

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия Государственной службы по охране объектов культурного наследия Забайкальского края

Утверждена
Приказом
Государственной службы по охране
объектов культурного наследия
Забайкальского края
от 22 июля 2019 г. № 42-ОД

Раздел 1. Паспорт Программы

1.1. Наименование Программы.

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия Государственной службы по охране объектов культурного наследия Забайкальского края на 2019-2021 годы.

1.2. Правовые основания разработки Программы.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.06.2018 г.).

Федеральный закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Постановление Правительства РФ от 23.07.2015 № 740 «Положение о федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

Закон Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 310-ЗЗК «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов

Российской Федерации, расположенных на территории Забайкальского края».

Положение о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 23.12.2015г. № 617.

Положение о Государственной службе по охране объектов культурного наследия Забайкальского края, утвержденное Постановлением Правительства Забайкальского края от 27.04.2017г. № 176.

Приказ Государственной службы по охране объектов культурного наследия Забайкальского края от 30.11.2017г. № 4-НПА «Об утверждении административного регламента Государственной службы по охране объектов культурного наследия Забайкальского края по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» и Законом Забайкальского края «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Забайкальского края»

1.3. Разработчик Программы.

Государственная служба по охране объектов культурного наследия Забайкальского края.

1.4. Цели Программы.

Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия вследствие нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования) (снижение количества случаев причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия).

Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение количества случаев нарушений обязательных требований).

Создание системы профилактики органа охраны объектов культурного наследия причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия, нарушения обязательных требований.

1.5. Задачи Программы.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда либо угрозе причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований.

Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

Проведение профилактических мероприятий.

Определение перечня видов и сборов статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

Повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа.

Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

1.6. Сроки и этапы реализации Программы

Программа рассчитана на краткосрочный период - 2019 год, плановый период - 2020 - 2021 годы.

1.7. Источники финансирования.

Бюджет Забайкальского края, субвенция из бюджета Российской Федерации.

1.8. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы.

Снижение количества фактов причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушения обязательных требований.

Развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа: внедрение различных способов профилактики; обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа.

Раздел 2. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

2.1. Программа разработана для осуществления Государственной службой по охране объектов культурного наследия Забайкальского края:

- федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) (далее - федеральный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия);

- регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее - региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия).

2.2. По состоянию на 01.07.2019 на территории Забайкальского края расположено 5683 объекта культурного наследия, из них:

- 223 объекта культурного наследия федерального значения (187 из которых объекты археологии);

-620 объектов культурного наследия регионального значения;

-4840 выявленных объектов культурного наследия (2770 из которых объекты археологии).

2.3. По результатам осуществления федерального государственного надзора

в области охраны объектов культурного наследия, регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия выявлены характерные нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия - требований Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 25.06.2002 N 73-ФЗ).

2.3.1. Ограничения (обременения) права, установленные Федеральным законом от 25.06.2002 N 73-ФЗ, правообладателем объекта не выполняются:

- объект не поддерживается в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии - объект имеет повреждения (неисправности, полученные при эксплуатации объекта), работы по сохранению объекта культурного наследия не осуществляются;
- проводятся работы, изменяющие предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающие условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия;
- проводятся работы, изменяющие облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер выявленного объекта культурного наследия, объекта культурного наследия, включенного в реестр, в случае, если предмет охраны объекта культурного наследия не определен;
- не обеспечивается сохранность и неизменность облика выявленного объекта культурного наследия;
- территория объекта культурного наследия не поддерживается в благоустроенном состоянии.

2.3.2. Ограничения (обременения) права, установленные в соответствии с охранным обязательством, правообладателем объекта не выполняются:

- не осуществляются работы по сохранению объекта культурного наследия;
- не обеспечивается либо ограничивается доступ к объекту культурного наследия;
- на объектах культурного наследия размещается реклама.

2.3.3. Работы по сохранению объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия проводятся, и (или) организуется их проведение без задания, разрешения органа охраны объектов культурного наследия, согласованной органом охраны объектов культурного наследия проектной документации.

2.3.4. На объекте культурного наследия собственником не установлены информационные надписи и обозначения.

2.3.5. Осуществляется проектирование и проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ и иных работ на территории объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия без согласования с органом охраны объектов культурного наследия.

2.3.6. Строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся в отсутствие в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с региональным органом охраны объектов культурного наследия.

2.4. Анализ причин нарушений обязательных требований, условий, способствующих нарушениям обязательных требований, показывает следующее:

- Подконтрольные субъекты не знают и (или) неверно понимают требования законодательства в области охраны объектов культурного наследия;
- Подконтрольные субъекты не знают и (или) неверно понимают ограничения (обременения) права, установленные Федеральным законом от 25.06.2002 №73-ФЗ.
- Особенности законодательства формируют причины постоянного сохранения нарушений обязательных требований.

В соответствии со ст. 48 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен федеральным законом. Распоряжение объектом культурного наследия, выявленным объектом культурного наследия, в том числе их отчуждение или передача прав владения и (или) пользования такими объектами, осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации при условии выполнения требований Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ. При этом Федеральным законом от 25.06.2002 N 73-ФЗ не установлена обязанность по извещению регионального органа охраны о государственной регистрации права на объект культурного наследия, выявленный объект культурного наследия, земельный участок в границах территории объекта

культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия. С учетом указанных обстоятельств при осуществлении государственного надзора не представляется возможным определить точный перечень подконтрольных субъектов и вести их учет в режиме реального времени. Данные обстоятельства также затрудняют эффективность профилактической работы и информирования подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Цели и задачи профилактической работы

3.1. Цели.

Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия вследствие нарушений обязательных требований.

Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований).

Создание системы профилактики органа охраны объектов культурного наследия причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия, нарушения обязательных требований.

3.2. Задачи.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда либо угрозе причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований.

Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

Проведение профилактических мероприятий.

Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

Повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа.

Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

3.3. Сроки и этапы реализации Программы.

Программа рассчитана на краткосрочный период - 2019 год, плановый период - 2020-2021 годы.

Раздел 4. Программные мероприятия

4.1. План-график профилактических мероприятий на 2019 год.

№ п/п	Мероприятия	Периодичность проведения, сроки выполнения	Ожидаемые результаты мероприятия (направлены на достижение установленных целей Программы)
1	Актуализация размещенных на официальном сайте Государственной службы по охране объектов культурного наследия Забайкальского края информации о наличии утвержденных границ территорий объектов культурного, выявленных объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия.	Не реже 1 раза в квартал.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о наличии и возникновении обязательств по соблюдению требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия.
2	Актуализация информации о правообладателях объектов культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия.	Не реже 1 раза в год.	Получение информации о подконтрольных субъектах.
3	Оформление уведомлений собственникам или иным законным владельцам выявленных объектов культурного наследия.	По мере необходимости.	Информирование подконтрольных субъектов о наличии и возникновении обязательств по соблюдению требований законодательства в

			области охраны объектов культурного наследия.
4	Актуализация размещенных на официальном сайте Государственной службы по охране объектов культурного наследия Забайкальского края текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия.	Не реже 1 раза в квартал.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих нормативных правовых актах, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия.
5	Актуализация размещенной на официальном сайте Государственной службы по охране объектов культурного наследия Забайкальского края: <ul style="list-style-type: none"> - об основных требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия; - об основных полномочиях органа охраны объекта культурного наследия; - о мерах ответственности в случае выявления нарушений обязательных требований. 	Не реже 1 раза в квартал.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия.
6	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих работы по сохранению объектов культурного наследия, по вопросам соблюдения обязательных требований через рассылку информационных писем.	Не реже 1 раза в год.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия. Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольно-надзорным органом.
7	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения	Постоянно.	Информирование, повышение информированности

	<p>обязательных требований в ходе рассмотрения поступивших в орган охраны объектов культурного наследия обращений, устного консультирования по телефону, личного приема в приемные дни.</p>		<p>подконтрольных субъектов о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия. Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольно-надзорным органом.</p>
8	<p>Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных органом охраны объектов культурного наследия проверках и их результатах на официальном сайте Государственной службы по охране объектов культурного наследия Забайкальского края.</p>	<p>Постоянно.</p>	<p>Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия. Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольно-надзорным органом.</p>
9	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.</p>	<p>По мере необходимости.</p>	<p>Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия.</p> <p>Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.</p>
10	<p>Подготовка доклада об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный год.</p>	<p>Не позднее февраля года, следующего за отчетным.</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях.</p>

4.2. План мероприятий на 2020-2021 годы.

План мероприятий на 2020-2021 годы формируется в соответствии с перечнем мероприятий, предусмотренных планом-графиком профилактических мероприятий на 2019 год, актуализируется по мере необходимости.

Раздел 5. Ресурсное обеспечение Программы

5.1. Источники финансирования.

Бюджет Забайкальского края, субвенция из бюджета Российской Федерации.

Раздел 6. Механизм реализации Программы

Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий обязательных требований, в Государственной службе по охране объектов культурного наследия Забайкальского края являются следующие должностные лица:

- 1) Руководитель Государственной службы по охране объектов культурного наследия Забайкальского края - организация профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия: п.п. 9, 10 плана-графика профилактических мероприятий на 2019 год;
- 2) заместитель руководителя Государственной службы по охране объектов культурного наследия Забайкальского края - п.п. 1,2,4,5 плана-графика профилактических мероприятий на 2019 год;
- 2) консультанты Государственной службы по охране объектов культурного наследия Забайкальского края - п.п. 3, 6, 7, 8, 9 плана-графика профилактических мероприятий на 2019 год;
- 3) главные специалисты - эксперты Государственной службы по охране объектов культурного наследия Забайкальского края - п.п. 1, 3, 5, 7 плана-графика профилактических мероприятий на 2019 год.

Раздел 7. Оценка эффективности Программы

В результате реализации Программы к 2020 году ожидается повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих нормативных правовых актах, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия, о действующих требованиях

законодательства в области охраны объектов культурного наследия, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и уменьшению количества случаев причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия вследствие нарушений обязательных требований.

Также в конце 2019 года запланировано проведение анализа влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности.