



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЕТЕРИНАРНАЯ СЛУЖБА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

от 28 февраля 2025 года

№ 27

г. Чита

Об утверждении доклада по обобщенной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Забайкальского края, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований за 2024 год

В целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Забайкальского края от 09 декабря 2021 года № 484 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Забайкальского края» **приказываю:**

1. Утвердить Доклад по обобщенной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Забайкальского края, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований за 2024 год (Приложение).

2. Опубликовать настоящий приказ на сайте Государственной ветеринарной службы Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель

Т.А.Филиппова

УТВЕРЖДЕН
приказом Государственной
ветеринарной службы
Забайкальского края
от 28 февраля 2025 года №24

Доклад по обобщенной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Забайкальского края, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований за 2024 год

Настоящий доклад подготовлен в целях:

обеспечения единства практики применения Государственной ветеринарной службы Забайкальского края (далее – Служба) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;

обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Службы путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижения количества нарушений обязательных требований и повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Доклад о правоприменительной практике Службы за 2024 год подготовлен при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Забайкальского края в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц (с 9 декабря 2021 года) обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, подлежащих проверке в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

I. Общие положения

Основные нормативные правовые акты, обеспечивающие регулирование при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными:

1. Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ);

2. Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

3. Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

4. Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

5. Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию»;

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2019 года № 819 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование животных включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию»;

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2019 года № 974 «Об утверждении перечня потенциально опасных собак»;

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

10. Закон Забайкальского края от 24 февраля 2021 года № 1915-33К «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

11. Закон Забайкальского края от 02 июля 2009 года № 198-33К «Об административных правонарушениях»;

12. Постановление Правительства Забайкальского края от 09 декабря 2021 года № 484 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Забайкальского края»;

13. Постановление Правительства Забайкальского края от 21 декабря 2022 года № 634 «Об утверждении требований к содержанию и выгулу домашних животных на территории Забайкальского края»;

14. Приказ Государственной ветеринарной службы Забайкальского края от 10 августа 2020 года № 167 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Забайкальского края» (далее – Порядок № 167);

15. Приказ Государственной ветеринарной службы Забайкальского края от 01 сентября 2020 года № 181 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Забайкальского края» (далее – Порядок № 181);

16. Приказ Государственной ветеринарной службы Забайкальского края от 28 февраля 2023 года № 28 «Об утверждении Порядка освидетельствования животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности»;

17. Приказ Государственной ветеринарной службы Забайкальского края от 29 марта 2023 года № 47 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга по определению количества животных без владельцев на территории Забайкальского края»;

18. Приказ Государственной ветеринарной службы Забайкальского края от 05 июля 2023 года № 116 «Об утверждении Порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Забайкальского края».

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, определяющих порядок и условия осуществления государственного надзора в области обращения с животными, размещен на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») в разделе «Деятельность. Контрольно-надзорная деятельность».

II. Правоприменительная практика осуществления государственного надзора в области обращения с животными

1. Сведения о состоянии соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 248-ФЗ Правительством Забайкальского края принято постановление Правительства Забайкальского края от 09 декабря 2021 года № 484 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Забайкальского края» (далее – Постановление № 484), которым утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Забайкальского края.

В соответствии с Постановлением № 484 предметом регионального государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, подлежащих проверке в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (далее - обязательные требования).

В соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ Служба наделена полномочиями по:

установлению порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них;

установлению порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев;

осуществлению государственного надзора в области обращения с животными (с 9 декабря 2021 года).

В соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ животные без владельцев подлежат отлову, транспортировке в приют и возврату на прежнее место обитания. Проведение указанных мероприятий регулируется Порядком № 167. Мероприятия необходимо проводить так, чтобы не наносить животным увечья, травмы и не допускать их гибели. Осуществляют мероприятия по отлову животных без владельцев юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые подлежат государственному надзору в области обращения с животными.

На территории Забайкальского края в 2024 году действовало 11 приютов для животных без владельцев и осуществляли деятельность 8 специализированных организаций по отлову животных.

Порядок № 181 устанавливает требования к организации приютов для животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности, на которых владельцы отказались. Также указанный порядок содержит требования к размещению приюта и обустройству помещений, необходимых для содержания животных, требования к обустройству ветеринарного пункта, карантинного помещения, помещения, предназначенного для лечения животных в условиях стационара, требования к осуществлению мероприятий по кормлению, поению, выгулу животных и уходу за ними. Содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается.

Административная ответственность за нарушения Порядка № 167 и Порядка № 181 обращения с животными без владельцев предусмотрена статьями 18(11) и 18(12) Закона Забайкальского края от 02 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях».

2. Анализ практики проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе её единообразия.

В соответствии с постановлением № 484 региональный государственный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Большое внимание Службой уделяется проведению профилактических мероприятий, связанных с обращением с животными без владельцев и за соблюдением обязательных требований в области обращения с животными.

Службой проведено 1 профилактический визит в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам регионального государственного надзора, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска.

Помимо этого, с целью информирования граждан о содержании в надлежащих условиях домашних животных и о недопустимости бесконтрольного выгула домашних животных в неустановленных местах в отношении граждан в 2024 году проведено 76 профилактических бесед.

Помимо этого, в целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в 2024 году в отношении граждан:

выдано предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований – 26;

передано материалов в Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю для привлечения к административной ответственности в части отсутствия вакцинации против бешенства животных – 36.

Проведена 1 внеплановая проверка по согласованию с Прокуратурой Забайкальского края в отношении юридического лица, по результатам которой вынесено 1 предписание об устранении нарушений обязательных требований в области обращения с животными.

Наиболее часто встречающиеся нарушения:

нарушение порядка выгула животного, свободное, неконтролируемое передвижение животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;

выгул животного на детских площадках, на территориях дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций.

Анализ причин и условий возникновения нарушений при содержании животных показывает, что основными из них являются:

недостаточный уровень правовых знаний руководителей и должностных лиц организаций, граждан;
недостаточный уровень обеспеченности городских округов установленными местами для выгула животных.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ за нарушения требований, установленных данным Законом, владельцы животных несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время органами местного самоуправления за нарушение правил содержания домашних животных владельцы могут быть привлечены к административной ответственности по статье 18(13) Закона Забайкальского края от 02 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (с изменениями и дополнениями).

Федеральным законом от 13.06.2023 № 230-ФЗ внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, КоАП РФ дополнен новыми статьями 8.52-8.54.

Статьей 8.52 КоАП РФ установлена ответственность за несоблюдение требований к содержанию животных.

Так, жестокое обращение с животными, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Ответственность предусмотрена данной статьей и за нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния. За указанное административное правонарушение предусмотрено наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

В указанном случае, административная ответственность не будет применяться к владельцу животного в случае, если такое нарушение допущено в результате действий (бездействия) иного лица, осуществляющего либо обязанного по поручению владельца животного осуществлять непосредственный надзор за животным, а также в случае, если животное выбыло из владения лица в результате противоправных действий других лиц.

Статьей 8.54 КоАП РФ установлена ответственность за несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных и деятельности по обращению с животными без владельцев. Наказание за данное административное правонарушение предусмотрено в виде предупреждения или административного штрафа

налагаемого на должностных лиц в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Для целей настоящей статьи под владельцами приютов для животных понимаются лица, определенные в качестве таковых Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

За 2024 год вынесено 56 постановлений о привлечении граждан к административной ответственности по ст. 8.52 (укусы и жестокое обращение с животными) Кодекса РФ об административных правонарушениях, и 1 постановление о привлечении к административной ответственности по ст. 8.54 (несоблюдение требований к содержанию приюта) КоАП. Общая сумма штрафных санкций – 570000 рублей, оплачено 256121 рубль, из них добровольно - 250000 рублей, принудительно - 6121 рубль.
