международных экономических отношений в эпоху глобализации экономики;
 - международное движение факторов производства (капитала);
 - роль ВТО в развитии мировой экономики: влияние на систему государственного управления;
 - ВТО: этапы развития и становления нормативной правовой базы;
 - структура ВТО и процедуры в рамках ВТО;
 - основы торговой политики;
 - таможенно-тарифная политика и регулирование;
 - средства нетарифного регулирования внешнеэкономических связей;
 - Россия в мировой экономике. Внешние и внутренние факторы влияния на систему государственного управления;
 - правовые и управленческие аспекты трансформации системы государственного управления в свете присоединения к ВТО;
 - общие последствия присоединения к ВТО для экономики России;
 - анализ опыта присоединения стран к ВТО;
 - оценка обязательств России при вступлении в ВТО;
 - статистика отрасли (сельское хозяйство, таможенное дело, промышленность, производство лекарственных препаратов и др.);
 - обязательства Российской Федерации. Анализ рисков.
 - анализ мер тарифного и нетарифного регулирования
 - использование имеющегося потенциала системы отраслевого управления.
- Создание защитных институтов и механизмов.

5. Приоритетное направление дополнительного профессионального образования «Государственная политика в области обеспечения национальной безопасности»

В рамках данного приоритетного направления дополнительного профессионального образования к освоению гражданскими служащими субъектов в 2015 году рекомендуются указанные ниже Программы, направленные на повышение эффективности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих субъектов, занимающихся вопросами реализации государственной национальной политики, включая вопросы межэтнических, межконфессиональных и межнациональных отношений:

Код Программы	Название Программы
5.1.	«Вопросы государственной политики по обеспечению национальной безопасности»
5.2.	«Государственная национальная политика в системе национальной безопасности»
5.3.	«Актуальные вопросы построения эффективного механизма реализации государственной национальной политики Российской Федерации»

5.1. В ходе освоения Программы «Вопросы государственной политики по обеспечению национальной безопасности» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

государственная политика Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности. Категория «безопасность», сущность и признаки классификации. Национальная безопасность: понятие, сущность, проблемы и тенденции. Нормативные правовые основы обеспечения национальной безопасности;

концептуальные и стратегические основы реализации государственной политики по обеспечению национальной безопасности. Национальные интересы России и система угроз этим интересам в современных условиях;

правовые, финансовые, информационные и организационные основы реализации государственной политики по обеспечению национальной безопасности. Структура и функции системы обеспечения национальной безопасности. Система государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность;

национальная оборона как одна из основ национальной безопасности. Национальная безопасность и национальные интересы России. Источники угроз военной безопасности Российской Федерации. Правовые основы государственной политики в сфере обороны. Военная доктрина Российской Федерации;

полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере обороны. Информационные основы реализации государственной политики в сфере обороны;

государственная и общественная безопасность в системе национальной безопасности. Система обеспечения государственной и общественной безопасности: сущность, структура, функции. Роль и место органов государственной власти и местного самоуправления в системе обеспечения государственной и общественной безопасности Российской Федерации. Направления деятельности органов государственной власти по обеспечению государственной и общественной безопасности;

основные проблемы обеспечения государственной и общественной безопасности. Направления совершенствования правового регулирования деятельности государственных органов в области обеспечения государственной и общественной безопасности;

современные вызовы обеспечения экономической, продовольственной, информационной безопасности Российской Федерации. Сущность и содержание понятия «экономическая безопасность». Уровни экономической безопасности. Место экономической безопасности в системе национальной безопасности России. Нормативно-правовые основы обеспечения экономической безопасности государства. Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации. Структура экономической безопасности. Современные угрозы безопасности России в сфере экономики;

продовольственная безопасность, как элемент системы экономической безопасности страны. Импортзамещение как фактор стимулирования роста отечественного производства продуктов питания. Роль агропромышленного комплекса страны в обеспечении продовольственной безопасности. Зарубежный опыт государственной поддержки сельскохозяйственных производителей в обеспечении продовольственной безопасности;

информационная безопасность: понятие и место в системе национальной безопасности. Национальные интересы России в информационной сфере. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. Методы обеспечения информационной безопасности России;

обеспечение экологической безопасности и безопасности природопользования. Рациональное природопользование как основа экологической безопасности государства. Общие принципы управления сложными системами. Нормативно-правовое обеспечение деятельности в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности в России. Экологическая доктрина Российской Федерации. Система органов управления в сфере экологической безопасности и безопасности природопользования;

экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей природной среды. Методы обеспечения экологической безопасности и безопасности природопользования, прогноз ситуации;

обеспечение национальной безопасности в сфере здравоохранения, культуры, образования, науки и технологий. Основные направления и механизмы обеспечения национальной безопасности в сфере здравоохранения. Реализация майских Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» как система мер по обеспечению национальной безопасности в соответствующих сферах;

основы государственной культурной политики, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808, как часть государственной стратегии национальной безопасности;

экстремизм и терроризм – угрозы национальной безопасности Российской Федерации. Терроризм: правовые и организационные основы противодействия. Система органов противодействия терроризму в Российской Федерации. Экстремизм: правовые и организационные основы противодействия. Система органов противодействия экстремизму в Российской Федерации;

противодействие национальному и религиозному экстремизму (организационные, правовые, финансовые и информационные основы).
Выработка мер предупреждения экстремизма и терроризма.

5.2. В ходе освоения Программы «Государственная национальная политика в системе национальной безопасности» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

общие вопросы государственной национальной политики в Российской Федерации. Периодизация в истории этнологических учений. Концептуальные основы этнологических учений: концепции, исследователи, научные подходы, течения и школы. Этнология в России. Исторические аспекты национальной политики: периодизация, основные правовые акты, система органов управления, результаты. Народы и религии России: классификация, современное состояние, прогноз развития ситуации;

реализация государственной национальной политики в Российской Федерации. Государственная национальная политика Российской Федерации (периодизация, основные правовые акты, система органов управления). Основные результаты реализации государственной национальной политики в Российской Федерации. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: содержание и план ее реализации. Организационные, правовые, финансовые и информационные механизмы реализации Стратегии;

основные угрозы национальной безопасности России в части реализации государственной национальной политики;

межнациональные отношения в государственной национальной политике в Российской Федерации. Межнациональные и межконфессиональные конфликты как угроза национальной безопасности. Основные подходы проведения мониторинга межнациональных и этноконфессиональных отношений. Методы проведения мониторинга. Прогнозирование ситуации на основе данных полученных в ходе мониторинга межнациональных и этноконфессиональных отношений;

межнациональные и межконфессиональные конфликты: сущность и причины возникновения. Управление межнациональным и межконфессиональным конфликтом. Профилактика межнациональных конфликтов. Роль учреждений и организаций культуры и образования в разрешении и профилактике межнациональных конфликтов. Роль средств массовой информации в разрешении и профилактике межнациональных конфликтов;

роль гражданского общества в обеспечении межнационального мира и согласия. Национально-культурные автономии: правовые основы деятельности, основные организации, направления деятельности. Общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: правовые основы деятельности, основные организации, направления деятельности. Казачьи общества и общественные объединения казаков: правовые основы деятельности, основные организации, направления деятельности. Общественные объединения народов Российской Федерации: правовые основы деятельности, основные организации, направления

деятельности;

миграция и ее влияние на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений. Миграция: сущность, виды, влияние миграционных процессов на национальный состав страны. Интеграция и адаптация мигрантов. Государственная политика в отношении соотечественников, проживающих за рубежом: цели и направления реализации. Механизмы реализации государственной политики в отношении соотечественников.

5.3. В ходе освоения Программы «Актуальные вопросы построения эффективного механизма реализации государственной национальной политики Российской Федерации» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

государственная национальная политика и ее эволюция;

цели, принципы, приоритетные направления и задачи государственной национальной политики;

проблемы реализации государственной национальной политики в сложных условиях внутренней и внешней среды управления;

конституционные принципы реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года – проблемы развития организационно-правового механизма реализации;

основные изменения правовой основы реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

основные международно-правовые акты, регулирующие сферу межэтнических / межнациональных отношений;

опыт применения в Российской Федерации международно-правовых актов, регулирующие сферу межэтнических/межнациональных отношений, и взаимодействия с международными организациями в связи с их применением;

задачи деятельности федеральных органов исполнительной власти по оптимизации взаимодействия с «профильными» международными организациями;

особенности межнациональных отношений в России;

межэтнические конфликты: причины и поиски решений;

основные тенденции развития межнациональных отношений в современной России и проблемы их гармонизации;

структура и функции государственных органов власти, включенных в механизм реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

методы государственного управления, используемые в ходе реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

общие положения федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 718;

анализ эффективности мероприятий федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)»;

мониторинг межнациональных отношений;

культурно-просветительские аспекты механизма реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

6. Приоритетное направление дополнительного профессионального образования «Государственная политика в области социально-экономического развития Российской Федерации»

В рамках данного приоритетного направления дополнительного профессионального образования к освоению гражданскими служащими субъектов в 2015 году рекомендуются указанные ниже Программы, направленные на повышение эффективности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих субъектов, занимающихся вопросами реализации государственной социально-экономической политики:

Код Программы	Название Программы
6.1.	«Вопросы государственной политики в области социально – экономического развития Российской Федерации»
6.2.	«Подготовка управленческих кадров в сфере привлечения инвестиций»

6.1. В ходе освоения Программы «Вопросы государственной политики в области социально – экономического развития Российской Федерации» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

основы государственной политики в области социально-экономического развития Российской Федерации. Основные задачи и функции государственной политики в области социально-экономического развития. Аспекты формирования и развития государственной политики в социально-экономической сфере. Правовые и организационные основы государственной политики в области социально-экономического развития Российской Федерации. Современная ситуация в сфере социально-экономического развития Российской Федерации. Возможные сценарии социально-экономического развития;

концептуальные основы долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации. Стратегические цели долгосрочного развития. Основные факторы, оказывающие влияние на долгосрочное социально-экономическое развитие. Основные положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Направления реализации Концепции. Методы и механизмы реализации стратегии долгосрочного социально-экономического развития;

взаимосвязь социально-экономического развития государства и

отдельных территорий. Целевые программы социально-экономического развития. Полномочия государственных органов в сфере социально-экономического развития. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года – механизмы реализации;

стратегическое планирование как элемент государственной политики в области социально-экономического развития Российской Федерации. Основные понятия стратегического планирования. Система стратегических планов и программ в России и других странах. Правовые и организационные основы стратегического планирования в Российской Федерации;

роль приоритетных национальных проектов в реализации стратегии социально-экономического развития России. Механизмы реализации стратегического планирования в Российской Федерации. Порядок выработки стратегических целевых программ и прогнозов развития государственными органами исполнительной власти;

стратегическое развитие субъектов Российской Федерации. Правовые и организационные основы стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Прогнозирование социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Стратегия социально-экономического развития как инструмент управления развитием. Координация стратегического управления и мер бюджетной политики. Организация стратегической деятельности в субъекте Российской Федерации;

вовлечение органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в процесс разработки и реализации стратегии. Вовлечение общественности и экспертного сообщества в процесс разработки и реализации стратегии.

6.2. В ходе освоения Программы «Подготовка управленческих кадров в сфере привлечения инвестиций» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

система государственного управления и основные принципы организации инвестиционной деятельности: социально-экономическое развитие и роль инвестиционных проектов в его обеспечении; принципы стратегического управления; организационно-правовые модели инвестиционного процесса; принципы функционирования налоговой и финансовой системы в Российской Федерации;

основы финансового анализа: принципы инвестиционной деятельности в бизнесе и государстве; базовые инструменты финансового анализа и финансовые модели инвестиционного процесса; управление рисками в инвестиционном процессе;

инструменты и лучшие практики привлечения инвестиций и государственно-частного партнерства: государственно-частное партнерство (привлечение инвестиций в государственный сектор, инвестиционные проекты на принципах государственно-частного партнерства: теория, законодательство и практические аспекты); инвестиционный климат в Российской Федерации: опыт и планы преобразований; региональный инвестиционный климат: ситуация в российских регионах. Лучшие практики по совершенствованию инвестиционного климата; инвестиционная привлекательность региона:

методики оценки и рейтинги инвестиционной привлекательности; инструменты взаимодействия органов государственной власти с участниками инвестиционной деятельности; механизмы обеспечения эффективного доступа к инфраструктуре; основы юридического сопровождения инвестиционной деятельности; территориальный маркетинг и геобрендинг;

управление проектами: базовый инструментарий управления проектами; специфика управления инвестиционными проектами с участием органов государственной власти; особенности использования интеллектуальной собственности в инвестиционных проектах;

особенности привлечения инвестиций в различные отрасли экономики: сельское хозяйство, транспортную инфраструктуру, машиностроение и другие отрасли экономики.

7. Приоритетное направление дополнительного профессионального образования «Повышение эффективности предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и осуществления федеральными органами исполнительной власти возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности»

В рамках данного приоритетного направления дополнительного профессионального образования к освоению гражданскими служащими субъектов в 2015 году рекомендуются указанные ниже Программы, направленные на повышение эффективности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих субъектов, занимающихся оказанием или организацией оказания государственных услуг:

Код Программы	Название Программы
7.1.	«Предоставление государственных услуг»
7.2.	«Оценка качества государственных услуг»

7.1. В ходе освоения Программы «Предоставление государственных услуг» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

общие вопросы предоставления государственных услуг. Понятие государственной услуги. Отличие государственной услуги и функции государственного органа. Основные цели, направления и этапы административной реформы. Нормативно-правовое регулирование сферы предоставления государственных услуг. Нормативно-правовое регулирование в сфере предоставления электронных услуг. Реализация Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных услуг. Общие требования к предоставлению государственных услуг;

организация предоставления государственных услуг. Стандарты и регламенты предоставления государственных услуг. Требования к разработке административного регламента оказания государственной услуги. Требования к оптимизации и модернизации процессов оказания публичных услуг.

Установление платы за предоставление государственной услуги.

организация и обеспечение межведомственного и межуровневого взаимодействия при предоставлении государственных услуг. Предоставление государственных услуг в многофункциональных центрах. Предоставление государственных услуг в электронной форме. Использование информационно-коммуникационных технологий при предоставлении государственных услуг.

порядок размещения на официальном сайте поставщика государственных услуг в сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике, состав и требования к размещаемой информации;

оценка деятельности по оказанию государственных услуг и иных видов деятельности государственного органа и гражданских служащих по взаимодействию с гражданами и организациями. Принципы и технологии мониторинга качества предоставляемых государственных услуг. Соотношение стандартов качества и административных регламентов предоставления государственных услуг, их правовые формы. Общественная оценка. Независимая система оценки качества предоставления услуг в социальной сфере. Формы, методы и инструменты оценки. Антикоррупционная деятельность в сфере предоставления государственных услуг.

7.2. В ходе освоения Программы «Оценка качества государственных услуг» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

понятие государственной услуги. Отличие государственной услуги и вмененной функции государственного органа. Деятельность по оказанию государственных услуг и иные виды деятельности государственного органа и гражданских служащих. Многофункциональные центры как организационная форма реализации принципа «одного окна» при предоставлении административных услуг;

независимая система оценки качества предоставления услуг в социальной сфере. Нормативные основы. Процедуры и критерии оценки: количественные и качественные индикаторы и показатели оценки; формы, методы и инструменты оценки (опросы, форумы, чаты, применение поисковых систем и пр.);

мониторинг работы органов государственной власти в части проведения независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги. Оценка удовлетворенности получателей услуг;

общественная оценка, в том числе с участием Общественных советов при государственных органах. Устранение конфликта интересов при проведении оценки;

взаимосвязь показателей качества государственных и муниципальных услуг и показателей результативности и эффективности деятельности государственных служащих;

применение информационных технологий для оценки качества государственных услуг. Обеспечение открытости и доступности информации о результатах оценки качества оказания услуг.

8. Приоритетное направление дополнительного профессионального образования «Государственная конкурентная политика»

В рамках данного приоритетного направления дополнительного профессионального образования к освоению гражданскими служащими субъектов в 2015 году рекомендуются указанные ниже Программы, направленные на повышение эффективности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих субъектов, занимающихся вопросами реализации государственной конкурентной политики:

Код Программы	Название Программы
8.1.	«Государственная конкурентная политика»
8.2.	«Управление государственными и муниципальными закупками»

8.1. В ходе освоения Программы «Государственная конкурентная политика» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

конкуренция и конкурентная политика. Цели и задачи развития конкуренции. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации;

характеристика конкурентной среды и угрозы коррупции. Административные барьеры. Инфраструктурные ограничения конкуренции. Транспортная инфраструктура. Энергетическая инфраструктура. Финансовая инфраструктура. Информационная инфраструктура и организованная торговля. Антикоррупционные действия органов власти и должностных лиц. Антикоррупционные действия хозяйствующих субъектов.

антимонопольное регулирование и иные меры по защите конкуренции. Текущее состояние антимонопольного регулирования. Направления совершенствования антимонопольного регулирования. Усиление ответственности за нарушения антимонопольного законодательства. Развитие международного сотрудничества в области защиты конкуренции.

инструменты развития конкуренции и направления их совершенствования. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, налоговая политика, государственные программы развития инфраструктуры и отдельных отраслей, государственные закупки, регулирование естественных монополий, развитие малого и среднего предпринимательства;

стратегия Российской Федерации в области формирования и обеспечения благоприятного инвестиционного климата. Создание условий осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как фактор конкурентоспособности регионов. Стандарт по обеспечению благоприятного инвестиционного климата;

контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Конкурентоспособность

при закупках и исполнении контрактов. Основные понятия федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

конкуренция в условиях вступления России во Всемирную торговую организацию. Мировая практика и механизм государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, основные понятия, теоретические формулирование, нормы и правила ВТО, практика их применения, роль многосторонних соглашений в формировании и осуществлении мировой торговой политики, место России в данных системах. Перспективы отечественной промышленности при вступлении России в ВТО;

стандарты развития конкуренции и независимые оценки монопольно низких и монопольно высоких цен.

8.2. В ходе освоения Программы «Управление государственными и муниципальными закупками» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

общие принципы закупок. Основные термины, субъекты правоотношений, способы закупки. Предмет и сфера применения законодательства о контрактной системе. Цели осуществления закупок. Терминология Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Принципы контрактной системы в сфере закупок.

планирование закупок;

порядок установления начальной (максимальной) цены контракта. Методы определения и обоснования заказчиком начальной (максимальной) цены контракта;

официальный сайт Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

открытый конкурс. Особенности проведения конкурса с ограниченным участием. Особенности проведения двухэтапного конкурса. Обеспечение заявки на участие в конкурсе. Требования к обеспечению заявки. Порядок рассмотрения заявок. Формирование и публикация протокола рассмотрения заявок. Публикация итогового протокола. Порядок заключения контракта (договора). Признание конкурса несостоявшимся. Порядок действий в случае уклонения Поставщика от подписания контракта (договора);

электронный аукцион. Открытый и закрытый аукцион. Последовательность действий заказчика при проведении закупки способом открытого аукциона в электронной форме. Аккредитация участников электронного аукциона на электронной площадке. Извещение о проведении электронного аукциона. Содержание документации об электронном аукционе. Порядок предоставления документации об электронном аукционе, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений. Обеспечение заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Требования к обеспечению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе. Формирование и

публикация протокола рассмотрения первых частей заявок. Порядок проведения электронного аукциона. Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронной аукционе, публикация итогового протокола. Порядок заключения контракта (договора). Протокол разногласий. Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся. Порядок действий в случае уклонения Поставщика от подписания контракта (договора);

запрос котировок. Запрос предложений. Требования, предъявляемые к котировочной заявке. Порядок проведения запроса котировок и подачи котировочных заявок. Рассмотрение и оценка котировочных заявок. Особенности проведения запроса котировок для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан. Последствия признания запроса котировок несостоявшимся. Особенности осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

закупка у единственного поставщика. Последовательность действий заказчика при проведении закупки у единственного поставщика. Порядок заключения контракта (договора). Порядок действий в случае уклонения Поставщика от подписания контракта (договора);

государственные и муниципальные контракты. Права и обязанности Заказчика и Поставщика. Обеспечение исполнения контракта: размер и формы обеспечения исполнения контракта, сроки возврата обеспечения исполнения контракта. Изменение способа и размера обеспечения исполнения контракта. Структура контракта. Общие и специальные условия контракта. Особенности исполнения контракта. Экспертиза результатов по контракту. Приемочная комиссия. Привлечение экспертов, экспертных организаций. Отчет об исполнении контракта;

внесение сведений в реестр контрактов. Защитные механизмы заказчика и поставщика. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

органы контроля и надзора. Общественный контроль, ведомственный контроль. Обязательное общественное обсуждение закупок;

типовые проблемы и ошибки, возникающие при реализации положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Типовые ошибки, допускаемые при организации и проведении конкурса, типовые ошибки, допускаемые при организации и проведении аукциона и типовые ошибки, допускаемые при организации и проведении запроса котировок.

9. Приоритетное направление дополнительного профессионального образования «Государственная демографическая политика»

В рамках данного приоритетного направления дополнительного профессионального образования к освоению гражданскими служащими субъектов в 2015 году рекомендуются указанные ниже Программы, направленные на повышение эффективности профессиональной служебной

деятельности гражданских служащих субъектов, занимающихся вопросами реализации государственной демографической политики:

Код Программы	Название Программы
9.1.	«Вопросы реализации государственной демографической политики»
9.2.	«Демографический анализ»

9.1. В ходе освоения Программы «Вопросы реализации государственной демографической политики» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

теория народонаселения. Роль демографического фактора в социально-экономическом развитии. Социальное и биологическое в воспроизводстве населения. Основные понятия, принятые в демографической науке: народонаселение, воспроизводство населения, когорта, поколение, демографические процессы, демографические структуры и другое;

источники данных о населении. Цели и принципы учета демографических событий. Основные требования к демографической информации. Качество, полнота и достоверность собираемой информации о демографических процессах. Текущий учет демографических событий и миграции. Выборочные социально-демографические обследования населения. Списки и регистры населения. Переписи населения как основной источник данных о населении;

общие показатели численности и структуры населения и их динамики. Численность населения и ее динамика. Рост и прирост населения. Среднее население. Период удвоения населения. Компоненты изменения численности населения. Уравнение демографического баланса. Структуры населения. Показатели структуры населения. Виды структур населения. Структуры населения по возрасту и полу. Демографические (возрастно-половые) пирамиды: построение, анализ. Типы возрастных структур. Тенденции изменений возрастной структуры населения России и мира. Старение населения. Городское и сельское население. Расселение населения. Плотность населения. Этническая структура населения России;

демографическая политика. Воспроизводство населения в современной России. Динамика рождаемости, смертности и продолжительности жизни. Причины убыли населения. Возможные сценарии и последствия депопуляции. Политическая интерпретация демографической динамики. Как соотносятся социальная политика, политика народонаселения и демографическая политика. Влияние демографической ситуации на систему пенсионного обеспечения. Демографическая ситуация и образование;

цели, принципы, задачи и основные направления демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Механизмы реализации демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Демографическая ситуация и рынок труда в России;

основные этапы и ожидаемые результаты реализации демографической

политики Российской Федерации на период до 2025 года;

исследования естественного движения населения. Общие коэффициенты естественного движения населения (рождаемости, смертности, брачности, разводимости, естественного прироста). Специальные коэффициенты. Повозрастные коэффициенты рождаемости и смертности;

исследование миграционного движения населения. Понятие миграции, миграционные процессы. Влияние миграции на уровень населения;

исследование воспроизводства населения. Предмет демографии - воспроизводство населения в его социально-исторической обусловленности. Виды движения населения: естественное, миграционное, социальное. Методы изучения населения: статистические, математические, социологические, и др.;

демографическое прогнозирование. Демографический прогноз и его место в социально-экономическом прогнозировании. Методы и гипотезы для оценки перспективной численности населения. Виды прогнозов (аналитические, функциональные, прогнозы-предостережения и др.). Методы прогнозирования. Метод компонент. «Передвижка возрастов». Вероятностные прогнозы;

основные тенденции современного демографического развития;

демографическая политика стран мира. Анализ воспроизводства в современном мире. Оценка демографической политики в мире.

9.2. В ходе освоения Программы «Демографический анализ» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

влияние демографического фактора на современные социально-экономические и политические процессы. Население как объект демографической науки. Характеристики и структуры населения. Демографический рост. Факторы изменения численности населения. Уравнение демографического баланса. Основные понятия демографии: демографический процесс, демографическая ситуация, демографическое поведение. Естественный прирост и воспроизводство населения. Воспроизводство как основная характеристика населения и предмет демографии;

связь демографии с экономикой, статистикой, социологией. Современная демография. Диагностические, аналитические, прикладные задачи и функции современной демографии;

анализ демографических процессов. Демографический анализ рождаемости. Плодовитость и рождаемость. Определение рождаемости. Влияние рождаемости на демографический рост. Демографическое измерение рождаемости. Абсолютное число рождений. Демографическое измерение уровня рождаемости. Определение и методика расчета общего коэффициента рождаемости. Определение и методика расчета специального коэффициента рождаемости. Возрастные коэффициенты рождаемости. Определение и методика суммарного коэффициента рождаемости. Факторы рождаемости. Биологические, структурные, поведенческие факторы рождаемости;

демографический анализ брачности. Демографическое определение понятий брак, брачность, разводимость, брачное поведение. Актуальность

демографического анализа брачности. Категории брачного состояния. Брачная структура населения. Основные показатели брачности и разводимости;

источники данных о населении. Специфика сбора информации о населении. Достатистический и статистический периоды получения информации о населении. Виды информации о населении: первичная и вторичная информация. Основные виды современных источников данных о населении: текущий демографический учет, переписи населения, выборочные социо-демографические обследования населения;

организация текущего учета демографических событий в России, система выборочных обследований: их роль, актуальность, направленность. Перепись населения и ее значение. Принципы проведения переписи населения;

глобальное и региональное демографическое развитие. Демографическая ситуация и демографическая политика. Понятие демографической ситуации как совокупности показателей воспроизводства населения в стране (или её части) в данное время (обычно за год). Обобщенная характеристика демографической ситуации в России. Влияние демографической ситуации на социальную политику государства. Демографическая ситуация и рынок труда в России;

основные направления демографической политики Российской Федерации.

10. Приоритетное направление дополнительного профессионального образования «Внедрение информационных технологий в государственное управление»

В рамках данного приоритетного направления дополнительного профессионального образования к освоению гражданскими служащими субъектов в 2015 году рекомендуются указанные ниже Программы, направленные на повышение эффективности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих субъектов, занимающихся вопросами повышения эффективности государственного управления посредством внедрения в деятельность федеральных государственных органов передовых информационных технологий:

Код Программы	Название Программы
10.1.	«Вопросы использования федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров» в кадровой работе»
10.2.	«Информационные технологии в государственном управлении»

10.1. В ходе освоения Программы «Вопросы использования федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров» в кадровой работе» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

нормативное правовое регулирование работы с федеральной государственной информационной системой «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров» (далее – Портал);

общие вопросы работы с Порталом. Интерфейс Портала: структура, назначение и содержание разделов; интерфейс открытой части Портала; интерфейс личного кабинета работника кадровой службы;

формирование единой базы вакансий и резерва управленческих кадров. Работа с вакансиями: формирование карточек вакансий для размещения на Портале и направление их для активации администраторам Портала, обеспечивая корректное заполнение; отслеживание вакансий, устранение замечаний Администратора по доработке сформированных вакансий; управление конкурсными процедурами, в т.ч. формирование конкурсной комиссии, указание результатов проведенного конкурса, закрытие вакансий с идентификацией победителя. Работа с кандидатами: порядок работы с откликами кандидатов; кандидаты на контроле; поиск кандидатов. Работа с резервом: обеспечение наличия полной информации о выдвиженцах на Портале; актуализации информации о выдвиженцах; актуализация базы выдвиженцев в случае исключения выдвиженца из резерва управленческих кадров; представление отчетности о работе с выдвиженцами.

дополнительные возможности использования Портала в работе кадровых служб. Тестирование и оценка соответствия квалификационным требованиям: общие принципы работы системы тестирования; использование тестов в работе кадровых служб (принципы разработки тестов, создание теста с использованием сервисов Портала, применение тестов при создании и публикации вакансий). Расширенные сервисы Портала: прием документов в электронном виде; Единая информационная система управления кадровым составом государственной службы. Специфика работы в личном кабинете разных типов пользователей. Мониторинг работы с Порталом: определение ключевых показателей работы с Порталом, ведение учета работы с вакансиями государственных органов; формирование и представление отчетности, содержащей статистические данные о работе с вакансиями.

10.2. В ходе освоения Программы «Информационные технологии в государственном управлении» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

обзор информационных технологий, используемых в государственном управлении. Совершенствование государственного управления посредством внедрения современных информационно-коммуникационных технологий;

теоретические основы и опыт построения «Электронного правительства» в России и за рубежом. Развитие концепции «Электронного правительства» в России. Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)»;

организация работы с персональными данными в информационном обществе: практические аспекты. Актуальность защиты персональных данных. Основные понятия и определения в области защиты персональных данных. Международное и национальное законодательство о защите персональных данных. Обработка персональных данных. Работа с персональными данными.

Вопросы защиты персональных данных. Арбитражная практика. Проверки соблюдения требований обработки персональных данных;

аудит информационной инфраструктуры. Переход от бумажного к электронному документообороту. Проблемы внедрения электронного документооборота в государственных органах. Стандарты функциональных требований к системам электронного документооборота;

Использование электронной подписи в документообороте. Особенности подписания отдельных видов документов Отечественный и зарубежный опыт использования электронной подписи. Правовая основа внедрения и использования электронной подписи в делопроизводстве. Инфраструктура открытых ключей (PKI). Правовая основа внедрения и использования электронной подписи в делопроизводстве. Арбитражная практика. Собственноручная, факсимильная, электронная и биометрическая подпись. Регламент использования электронной подписи в организации;

организация работы с базами данных и реестрами в государственных и муниципальных организациях: практические аспекты. Государственные базы данных как основа построения Электронного правительства. Основные государственные реестры и регистры;

законодательно-нормативное регулирование формирования и ведения Единых государственных реестров. Управление документами и информацией в базах данных. Понятие документа в базе данных. Законодательно-нормативные требования к государственным базам данных. Проблемы использования баз данных в государственной управлении. Использование баз данных в арбитражной практике;

организация работы с электронной почтой, вебсайтами и интернет приемными в государственных и муниципальных органах: практические аспекты. Управление Интернет-приемными в государственных и муниципальных органах. Разработка регламента работы Интернет-приемной. Арбитражная практика;

многофункциональные центры оказания государственных и муниципальных услуг: организация работы, технические и программные средства автоматизации работы по направлениям деятельности;

Электронные документы в отечественной и зарубежной судебной практике: методология анализа судебных решений с точки зрения вопросов управления документами; источники правовой информации и рекомендации по их использованию.

11. Приоритетное направление дополнительного профессионального образования «Государственная политика в области обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и открытых данных»

В рамках данного приоритетного направления дополнительного профессионального образования к освоению гражданскими служащими субъектов в 2015 году рекомендуются указанные ниже Программы, направленные на повышение эффективности профессиональной служебной

деятельности гражданских служащих субъектов, занимающихся вопросами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов:

Код Программы	Название Программы
11.1.	«Вопросы государственной политики в области обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и открытым данным»
11.2.	«Вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и открытым данным»

11.1. В ходе освоения Программы «Вопросы государственной политики в области обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и открытым данным» гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

основы теории информационного общества (концепция, основные идеи, исследователи). История государственной политики Российской Федерации в области обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов (этапы, государственные стандарты);

правовые, организационные и финансовые основы государственной политики Российской Федерации в области обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов. Современная ситуация в области обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов;

основные положения Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти. Механизмы и направления реализации Концепции. Ограничения открытости государственных органов: правовые основы и реализация;

механизмы реализации государственной политики в области обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и открытым данным. Правовые и организационные основы формирования открытого правительства в Российской Федерации. Деятельность открытого правительства в Российской Федерации: стандарт открытости, механизм открытости, рейтинг открытости. Роль Общественной палаты Российской Федерации в государственной политике в области обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов;

открытые государственные данные: форматы, создание и описание наборов данных, механизмы и формы публикации. Организационные и технологические подходы к публикации информации в форме открытых данных, а также по изменению нормативной правовой базы для раскрытия государственной информации и государственных данных. Стандарты информационной открытости государственных органов исполнительной власти.

11.2. В ходе освоения Программы «Вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и открытым данным»

гражданским служащим субъектов предлагается изучить следующие основные вопросы:

законодательство Российской Федерации о доступе к официальной информации и обеспечении информационной открытости. Правовые основы права граждан на доступ к информации. Способы предоставления информации. Принципы реализации права на информацию. Законодательство об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и открытым данным. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

реализация права на получение информации. Понятие ответственности за непредоставление информации. Способы предоставления информации. Перспективы развития законодательства об информационной открытости органов государственной власти;

международные стандарты в сфере обеспечения права на доступ к информации. Основы международного права на получение отдельных видов информации. Международные правовые акты, регулирующие права на доступ к информации. Европейские стандарты доступа к официальной информации. Европейская конвенция о доступе к официальным документам;

зарубежный опыт регламентации информационной открытости власти. Общемировые тенденции развития законодательной базы, регулирующей доступ к информации;

открытые данные государственных органов. Информационная открытость органов законодательной, исполнительной, судебной власти. Публикация открытых данных. Методика Минэкономразвития России. Основные требования к безопасности информационных данных. Вопросы обеспечения информационной безопасности при раскрытии данных государственными органами. Развитие систем обеспечения удаленного доступа граждан к информации о деятельности государственных органов на основе использования информационно-коммуникационных технологий;

оценка открытости органов государственной власти. Определение критериев открытости государственных органов. Проведение самообследования органами государственной власти механизмов открытости. Методики мониторинга открытости и доступности государственной информации, представленной на официальных сайтах государственных органов. Индекс открытости. Формирование рейтингов открытости органов государственной власти. Ограничения и возможности применения рейтингования в указанной сфере;

Технологии повышения открытости публичного управления. Прозрачность и подотчетность, информационная открытость органов власти. Вовлечение, участие граждан в государственном и муниципальном управлении. Стимулирование участия гражданского общества в процессе формирования и принятия решений. Совершенствование кадрового потенциала государственной гражданской службы. Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг.

