



# ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

## П Р И К А З

от «17» декабря 2021 года

г. Чита

№ 76-ОД

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Забайкальского края, на 2022 год**

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» и пунктом 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 9901,

### **п р и к а з ы в а ю :**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Забайкальского края, на 2022 год по переданным полномочиям Российской Федерацией (далее - программа).
2. Назначить ответственным за выполнение мероприятий программы заместителя руководителя – начальника отдела Нестеренко В.В.
3. Заместителю руководителя – начальнику отдела Нестеренко В.В. обеспечить размещение программы на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль за выполнением программы оставляю за собой.

Руководитель

Р.В. Буянов

Утверждена  
приказом Руководителя Государственной службы  
по охране объектов культурного наследия Забайкальского края  
от 17.12.2021 года № 76-ОД

Проект программы профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям  
в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)  
народов Российской Федерации, расположенных на территории Забайкальского края,  
на 2022 год по переданным полномочиям Российской Федерацией

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Забайкальского края, на 2022 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;  Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Государственная служба по охране объектов культурного наследия Забайкальского края (далее - Служба)
Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенным на территории Забайкальского края;  - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Забайкальского края;  - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенным на

	территории Забайкальского края.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенным на территории Забайкальского края и нарушению обязательных требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> <li>- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Забайкальского края</li> <li>-возможному причинению вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенным на территории Забайкальского края и нарушению обязательных требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;</li> <li>- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей и рейтинга конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня «проблемности», проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</li> <li>- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</li> <li>- повышение квалификации кадрового состава Службы;</li> <li>- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.</li> </ul>
Сроки и этапы реализации программы	- 2022 год
Источники финансирования	- Федеральный бюджет (в рамках переданных полномочий)
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенным на территории Забайкальского края;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий управления по</li> </ul>

	<p>охране объектов культурного наследия Забайкальского края;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- внедрение различных способов профилактики;</li> <li>- разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри Службы;</li> <li>- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Службы;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности Службы;</li> <li>- уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</li> <li>- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.</li> </ul>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

### **Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности**

Государственная служба по охране объектов культурного наследия Забайкальского края (далее - Служба) образована в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 13 февраля 2017 года № 27. С целью реализации п. 2 ст. 10 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) Службе переданы полномочия и функции Министерства культуры Забайкальского края.

По Дальневосточному федеральному округу Забайкальский край занимает первое место по количеству объектов культурного наследия.

На территории Сибирского Федерального округа Забайкальский край занимает второе место по количеству объектов культурного наследия после Иркутской области (9879).

В настоящее время на территории Забайкальского края расположено 5683 объекта культурного наследия, из них:

- 223 объекта культурного наследия федерального значения (187 из которых объекты археологии);
- 620 объектов культурного наследия регионального значения (объекты архитектуры);
- 4840 выявленных объектов культурного наследия (2770 из которых объекты археологии).

Согласно законодательству Служба наделена 64 федеральными и региональными полномочиями в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, которые можно разделить на 5 основных направлений:

1. Реализация переданных Российской Федерацией полномочий в отношении объектов культурного наследия федерального значения (осуществление мероприятий: федерального государственного контроля и надзора; государственной охраны, включающей в себя государственный учет объектов; обеспечение проведения историко-культурной экспертизы; разработку, согласование и утверждение проектов зон охраны объектов культурного наследия, а также согласование решений федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о предоставлении земель и об изменении их правового режима; согласование проектной документации, необходимой для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия; установление предмета охраны объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия Российской Федерации (далее - реестр), и границ территории такого объекта.

2. Осуществление региональных полномочий в отношении объектов регионального значения и выявленных объектов культурного наследия, включающих в себя осуществление регионального государственного контроля и надзора, а также принятие комплексных мер по государственной охране объектов культурного наследия регионального значения и их учету, осуществление согласования землеустроительной документации и градостроительных регламентов, установление предметов охраны объектов культурного наследия, включенных в реестр, и границ территории такого объекта и т.д.

3. Полномочия в сфере нормотворчества включают подготовку законопроектов и проектов высшего исполнительного органа государственной власти Забайкальского края, издание региональных нормативно-правовых актов (к примеру: об утверждении границ зон охраны, об установлении границ территорий, об утверждении предметов охраны объектов культурного наследия и др.).

4. Полномочия по предоставлению бесплатных государственных услуг в данной сфере, а также по осуществлению финансово-административной деятельности, решению вопросов, связанных с прохождением государственной гражданской службы Забайкальского края в Службе, реализации антикоррупционного законодательства и стратегии национальной безопасности;

5. Обеспечение реализации на территории Забайкальского края мероприятий по федеральной целевой программы «Увековечивание памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» и государственной программы Забайкальского края «Сохранение, использование, популяризация и государственная программа объектов культурного наследия».

Служба состоит из одного отдела (государственная охрана и сохранения объектов культурного наследия), в состав которого входят 4 человека, отдельно в структуре выделен руководитель и главный специалист-эксперт (юрист). Предельная штатная численность Службы составляет 5 государственных гражданских служащих, один из которых осуществляет переданные Российской Федерацией полномочия.

В подведомственном ведении Службы находится одно Государственное учреждение культуры «Центр охраны и сохранения объектов культурного наследия» Забайкальского края (далее – учреждение). Основное направление деятельности – выявление, обследование, научное документирование памятников, организация и проведение исследовательских работ. Приоритетными направлениями в научно-исследовательской работе учреждения являются изучение культовых комплексов и охранная археология. Штатная численность составляет 20 человек, из них 4 человека

являются государственными экспертами по проведению государственной историко-культурной экспертизы.

В целях государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия, расположенных на территории Забайкальского края, постановлением Правительства Забайкальского края от 29 августа 2018 г. № 360 утверждена государственная программа «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия».

Задачами государственной программы являются: создание условий для сохранения и государственной охраны объектов культурного наследия, а также создание организационных условий для реализации государственной программы.

Срок реализации государственной программы и подпрограмм 2018 – 2024 годы.

В рамках государственной программы в 2021 году реализованы по следующим направлениям:

1) мониторинг состояния объектов культурного наследия, расположенных на территории Забайкальского края;

2) подготовка материалов об объектах культурного наследия для внесения их в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включающее в себя: составление исторических справок; обоснование предмета охраны; описание границ территорий; подготовку учетных карт;

3) возрождение исторических населенных мест Забайкалья;

4) обеспечение деятельности Государственной службы по охране объектов культурного наследия Забайкальского края и подведомственного учреждения.

В 2021 году в полной мере действует подпрограмма «Увековечение памяти погибших при защите Отечества» (далее - подпрограмма). Указанная подпрограмма позволила участвовать Забайкальскому краю на условиях софинансирования в мероприятиях федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы», направленной на обеспечение обустройства и восстановления воинских захоронений на территории Российской Федерации.

Целью подпрограммы является увековечение памяти погибших при защите Отечества.

Задачей подпрограммы является сохранение и благоустройство воинских захоронений на территории Забайкальского края.

Срок реализации подпрограммы 2019 - 2024 годы.

В 2021 году проведены работы на 4 воинских захоронениях в 3 муниципальных образованиях, нанесено 101 имя на местах захоронений, установлено 4 мемориальных знака.

В настоящее время основная работа Службы сосредоточена на исполнении поручения Президента Российской Федерации № Пр-2217 от 20.08.2012 «Об осуществлении мер по установлению границ и соблюдению правового режима земель на ряде объектов культурного наследия» (далее - поручение № Пр-2217).

По объектам культурного наследия регионального значения так же проводится работа по установлению предметов охраны, границ территорий и зон охраны.

В рамках полномочий по осуществлению федерального и регионального государственного надзора в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, на территории Забайкальского края за период 2021 года проведено 2 плановые проверки в отношении 2 юридических лиц и 78 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия. В результате контрольных мероприятий возбуждено 2 административных дела (по ч. 1 ст. 7.13 КоАП). Материалы дел находятся в судах Забайкальского края.

В 2021 году проведена работа по увеличению доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии с 30% до 32,3%. Для достижения этого показателя проведены работы по сохранению на 14 объектах культурного наследия. В 2021 году за 9 месяцев Службой, в рамках установленных полномочий, организовано 15 государственных историко-культурных экспертиз из них 12 экспертиз земельных участков с целью введения их в хозяйственный оборот и 3 экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия регионального значения.

Направлена дополнительная информация в Единый государственный реестр недвижимости в отношении 20 утвержденных границ территорий объектов культурного наследия регионального значения.

Подготовлено 220 заключений о наличии объектов культурного наследия по земельным участкам, которые вводятся в хозяйственный оборот.

На постоянной основе осуществляется работа по наполняемости информацией об объектах культурного наследия в Едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В целях сохранения объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, Служба продолжила работу по привлечению финансовых средств из федерального бюджета путем участия в заявочной кампании проводимой Министерством культуры Российской Федерации рамках реализации государственной программы «Развитие культуры». В 2021 году Служба направила 7 заявок.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

- 1) не проведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;
- 2) несвоевременное извещение органа охраны объектов культурного наследия собственником (пользователем) объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия и не принятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;
- 3) проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, вывесок и пр.);
- 4) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования органа охраны объектов культурного наследия;
- 5) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованной органами охраны объектов культурного наследия.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что органы местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края, а также юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками или иными законными владельцами и/или фактическими пользователями объектов культурного наследия либо осуществляющих

проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного надзора (далее – подконтрольные субъекты) в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Кроме того, с учетом специфики предмета государственного надзора, установленного пунктом 5 статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), подконтрольные субъекты не образуют специфической группы, объединенной по принадлежности к определенной категории лиц, участвующих в общественных отношениях, или по виду осуществляемой хозяйственной деятельности.

Также, в соответствии со статьей 48 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации. Они могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ. При этом, указанным федеральным законом не установлена обязанность по извещению уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о возникновении, изменении прекращения в отношении объектов культурного наследия прав собственности, а также иных вещных прав.

С учетом данных обстоятельств, при осуществлении государственного надзора не представляется возможным определить более-менее постоянный перечень подконтрольных субъектов и вести их учет. Указанные обстоятельства также затрудняют эффективность профилактической работы в части проведения разъяснительной работы и информирования подконтрольных субъектов.

### **Раздел 1. Анализ и оценка профилактической работы в 2021 году**

В 2021 году работа по профилактике нарушений обязательных требований реализовывалась Службой по следующим направлениям:



1) информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных в рамках государственного надзора Службой проверках и их результатах на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Службы), в том числе о типовых нарушениях обязательных требований, выявляемых в ходе проверок;

2) информирование подконтрольных субъектов о существующих актуальных обязательных требованиях путем разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте Службы перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора, а также размещение в открытом доступе текстов данных правовых актов;

3) информирование подконтрольных субъектов относительно процедур государственного надзора в индивидуальном и общем порядке. Индивидуальная разъяснительная работа проводится в форме устных или, при необходимости, письменных разъяснений, которые предоставляются подконтрольному субъекту в рамках рассмотрения индивидуальных обращений, а также, в случаях проведения мероприятий по надзору, предполагающих взаимодействие с подконтрольным субъектом, непосредственно перед началом проведения, и, при необходимости, во время и после проведения таких мероприятий. Общая разъяснительная работа проводится путем предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам осуществления государственного надзора в режиме, применяемом для предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам соблюдения обязательных требований; анализу правоприменительной практики; размещения на официальном сайте Службы текста Административного регламента;

4) размещение на официальном сайте Службы в открытом доступе перечней, расположенных на территории Забайкальского края объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр), выявленных объектов культурного наследия, а также границах их территорий, границах зон охраны, предметах охраны и выданных охранных обязательствах;

5) разработка и размещение в открытом доступе на официальном сайте Службы методических материалов и руководств по соблюдению обязательных требований при эксплуатации объектов культурного наследия;

6) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного надзора при проведении проверок, в ходе рассмотрения поступивших в Службу обращений, устного консультирования по телефону, а также в определенные Службой приемные дни;

7) выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (в 2021 году выдано 5 предостережений).

Все указанные направления соответствуют мерам по профилактике, предусмотренным статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ службой ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства).

Охранное обязательство, является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта.

Охранное обязательство направляется Службой всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав, для регистрации указанных в статье 47.1 Федерального закона № 73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.

По состоянию на 01.10.2021 Службой утверждено 20 охранных обязательств.

В силу пункта 7 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства. Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного, работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав отнесена настоящей программой к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование подконтрольных субъектов о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

Профилактическая работа по указанным направлениям осуществлялась Службой в течение всего 2021 года.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями реализации настоящей программы являются:

- 1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
  - 2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
  - 3) повышение прозрачности деятельности Службы при осуществлении государственного надзора;
  - 4) формирование моделей социально-ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.
2. Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
  - 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
  - 3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
  - 4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;
  - 5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;
  - 6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);
  - 7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);
  - 8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;
  - 9) повышение квалификации сотрудников Службы, уполномоченных на осуществление государственного надзора;
  - 10) создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Службой, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Службой профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.
4. Целевые показатели реализации настоящей программы приведены в приложении 1 к настоящей программе.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий**

Программой определен перечень мероприятий, реализация которых обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей программы.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, а также с учетом рекомендаций Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований и Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа надзорной и контрольной деятельности» от 27.03.2018 № 2, и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

- 1) размещение на официальном сайте Службы перечня правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора;
- 2) информирование граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе, проведение публичных мероприятий, разъяснительная и консультационная работа, подготовка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований, в случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение соответствующих комментариев, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;
- 3) регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления Службой государственного надзора и размещение на официальном сайте Службы соответствующих обобщений;
- 4) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 5) разработка и ведение перечней обязательных требований и размещение их на официальном сайте Службы;
- 6) разъяснительная работа относительно процедур контроля (надзора);

Предусмотренные частью 4 статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ специфические профилактические мероприятия, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в настоящей программе не определены, так как для осуществляемого Службой государственного надзора федеральным и краевым законодательством такие мероприятия не предусмотрены.

Перечни обязательных требований, включают в себя, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 73-ФЗ, иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края в области охраны объектов культурного наследия, соблюдение которых является предметом государственного надзора, в том числе требования:

- 1) к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;
- 2) градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требования к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;
- 3) к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ;

4) к осуществлению подконтрольными субъектами мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия или объекта обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 данного Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ;

5) к осуществлению подконтрольными субъектами мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Перечни обязательных требований разрабатываются и ведутся (регулярно актуализируются) в целях обеспечения наличия систематизированной и актуальной информации о действующих обязательных требованиях, являющихся непосредственным предметом оценки Службы при осуществлении мероприятий по государственному надзору, а также обеспечения единообразия понимания предмета государственного надзора.

#### **Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование мероприятия</b>	<b>Срок исполнения</b>	<b>Структурное подразделение, ответственное за реализацию</b>
1	Информирование Сведения по вопросам соблюдения обязательных требований контролируемые лицами служба размещает на официальном сайте	в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений	8(3022)35-01-51, Отдел государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия (далее - отдел)
2	Обобщение правоприменительной практики	не позднее 01 апреля года, следующего за отчетным	отдел
3	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	не позднее 10 дней рабочих дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ	отдел

4	<p>Консультирование:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по телефону;</li> <li>- посредством видео-конференц-связи;</li> <li>- на личном приеме;</li> <li>- в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.</li> </ul> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора);</li> <li>2) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);</li> <li>3) о порядке обжалования действий или бездействия должностных лиц регионального органа охраны объектов культурного наследия;</li> <li>4) о месте нахождения и графике работы регионального органа охраны объектов культурного наследия;</li> <li>5) об адресе официального сайта, а также электронной почты регионального органа охраны объектов культурного наследия в сети «Интернет».</li> </ol>	<p>ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 09:00 до 17:00, перерыв с 13:00 до 14:00</p>	отдел
---	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------	-------

Руководителем профилактической программы является заместитель руководителя - начальник отдела государственной охраны и сохранения охраны объектов культурного наследия Службы.

Руководитель профилактической программы осуществляет:

- 1) руководство деятельностью должностных лиц Службы, ответственных за реализацию программных мероприятий;
- 2) подготавливает доклады о ходе реализации профилактической программы;
- 3) организует ежеквартальную отчетность о реализации профилактической программы;
- 4) осуществляет подготовку предложений по формированию программных мероприятий на следующий год;
- 5) организует разработку перечня целевых индикаторов программы и показатели мониторинга реализации программных мероприятий;
- 6) организует проведение мониторинга реализации профилактической программы.

Должностными лицами Службы, ответственными за организацию и проведение программных мероприятий, являются сотрудники отдела.

#### **Раздел 4. Показатель результативности и эффективности программы профилактики**

Оценка эффективности реализации программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по результатам анализа характеристик достижения значений целевых показателей реализации программы, установленных на соответствующий календарный год согласно приложению 1 к настоящей программе, определяемых по следующей формуле:

$$* 100 \%, \text{ где}$$

$\Pi_i$  = характеристика достижения соответствующего целевого показателя, %;

$\Pi_{i \text{ факт}}$  = фактическое значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.;

$\Pi_{i \text{ утв.}}$  = утвержденное программой значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.

Критерии оценки характеристик достижения целевых показателей приведены в таблице 1.

Таблица 1.

Характеристика показателя	Уровень реализации программы	Корректировка программы
$\leq 85\%$	высокий	не требуется
$> 85\%$ , но $\leq 60\%$	средний	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
$> 60\%$	низкий	