

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Чита

**Об утверждении Положения о региональном государственном**

**надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия**

В соответствии с подпунктом 4.2 статьи 9.2, подпункта 2 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,Правительство Забайкальского края, **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемое Положение о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

2. Признать утратившим силу:

- постановление Правительства Забайкальского края от 23 декабря 2015 г. № 617 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 25 июля 2017 года № 306 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Забайкальского края в сфере культуры»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 28 декабря 2018 года № 549 «О внесении изменений в Положение о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия».

 3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор Забайкальского края А.М.Осипов

 УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства

Забайкальского края

от …. ноября 2021 года № …..

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия**

**I. Общие положения**

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

2. К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора), организацией и проведением профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов государственного контроля (надзора) применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248ФЗ).

3. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Государственной службой по охране объектов культурного наследия Забайкальского края (далее – Служба).

4. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является:

- соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, резидентами территории опережающего развития «Забайкалье» (далее – ТОР «Забайкалье»), индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее - контролируемые лица) обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами в отношении состояния, содержания, сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ), зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения, а также исторических поселений (за исключением расположенных на их территории отдельных объектов культурного федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 настоящего Федерального закона № 73-ФЗ), включая:

- требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

- требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия;

- требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

- требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и с учетом, установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

- требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных Службой, в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

- требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

- требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные настоящим Федеральным законом;

- требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ, работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

5. Объектом регионального государственного контроля (надзора) является:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- объекты культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленные объекты культурного наследия, объекты, обладающие признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, а также исторические поселения (за исключением расположенных на их территориях отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона № 73-ФЗ).

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы, к которым предъявляются обязательные требования;

- территории, включая водные, земельные и лесные участки, в границах которых располагаются объекты археологического наследия, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

6. Учет объектов контроля осуществляется в соответствии с настоящим положением посредством:

 - перечня объектов контроля, размещенном на официальном сайте в сети «Интернет»;

- иных федеральных или региональных информационных систем, в том числе в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

В части объектов контроля, являющихся:

- объектами культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, учет обеспечивается с помощью Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- выявленными объектами культурного наследия, учет обеспечивается
с помощью перечня (списков) выявленных объектов культурного наследия;

- объектами, обладающими признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, учет обеспечивается с помощью списка объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия;

- историческими поселениями (за исключением расположенных на их территориях отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона № 73-ФЗ, учет обеспечивается с помощью перечня исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры субъекта Российской Федерации.

7. Государственный региональный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения:

- профилактических мероприятий;

- мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами;

- контрольных (надзорных) мероприятий.

8. На территории ТОР «Забайкалье» государственный региональный контроль (надзор) осуществляется с учетом особенностей осуществления государственного контроля (надзора), установленных Правительством Российской Федерации.

**II. Полномочия на осуществление регионального государственного контроля (надзора)**

9. Должностным лицом регионального органа охраны объектов культурного наследия, уполномоченным на принятие решения от имени Службы при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) является:

- руководитель.

10. Должностными лицами Службы, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), производства по делам об административных правонарушениях в области охраны объектов культурного наследия, включая составление протоколов об административных правонарушениях являются:

- руководитель;

- заместитель руководителя – начальник отдела государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия;

- консультант отдела государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия;

- главный специалист Государственной службы по охране объектов культурного наследия Забайкальского края.

11. Должностные лица, указанные в пункте 10 настоящего Положения, осуществляют региональный государственный контроль (надзор) в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ.

12. Должностные лица, указанные в пункте 10 настоящего Положения, при проведении надзорных мероприятий в пределах своих полномочий и в объеме проводимых надзорных действий обладают правами и обязанностями в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

13. До 31 декабря 2023 информирование контролируемого лица о совершаемых должностными лицами Службы и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемому лицу Службой в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ могут осуществляться, в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица.

**III. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)**

14. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

15. Служба при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

- высокий риск;

- средний риск;

- умеренный риск;

- низкий риск.

16. Отнесение объектов контроля к категории риска осуществляется руководителем Службы либо лицом, исполняющим его обязанности, в соответствии с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска согласно приложению № 1 и 3 к настоящему Положению.

**IV. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

17. Профилактические мероприятия осуществляются на основании Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики рисков причинения вреда), утвержденной руководителем регионального органа объектов культурного наследия, прошедшей общественное обсуждение, и размещенной на официальном сайте в сети «Интернет».

Программа профилактики рисков причинения вреда разрабатывается и утверждается в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждённая постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 № 990.

18. Служба может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

Если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор, проводивший профилактическое мероприятие, незамедлительно направляет информацию об этом руководителя Службы для принятия решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия

 19. При осуществлении государственного контроля (надзора) Служба проводит следующие профилактические мероприятия:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- самообследование;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований.

20. Информирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами путем размещения сведений, предусмотренных статьей 21, частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Службы в сети «Интернет». Размещенные сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее *5* рабочих дней с момента их изменения.

21. Обобщение правоприменительной практики осуществляется должностными лицами путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, а также поступивших в Службу обращений.

По итогам обобщения правоприменительной практики Служба не реже 1 раза в год готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению государственного контроля (надзора), который в обязательном порядке проходит публичные обсуждения, а после утверждается приказом руководителя Службы.

22. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению государственного контроля (надзора) размещается в срок до 1 апреля, на официальном сайте Службы в сети «Интернет».

23. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) объявляет контролируемому лицу Служба в случае получения им сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня получения указанных сведений, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Решение об объявлении предостережения принимается руководителем или заместителем руководителя Службы.

Предостережение оформляется письменно или в форме электронного документа.

24.Объявленное предостережение Служба размещает в день вынесения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий и в течение 3 рабочих дней с даты объявления направляет в адрес контролируемого лица через личные кабинеты проверяемого лица Портала КНД, либо в виде электронного документа на адрес его электронной почты, либо почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

Служба регистрирует предостережение в журнале учета объявленных им предостережений с присвоением регистрационного номера.

25. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в Службу возражение в произвольной форме, которое включает в него следующую информацию:

- наименование контролируемого лица;

- дату и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

- обоснование позиции, доводы в отношении указанных в предостережении действий (бездействий) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

- желаемый способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения;

- фамилию, имя, отчество (при наличии) направившего возражение;

- дату направления возражения.

Возражение направляет контролируемое лицо в Службу, не позднее 15 календарных дней с момента получения предостережения одним из следующих способов:

- лично, обратившись в Службу;

- почтовой связью по адресу: 672000, г. Чита, ул. Богомягкова,23;

- по адресу электронной почты: gsoknzk@yandex.ru.

Возражение рассматривает Служба не позднее 30 дней с момента получения такого возражения.

 26. По итогам рассмотрения возражения Служба принимает одно из указанных решений:

- в случае принятия доводов контролируемого лица состоятельными – о недействительности направленного предостережения с соответствующей отметкой в журнале учёта объявленных предостережений, о чем уведомляет его в срок не позднее 3 рабочих дней с даты принятия такого решения.

 - в случае признания доводов контролируемого лица несостоятельными – об оставлении возражения без удовлетворения, о чем уведомляет его Служба в срок не позднее 3 рабочих дней с даты принятия такого решения.

27. Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается.

28. Консультирование контролируемых лиц и их представителей проводит должностное лицо по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), по телефону, путем видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

29. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Консультируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в следующих случаях:

- контролируемое лицо представило письменный запрос;

- о предоставлении письменного ответа на вопросы;

- за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

- ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса

сведений от иных органов власти или лиц.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- организация и осуществление государственного контроля (надзора);

- порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением;

- обязательные требования;

- исполнение обязательных требований.

Время консультирования не должно превышать 15 минут.

Личный прием контролируемых лиц и их представителей проводит руководитель или заместители руководителя Службы.

30. Информация о месте личного приема, об установленных для приема днях и часах Служба размещается на официальном сайте в сети «Интернет».

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к осуществляемому виду государственного контроля (надзора) контролируемым лицам и их представителям даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти или к соответствующим должностным лицам.

Служба осуществляет учет консультирований в журнале консультирования.

Если в течение календарного года поступило 2 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется путем размещения на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом, без указания в нем сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

31. При проведении консультирования во время контрольных (надзорных) мероприятий запись о проведенной консультации отражается в Акте проверки.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Службы, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия. При осуществлении консультирования должностное лицо Службы обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

32. Самообследование проводится контролируемыми лицами самостоятельно в целях добровольного определения уровня соблюдения ими обязательных требований (проведение указанного профилактического мероприятия является не обязательным).

 В рамках самообследования обеспечивается возможность получения контролируемыми лицами сведений о соответствии принадлежащих им объектов контроля критериям риска.

 Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований.

33. Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в Службу, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет». Контролируемое лицо имеет право разместить сведения о зарегистрированной декларации соблюдения обязательных требований на своем сайте в сети «Интернет», в принадлежащих ему помещениях, а также использовать такие сведения в рекламной продукции.

34. Срок действия декларации соблюдения обязательных требований один год с момента регистрации указанной декларации контрольным (надзорным) органом.

35. В случае изменения сведений, содержащихся в декларации соблюдения обязательных требований, уточненная декларация представляется контролируемым лицом в Службу в течение 1 месяца со дня изменения содержащихся в ней сведений.

36. В случае если при проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения обязательных требований, факты представления контролируемым лицом недостоверных сведений при самообследовании, декларация соблюдения обязательных требований аннулируется решением, принимаемым по результатам контрольного (надзорного) мероприятия. Не ранее, чем по истечении 3 лет с момента выявления нарушений обязательных требований либо фактов предоставления недостоверных сведений при самообследовании, контролируемое лицо может вновь принять декларацию соблюдения обязательных требований по результатам самообследования.

37. В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований Служба проводит мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (далее - меры стимулирования добросовестности), (проведение указанного профилактического мероприятия является не обязательным).

38. В случае соответствия контролируемого лица критериям добросовестности присвоенная категория риска понижается на одну категорию.

39. Оценка добросовестности контролируемых лиц проводится с учетом сведений (при наличии), установленных частью 7 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

40. Критериями добросовестности контролируемого лица являются:

- добровольное участие контролируемого лица в проведении в отношении его деятельности мониторинга и заключение соглашения о мониторинге между Службой и контролируемым лицом;

- принятие и представление контролируемым лицом в Службу декларации соблюдения обязательных требований, основанной на проведенной оценке соблюдения обязательных требований;

- принятие контролируемым лицом мер, направленных на повышение уровня безопасности охраняемых законом ценностей посредством заключения договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований.

41. Оценка добросовестности контролируемого лица осуществляется при рассмотрении Службой копий документов, подтверждающих выполнение соблюдения обязательных требований.

Копии документов представляются на бумажных носителях или по электронной почте. Копии документов, предоставляемые на бумажных носителях, подписываются руководителем контролируемого лица и заверяются печатью (при наличии) организации.

42. Служба в течение 3 рабочих дней рассматривает представленные документы и направляет мотивированное решение о соответствии либо несоответствии контролируемого лица критериям добросовестности.

43. Понижение или отказ в понижении категории риска оформляется распоряжением Службы.

Распоряжение направляется контролируемому лицу в течение одного рабочего дня.

V. **Осуществление государственного контроля (надзора)**

44. Государственный контроль (надзор) с взаимодействием с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- инспекционный визит;

- рейдовый осмотр;

- документарная проверка;

- выездная проверка.

45. По требованию контролируемого лица должностные лица обязаны представить информацию об экспертах и иных лицах, привлекаемых для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в целях подтверждения полномочий.

46. Контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом (далее - проверка) Служба осуществляет на основании программы проверок и на внеплановой основе.

Проверки проводятся в соответствии со статьями 70 – 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

47. Программу проверок формирует Служба в каждом конкретном случае на основании:

- разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданного Службой;

- истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия (далее - охранное обязательство, правообладатель объекта культурного наследия).

48. Программа проверок, а также изменения в нее, утверждает приказом руководитель Службы и в течение 1 рабочего дня после утверждения она подлежит размещению на официальном сайте Службы в сети «Интернет». Копия приказа об утверждении программы проверок, а также копия приказа о внесении изменений в него, в течение 3 рабочих дней со дня утверждения подлежит направлению контролируемому лицу по адресу электронной почты или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

49. При проведении проверок применяются проверочные листы, которые должностное лицо заполняет в электронной форме посредством внесения ответов на контрольные вопросы и заверяет своей усиленной квалифицированной электронной подписью, в случаях обязательного их применения, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 53 Федерального закона № 248-ФЗ.

50. Внеплановые проверки проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

51. При принятии решения о проведении и выборе вида внеплановой проверки Служба применяет индикаторы риска нарушения обязательных требований в соответствии с приложением № 2 Положения.

52. Для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, а также документарной проверки Служба принимает решение о его проведении, в котором указывает сведения, предусмотренные частью 1 статьи 64 Федерального закона№ 248-ФЗ.

53.Уведомление контролируемого лица о проведении контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется в порядке, предусмотренном частями 4 и 5 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

54. В случае если проведение контрольного (надзорного) мероприятия оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения или завершения контрольного (надзорного) мероприятия, инспектор составляет акт о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия с указанием причин по форме, утвержденной приказом Службы.

55. Контролируемое лицо уведомляется о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия в порядке, предусмотренном частями 4 и 5 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

56. Руководитель Службы вправе принять решение о проведении в отношении контролируемого лица такого же контрольного (надзорного) мероприятия без предварительного уведомления контролируемого лица и без согласования с прокуратурой Забайкальского края.

57. В случае, когда основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Служба для принятия неотложных мер по ее предотвращению и устранению приступает к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно (в течение 24 часов после получения соответствующих сведений) с извещением об этом прокуратуры Забайкальского края посредством направления в тот же срок сведений о внеплановом контрольном (надзорном) мероприятии с приложением копии решения о его проведении и документов, которые содержат сведения, послужившие основанием для проведения указанного мероприятия.

В этом случае уведомление контролируемого лица о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия не осуществляется.

58. Уполномоченные должностные лица Службы в рамках контроля обеспечивают внесение в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий сведений, состав которых предусмотрен правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604.

59. При проведении проверки должностное лицо:

- совершает действия, предусмотренные частью 2 статьи 29 Федерального закона № 248-ФЗ;

- принимает решения, предусмотренные частью 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

60. Исчерпывающий перечень сведений, которые Служба запрашивает у контролируемого лица, Служба размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

61. В ходе инспекционного визита Служба совершает одно (или несколько) из следующих контрольных (надзорных) действий:

- осмотр;

- опрос;

- получение письменных объяснений;

- истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля;

- инструментальное обследование;

- экспертиза.

62. В ходе рейдового осмотра Служба совершает одно (или несколько) из следующих контрольных (надзорных) действий:

- осмотр;

- опрос;

- получение письменных объяснений;

- истребование документов;

- инструментальное обследование;

- экспертиза.

63. В ходе документарной проверки Служба совершает одно (или несколько) из следующих контрольных (надзорных) действий:

- получение письменных объяснений;

- истребование документов.

64. В ходе выездной проверки Служба совершает одно (или несколько) из следующих контрольных (надзорных) действий:

- осмотр;

- опрос;

- получение письменных объяснений;

- истребование документов;

- инструментальное обследование;

- экспертиза.

65. Служба осуществляет проведение выездной проверки в срок, не превышающий 10 рабочих дней.

66. В отношении 1 субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за 10 исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или объекту.

67. Служба осуществляет контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездного обследования в порядке, установленном статьями 74 и 75 Федерального закона № 248-ФЗ.

68. В случае, при наступлении которых контролируемое лицо вправе представить в Службу информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в связи, с чем его проведение переносится на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для обращения контролируемого лица:

- болезнь;

- нахождение в командировке;

- нахождение за пределами Российской Федерации;

- административный арест;

- избрание в отношении подозреваемого в совершении преступления физического лица меры пресечения в виде: подписки о невыезде и надлежащем поведении, запрете определенных действий, заключения под стражу, домашний арест.

**VI. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия**

69. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий Служба принимает решение и оформляет его в соответствии с главой 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

70. По окончании проведения инспекционного визита, рейдового осмотра, документарной, выездной проверки должностное лицо составляет соответствующий акт.

71. Документы при осуществлении государственного контроля (надзора) Служба составляет в форме электронного документа и подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью.

72. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом должностное лицо составляет акт осмотра.

73. Выявленные в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям должностное лицо направляет руководителю Службы для принятия решений в соответствии с частью 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ.

74. В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия Служба вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

**VII. Обжалование решений Службы, действий (бездействий) должностных лиц**

75. Обжалование решений Службы, действий (бездействия) ее должностных лиц осуществляется в соответствии с главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ.

76. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были нарушены непосредственно при осуществлении государственного контроля (надзора), имеют право на досудебное обжалование решений, актов и действий (бездействия) Службы, указанных в части 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

77. Жалобу контролируемое лицо подает в соответствии со статьями 40,41 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае если жалоба содержит сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, контролируемое лицо подает ее без использования единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг непосредственно в Службу одним из следующих способов:

- лично, обратится в Службу;

- почтовой связью по адресу: 772000, г. Чита, ул. Богомягкова,23.

78. Жалобу на решение Службы, действия (бездействие) его должностных лиц рассматривает руководитель Службы.

79. Жалобу на действия (бездействие) руководителя Службы рассматривает заместитель председателя Правительства Забайкальского края, в ведении которого находится Служба.

80. Жалоба рассматривается в порядке и в сроки, предусмотренные статьей 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

81. Случаи продления сроков рассмотрения жалобы отсутствуют.

82. Жалоба, связанная со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну, рассматривается в порядке, установленном для рассмотрения жалобы, не связанной с такими сведениями и документами, при этом ее рассмотрение осуществляется без использования единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг.

**VIII. Оценка результативности и эффективности деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)**

83. Оценка деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) по итогам каждого календарного года согласно приложению № 4 к настоящему Положению.

 ПРИЛОЖЕНИЕ №1

 к Положению о региональном

 государственном надзоре за состоянием, содержанием,

 сохранением, использованием, популяризацией и

 государственной охраной объектов культурного

 наследия регионального значения, объектов

 культурного наследия местного (муниципального)

 значения, выявленных объектов культурного наследия

**Перечень общих индикаторов риска нарушения обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия**

В целях оценки риска причинения вреда объектам культурного наследия, нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, при принятии решения о проведении и выборе вида контрольного (надзорного) мероприятия Служба применяет следующие индикаторы риска.

1. Объект культурного наследия является объектом деревянного зодчества;

2. Объект культурного наследия возведен до 1800 года;

3. Контролируемое лицо совершило действия (бездействие), повлекшие полную физическую утрату объекта культурного наследия (части объекта культурного наследия) или утрату им историко-культурного значения;

4. В отношении контролируемого лица имеется 3 и более вступивших в законную силу постановления о привлечении к административной ответственности по статьям 7.13-7.16, части 1 статьи 19.4, частям 18 и 19 статьи 19.5, статьям 19.6, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение двадцати четырех месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска;

5. Контролируемым лицом допускается нарушение порядка проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, установленного статьей 45 Федерального закона № 73-ФЗ;

6. Контролируемое лицо нарушает требования охранного обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, в том числе плана работ по сохранению объекта культурного наследия и его территории;

7. Контролируемое лицо не выполняет требования в отношении объекта культурного наследия, предусмотренные пунктами 1 - 3 статьи 47.3 Федерального закона № 73-ФЗ;

8. Контролируемым лицом не обеспечивается доступность объекта культурного наследия для инвалидов;

9. Контролируемым лицом не обеспечена установка информационных надписей и обозначений на принадлежащий ему объект культурного наследия;

10. Контролируемым лицом не соблюдается запрет на распространение наружной рекламы на объекте культурного наследия;

11. Отсутствие информации об исполнении контролируемым лицом выданного Службой предостережения и предписания об устранении выявленных нарушений.

 ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

 к Положению о региональном

 государственном надзоре за состоянием, содержанием,

 сохранением, использованием, популяризацией и

 государственной охраной объектов культурного

 наследия регионального значения, объектов

 культурного наследия местного (муниципального)

 значения, выявленных объектов культурного наследия

**Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия**

В целях оценки риска причинения вреда объектам культурного наследия, нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Служба применяет следующие индикаторы риска.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Индикаторы риска | Вид внепланового контрольного(надзорного) мероприятия |
| 1. | Действия (бездействия) контролируемого лица, несущие риск причинения вреда объекту культурного наследия | либо выездная проверка, либо рейдовый осмотр |
| 2. | Действия (бездействия) контролируемого лица, ведущие к нарушению обязательных требований в границах территории объекта культурного наследия, в их защитных зонах и зонах охраны | либо документарная проверка, либо рейдовый осмотр  |
| 3. | Отсутствие информации об исполнении предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия  | либо инспекционный визит, либо рейдовый осмотр |
| 4. | Неоднократное\* направление в адрес контролируемого лица предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, а также отсутствие данных о состоянии объекта культурного наследия согласно подпункту 14 пункта 2 статьи 33 Федерального закона № 73 – ФЗ, в том числе данных о состоянии выявленного объекта культурного наследия.\* - более 10 предостережений за квартал | либо наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), либо выездное обследование  |
| Примечание: Выбор между проведением выездной проверкой или рейдового осмотра осуществляется исходя из количества контролируемых лиц, владеющих (использующих) объектом культурного наследия (в том числе проводящие работы на объекте культурного наследия), и (или) количества контролируемых лиц, использующих территорию объекта культурного наследия, либо количества объектов культурного наследия у пользователя (собственника) и (или) количества объектов культурного наследия, расположенных на территории, используемой контролируемым лицом: в случае наличия на объекте культурного наследия одного собственника (пользователя, лица, проводящего работы) проводится выездная проверка, если несколько собственников (пользователей, лиц, проводящих работы) – рейдовый осмотр. Контроль за устранением выявленных нарушений обязательных требований осуществляется в форме выездной проверки, если проводится оценка исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований, принятого по итогам выездной проверки. В остальных случаях контроль за устранением выявленных нарушений обязательных требований осуществляется в форме инспекционного визита или рейдового осмотра.  |

 ПРИЛОЖЕНИЕ №3

 к Положению о региональном

 государственном надзоре за состоянием, содержанием,

 сохранением, использованием, популяризацией и

 государственной охраной объектов культурного

 наследия регионального значения, объектов

 культурного наследия местного (муниципального)

 значения, выявленных объектов культурного наследия

**Критерии отнесения деятельности контролируемых лиц к определенной категории риска, учитывающих тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, степень воздействия на объекты культурного наследия и вероятность несоблюдения обязательных требований**

1. Категория риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей рассчитывается по количеству набранных баллов по показателям, указанным в таблице показателей риска.

2. Отнесение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ора к категории риска осуществляется с учетом следующих значений показателя риска:

а) высокий риск – в случае, если показатель риска составляет от 10 и более баллов;

б) средний риск – в случае, если показатель риска составляет от 8 баллов до 10 баллов;

в) умеренный риск – в случае, если показатель риска составляет от 6 до 8 баллов;

г) низкий риск – в случае, если показатель риска составляет 5 балла и ниже.

3. Надзорные мероприятия проводятся со следующей периодичностью:

- при высоком риске - 1 раз в 2 года;

- при среднем риске - 1 раз в 4 года;

- при умеренном риске - 1 раз в 6 лет;

- при низком риске - не проводятся.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя | Критерии | Значение критерия |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 11. | Оценка степени воздействия деятельности контролируемого лица на объект культурного наследия, выявленный объект культурного наследия | 1.1. Наличие объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия: | X |
| в собственности/пользовании | 3 балла |
| в границах земельного участка, подлежащего воздействию видов работ, предусмотренных статьей 36 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ) | 2 балла |
| 1.2. Состояние объекта культурного наследия: | X |
| аварийное | 5 баллов |
| неудовлетворительное | 4 балла |
| удовлетворительное | 1 балл |
| 1.3. Соблюдение требований охранного обязательства, предусмотренных разделами №2 -7  | X |
| в полном объеме | 0 баллов |
| несоблюдение от 1 до 3 разделов охранного обязательства | 2 балла |
| несоблюдение от 3 до 6 разделов охранного обязательства | 4 балла |
| несоблюдение разделов в полном объеме | 5 баллов |
| 1.4. Проведение работ, предусмотренных статьей 36 Федерального закона N 73-ФЗ, на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия | 1 балл |
| 1.5. Наличие разработанной проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, в том числе раздел об обеспечении сохранности объекта культурного наследия, о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ | X |
| разработана | 0 баллов |
| отсутствует | 3 балла |
| 1.6. Проведение работ по сохранению объекта культурного наследия | X |
| выполнены в полном объеме | 0 баллов |
| выполнены частично | 2 балла |
| не выполнены | 3 балла |
| 1.7. Проведение полевых археологических работ | X |
| передача всех изъятых археологических предметов в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации | 0 баллов |
| уклонение от передачи всех изъятых археологических предметов в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации | 1 балл |
| 12. | Оценка вероятности несоблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия | 2.1. Наличие вступившего в законную силу в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), по следующим статьям | X |
| статья 7.13 КоАП РФ «Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» | 4 балла |
| статья 7.14 КоАП РФ «Организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» | 2 балла |
| статья 7.14.1 КоАП РФ «Уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения» | 5 баллов |
| статья 7.14.2 КоАП РФ «Неисполнение обязанности по приостановлению работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность» | 1 балл |
| часть 18 статьи 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» | 1 балл |
| статья 7.15 КоАП РФ «Проведение археологических полевых работ без разрешения» | 3 балла |
| статья 7.15.1 КоАП РФ «Незаконный оборот археологических предметов» | 3 балла |
| статья 7.33 КоАП РФ «Уклонение исполнителя земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных или иных работ либо археологических полевых работ, осуществляемых на основании разрешения (открытого листа), от обязательной передачи государству культурных ценностей, обнаруженных в результате проведения таких работ» | 1 балл |
| 2.2. Наличие неисполненного предписания на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска | 4 балла |

 ПРИЛОЖЕНИЕ №4

 к Положению о региональном

 государственном надзоре за состоянием, содержанием,

 сохранением, использованием, популяризацией и

 государственной охраной объектов культурного

 наследия регионального значения, объектов

 культурного наследия местного (муниципального)

 значения, выявленных объектов культурного наследия

Показатели результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия

Оценка результативности и эффективности деятельности Государственной службы по охране объектов культурного наследия Забайкальского края (далее - Служба) осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности.

В систему показателей результативности и эффективности деятельности Службы входят:

1. Ключевой показатель результативности, отражающий уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба):

Доля объектов культурного наследия, которым причинен вред или создана угроза его причинения в результате несоблюдения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, от общего числа объектов культурного наследия.

Целевое значение ключевого показателя - не более 0,37 %.

Формула расчета ключевого показателя результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора):

где:

Днар – доля объектов культурного наследия (объектов контроля), которым причинен вред или создана угроза его причинения;

Кнар – количество объектов культурного наследия (объектов контроля), которым причинен вред или создана угроза его причинения;

Оокн – общее количество объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального значения), выявленных объектов культурного наследия.

2. Индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц:

2.1 Доля нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, в отношении которых не проводились профилактические мероприятия.

Целевое значение ключевого показателя - не более 10 %.

Формула расчета ключевого показателя результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора):

где:

Дн – доля нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, в отношении которых не проводились профилактические мероприятия;

Ннп – количество нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, в отношении которых не проводились профилактические мероприятия;

Нпм – количество контролируемых лиц, в отношении которых проводились профилактические мероприятия и обязательные требования не нарушали.

2.2. Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) Службы и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Целевое значение индикативного показателя - 0 %.

2.3. Доля отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий.

Целевое значение индикативного показателя - 0 %;

2.4. «Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых не приняты меры, предусмотренные пунктом 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ».

Целевое значение индикативного показателя - 0 %.

Служба ежегодно осуществляет подготовку доклада о виде регионального государственного контроля (надзора) с указанием сведений о достижении ключевых показателей и индикативных показателях видов контроля, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_