

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ХИЛОКСКИЙ РАЙОН»**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

15 ноября 2021 года

№ 237 - р

г.Хилок

**Об утверждении Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой
политики муниципального района «Хилоцкий район» на 2022 год и
плановый период 2023-2024 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 39 Устава муниципального района «Хилоцкий район»:

1. Утвердить Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального района «Хилоцкий район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (прилагаются);

Глава муниципального района
«Хилоцкий район»



Ю.Р. Шишмарёв



Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Хилокский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16.1. Положения «О бюджетном процессе в муниципальном районе «Хилокский район», с учетом положений Бюджетного и Налогового кодексов Российской Федерации.

Бюджетная политика определяет основные ориентиры и стратегические цели развития муниципального района «Хилокский район» на трехлетний период и направлена на адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

1. Основные задачи налоговой политики

Приоритетами налоговой политики муниципального района «Хилокский район» в 2022-2024 годах является дальнейшее осуществление мероприятий, направленных на обеспечение увеличения налоговой базы, повышение уровня собираемости налогов и эффективности налогового администрирования. Основными направлениями налоговой политики на ближайшую перспективу являются:

1) Мобилизация резервов доходной базы бюджета муниципального района «Хилокский район»:

- усиление работы по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам;

- продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

- повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет повышения объемов поступлений налога на доходы физических лиц, путем создания условий для роста общего объема фонда оплаты труда, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- реализация взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот путем проведения мероприятий по их инвентаризации и оптимизации;

- включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации муниципального имущества.

2) Совершенствование администрирования доходов бюджета:

- повышение ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета муниципального района «Хилокский район» и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета района;

- повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в бюджет муниципального района «Хилокский район»;

- - повышение качества работы с неплательщиками налогов и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- продолжение работы органами власти всех уровней по легализации "теневой" заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета.

2. Основные направления налоговой политики

Основными принципиальными направлениями совершенствования налоговой системы являются создание условий для развития инноваций, стимулирование инвестиций в социальную сферу, что соответствует сохранению преемственности в отношении основных направлений налоговой политики.

Основными путями достижения поставленных целей являются:

- разработка и реализация мер, направленных на укрепление собственной налоговой базы консолидированного бюджета муниципального района «Хилокский район» (далее - консолидированного бюджета района);

- активизация работы по легализации заработной платы;

- увеличение доходов за счет повышения эффективности управления муниципальной собственностью;

- увеличение получения бюджетными учреждениями доходов от оказания платных услуг, с целью снижения расходов за счет средств местного бюджета;

- поиск новых источников пополнения бюджета;

- развитие налогового потенциала на территории муниципального района «Хилокский район», в том числе путем создания стимулов и формирование благоприятных условий для развития бизнеса и содействия занятости населения;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района «Хилокский район», в том числе за счет увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов, оптимизации бюджетных расходов, последовательного снижения долговой нагрузки на бюджет муниципального района «Хилокский район».

В целях эффективного использования бюджетных средств необходимо установить жесткий контроль за динамикой недоимки по администрируемым платежам и принимать все меры, предусмотренные законодательством

Российской Федерации, для ее снижения. Реализация налоговой политики будет способствовать повышению доходного потенциала муниципального района «Хилокский район», повышению финансовой самостоятельности и, как следствие, стабильному социально-экономическому развитию района.

Налоговая политика в районе будет формироваться с учетом изменений, принимаемых на федеральном и региональном уровнях.

Намеченные меры и оценка их результатов составляют базу для прогноза, позволят реально определить параметры бюджета муниципального района «Хилокский район» на 2022 год.

3. Основные направления бюджетной политики муниципального района «Хилокский район».

Основной целью бюджетной политики на ближайшие три года продолжает оставаться обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района. Достижение намеченной цели усложняется целым рядом факторов, обусловленных складывающейся ситуацией в современных условиях:

- замедлением экономического развития района, ухудшением финансового состояния хозяйствующих субъектов;

- отсутствием заинтересованности потенциальных инвесторов в приобретении земельных участков и/или имущества на территории района, в создании новых рабочих мест;

- недостаточным темпом роста налоговых и неналоговых доходов районного бюджета;

- рост тарифов на электроэнергию и ЖКУ;

- ужесточение предписаний надзорных органов;

С учетом этого продолжится работа, выраженная в недопущении принятия новых расходных обязательств, установлении бюджетных ограничений даже на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики района. Бюджетная политика на 2022 - 2024 годы требует оптимально переориентировать имеющиеся ограниченные бюджетные ресурсы путем их перераспределения на первоочередные расходы с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в районе, создания условий для их устойчивого социально-экономического развития.

В числе приоритетных направлений бюджетной политики остается обеспечение эффективности расходов.

В трехлетней перспективе 2022 – 2024 годов приоритеты бюджетной политики будут направлены на повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программноцелевого управления и бюджетирования, создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг в целях обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, повышения их доступности, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально - экономического развития района.

Основное внимание планируется уделять повышению требований к качеству разработки и реализации муниципальных программ района, как основного

инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, механизмам контроля за их выполнением. Для эффективного использования бюджетных средств все большее внимание необходимо уделять оценке обоснованности управленческих решений в сфере финансов. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Немаловажное значение в данной работе принадлежит главным распорядителям средств районного бюджета, которые должны обеспечить высокий уровень бюджетной дисциплины, включая своевременность принятия необходимых бюджетных решений, их оперативную реализацию, установление расходных обязательств и включение их в бюджеты в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

Базовая задача бюджетной политики в области расходов - ограничить темпы роста бюджетных расходов и обеспечить сбалансированное распределение имеющихся бюджетных ресурсов. В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям:

- оптимизация расходов на муниципальное управление;
- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы;
- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;
- сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета;
- сокращение расходов на обслуживание долга.

На основании текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом, Правительством Российской Федерации и Правительством Забайкальского края, бюджетная и налоговая политика муниципального района «Хилокский район» в 2022 году и плановом периоде 2022-2024 годов будет направлена на:

- проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств;
- адресное решение социальных проблем, повышение качества предоставляемых муниципальных услуг;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов, в том числе в сфере муниципального управления;
- создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий;
- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами;
- укрепление системы финансового контроля, повышение его роли в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий;
- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет".

В целях повышения эффективности бюджетных расходов продолжить осуществление бюджетного мониторинга (сбора, анализа информации о движении использования бюджетных средств) на всех этапах бюджетного процесса.

4. Основные задачи бюджетной политики

Для поддержания сбалансированности бюджета муниципального района «Хилокский район» усилия органов местного самоуправления муниципального района «Хилокский район» будут сосредоточены на решении следующих задач:

4.1. Повышение эффективности расходов бюджета муниципального района «Хилокский район», доступности и качества муниципальных услуг в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Решение данной задачи предполагает осуществление следующих мероприятий:

- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;
- участие муниципального района «Хилокский район», исходя из возможностей районного бюджета, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального и краевого бюджетов;
- повышение объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными учреждениями;
- повышение качества принимаемых целевых программ, отмены неэффективных целевых программ;
- проведение мероприятий, направленные на централизацию бюджетного учета и формирование отчетности. В итоге это позволит снизить численность работников бюджетного учета, а значит и затраты на выполнение указанных функций;
- оптимизация расходов на текущее содержание органов местного самоуправления, в том числе установление запрета на увеличение численности муниципальных и технических служащих, численности работников казенных учреждений;
- установление запрета на принятие новых расходных обязательств муниципального образования;
- повышения эффективности муниципального финансового контроля в отношении муниципальных учреждений;

4.2. Особенности формирования отдельных направлений расходов районного бюджета и приоритеты бюджетных расходов

В соответствии с основной целью бюджетной политики приоритетами бюджетных расходов станут:

- расходы, связанные с выплатой заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на нее;
- оплата коммунальных услуг и налогов;
- расходы на софинансирование целевых программ;
- реализация мер социальной поддержки населения;
- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений района.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников бюджетных учреждений по состоянию на 01.01.2022 года, с учетом увеличения численности работников дошкольных образовательных учреждений, вновь созданных, установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда, с учетом повышения размеров должностных окладов работников, не отнесенных к указам Президента, с учетом доведения уровня заработной платы работникам учреждений культуры и дополнительного образования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации.

4.3. Формирование межбюджетных отношений в муниципальном районе «Хилокский район»:

Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов является одной из первоочередных задач, стоящих перед администрацией муниципального района «Хилокский район». В целях решения этой задачи политика в области формирования межбюджетных отношений в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов будет направлена на поддержание сбалансированности местных бюджетов.

Межбюджетные отношения будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае».

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района «Хилокский район», будут осуществляться только за счет предоставляемых бюджету муниципального района «Хилокский район» субвенций из соответствующих бюджетов.

Финансовое обеспечение полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района «Хилокский район» органами местного самоуправления городских и сельских поселений, будут осуществляться за счет иных межбюджетных трансфертов, переданных в бюджет района из бюджетов поселений.

4.4. Управление муниципальным долгом Хилокского района

Долговая политика администрации муниципального района «Хилокский район» в 2022 и плановом периоде 2023-2024 годов будет строиться на принципах безусловного и своевременного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств, а также поддержание объема муниципального долга на экономически обоснованном безопасном уровне.

Планирование объема муниципального долга будет осуществляться с учетом ограничений уровня долговой нагрузки, установленных бюджетным законодательством.

4.5. Совершенствование управления исполнением бюджета муниципального района «Хилокский район»

Организация исполнения бюджета будет нацелена на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами, обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета.

Управление исполнением бюджета муниципального района «Хилокский район» в первую очередь ориентировано на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса.

Необходимо повысить качество прогноза кассовых выплат (кассового плана) участниками бюджетного процесса. Качественное прогнозирование кассового плана позволяет оптимизировать кассовые потоки бюджета и является одним из критериев оценки при осуществлении мониторинга качества финансового менеджмента.

В целях повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества оказания услуг необходимо осуществлять контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, отсутствием просроченной кредиторской задолженности. Казенным, бюджетным учреждениям муниципального района «Хилокский район» обеспечивать своевременное перечисление поступающих бюджетных ассигнований из бюджета муниципального района на выплату заработной платы, начислений к заработной плате, на оплату выполненных работ, оказанных услуг. Руководителям учреждений осуществлять ежедневный контроль за своевременным произведенных расчетов, недопущением блокировки лицевых счетов, для чего своевременно предоставлять информацию об угрозе блокировки в финансовые органы.

Продолжится работа по совершенствованию системы учета и отчетности с целью представления пользователям отчетной информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности и движении денежных средств органов местного самоуправления муниципальных учреждений за отчетный период, а также об использовании ресурсов и степени достижения ими поставленных целей деятельности по оказанию услуг (выполнению других функций, для осуществления которых они созданы).

4.6. Финансовый контроль

Повышению качества управления бюджетным процессом будет способствовать совершенствование организации муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность администрации района в сфере финансового контроля будет направлена на:

- внедрение новых методов финансового контроля, направленных на усиление контроля за эффективностью использования бюджетных средств при переходе к муниципальному управлению на основе муниципальных программ;
- на осуществление контроля за повышением отдачи от использования муниципальных средств, улучшением качества оказываемых муниципальными учреждениями услуг;
- обеспечение контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию районных целевых программ, федеральных, краевых целевых программ;
- усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких размещений, в целях эффективного использования средств районного бюджета и внебюджетных источников финансирования;
- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района «Хилокский район», поступлением средств в бюджет района от его использования и распоряжения;
- обеспечение целевого и эффективного использования органами местного самоуправления муниципального района «Хилокский район» средств федерального, краевого бюджетов, предоставленных им для осуществления переданных государственных полномочий;
- усиление муниципального контроля за операциями с бюджетными средствами, осуществляемыми бюджетными учреждениями муниципального района «Хилокский район»;
- обеспечение контроля за целевым и эффективным использованием целевых средств, выделенных из бюджета муниципального района «Хилокский район» бюджетам поселений.

5. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 году и девять месяцев 2021 года

С 2017 года формируется программный бюджет муниципального района «Хилокский район».

Исполнение бюджета муниципального района «Хилокский район» за 2020 год обеспечено по доходам в объеме 834967,8 тыс. руб. или 98,3% от уточненных годовых бюджетных ассигнований. План по собственным доходам выполнен на 100,5% (уточненный план на 2020 г. – 191537,5 тыс. руб., фактическое исполнение 192584,2 тыс. руб.)

Объем собственных доходов бюджета муниципального района «Хилокский район» по сравнению с 2019 годом увеличился на 16494 тыс. руб., в том числе налоговые доходы увеличились на 17346,6 тыс. руб., неналоговые снизились на 852,6 тыс. руб. По налоговым доходам увеличение сложилось за счет поступлений налога на доходы физических лиц, темп роста по которым составил 112,2%, за счет роста заработной платы. Снижение неналоговых доходов произошло за счет снижения доходов от использования имущества,

находящегося в государственной и муниципальной собственности, а также от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В 2021 г. осуществлялся мониторинг по основным параметрам исполнения бюджета муниципального района «Хилокский район» в сопоставлении с соответствующим периодом прошлого года.

В целях мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района «Хилокский район» проводились заседания межведомственной комиссии, куда приглашались руководители предприятий, организаций и учреждений, допустивших недоимку по платежам во все уровни бюджетов бюджетной системы. Рассматривались вопросы, направленные на предотвращение образования задолженности и на обеспечение положительной динамики ее сокращения у налогоплательщиков – организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, зарегистрированных на территории муниципального района «Хилокский район». В 2020 году межведомственной комиссией проведено четыре заседания, заслушаны 19 руководителей предприятий, 31 индивидуальных предпринимателей района, в работе которых были отмечены недостатки в перечислении налогов. Недобросовестным налогоплательщикам были направлены письма, с требованием погасить задолженность. Особое внимание уделялось поступлению налога на доходы физических лиц. Сумма дополнительно поступившего НДФЛ по результатам работы за 2020 год в консолидированный бюджет края составила 777,9 тыс. руб., за 9 месяцев 2021 года проведено два заседания комиссии в результате проведенной работы, дополнительно в бюджет поступило 1115,8 тыс. руб.

Всего по результатам работы межведомственной комиссии за 2020 год мобилизовано доходов в сумме 1228,9 тыс. руб., за 9 месяцев 2021 года 1491,2 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета муниципального района «Хилокский район» имеет социальную направленность

Еженедельно анализировались расходы первоочередных платежей (расходы на оплату труда и на коммунальные услуги). На исполнение расходных обязательств муниципального района «Хилокский район» направлено собственных доходов в сумме 273460,5 тыс. руб.

В общем объеме расходов бюджета муниципального района «Хилокский район» в 2020 году расходы на оплату труда с начислениями составили 50,4%, на оплату коммунальных услуг 22,9%, межбюджетные трансферты нижестоящим бюджетам 21,5%.

Проводился ежемесячный анализ кредиторской задолженности бюджета муниципального района «Хилокский район». На 01.01.2020 года кредиторская задолженность бюджета муниципального района «Хилокский район» за счет средств местного бюджета составила 17039,1 тыс. рублей, из них по коммунальным услугам – 5740,5 тыс. руб., по заработной плате – 5667,1 тыс. рублей за вторую половину декабря 2019 года, по начислениям к заработной плате задолженность составила 2644,0 тыс. рублей. На 01.01.2021 года кредиторская задолженность бюджета муниципального района «Хилокский район» за счет средств местного бюджета составила 17976,9 тыс. рублей, из

них по коммунальным услугам – 5391,3 тыс. руб., по заработной плате – 5598,2 тыс. рублей за вторую половину декабря 2020 года, по начислениям к заработной плате задолженность составила 3689,0 тыс. рублей. На 01.10.2021 года кредиторская задолженность бюджета муниципального района «Хилокский район» за счет средств местного бюджета составила 12833,2 тыс. рублей, из них по коммунальным услугам -2,5 тыс.рублей, по заработной плате – 5966,0 тыс. рублей за вторую половину сентября 2021 года, по начислениям к заработной плате задолженность составила 3351,0 тыс. рублей

Норматив на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Забайкальского края на 2020 год, администрацией муниципального района «Хилокский район» соблюдается.

Постоянно ведется учет долговых обязательств муниципального района «Хилокский район».

Долговые обязательства по взятым бюджетным кредитам на 01.01.2020 г. составляли- 38285,0 тыс. руб., на 01.01.2021 года- 33449,0 тыс.рублей, на 01.10.2021 года – 30225,0 тыс. рублей.

В 2021 году продолжена работа по реализации основных задач бюджетной и налоговой политики, а также мероприятий по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района «Хилокский район».

За 9 месяцев 2021 года расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, не выявлено. Муниципальные правовые акты, направленные на увеличение расходов, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, расходов на содержание вновь создаваемых муниципальных учреждений и расширение действующей сети, осуществляемых за счет средств местного бюджета в администрации муниципального района "Хилокский район" не принимались.

По состоянию на 01.10.2021 г. в бюджет поступили доходы в сумме 630577,9 тыс. руб. или 75,1% от годовых уточненных бюджетных назначений. Налоговые доходы поступили в сумме 144103,5 тыс. руб., что составляет 72,1% от уточненных бюджетных назначений. Неналоговые доходы поступили в сумме 5116,1 тыс. руб. или 83,5 % от утвержденных годовых плановых бюджетных назначений. Безвозмездные перечисления поступили в сумме 482144,2 тыс. руб. или 75,9% от уточненных бюджетных назначений.

Фактически поступившая сумма собственных доходов на 01.10.2021 г. составила 149219,6 тыс. руб. или 72,5% от утвержденного плана. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года в целом произошло увеличение налоговых и неналоговых доходов на 12546,3 тыс. руб.

Расходная часть бюджета муниципального района «Хилокский район» за 9 месяцев 2021 г. также имеет социальную направленность. По расходам бюджет муниципального района «Хилокский район» исполнен на 74,8%.

В течение 2020 года и 9 месяцев 2021 года Комитетом по финансам муниципального района «Хилокский район» осуществлялся внутренний муниципальный финансовый контроль и контроль в сфере закупок. Так, за 2020 год органами внутреннего муниципального финансового контроля было проведено 8 проверок муниципальных учреждений, в ходе которых выявлены финансовые нарушения на сумму 116,1 тыс. рублей. По итогам проведения каждой проверки были составлены соответствующие акты, вынесены представления об устранении нарушений, переданы материалы в прокуратуру Хилокского района.

За 9 месяцев 2021 года было проведено 8 проверок, в ходе которых выявлены финансовые нарушения на сумму 363,4 тыс. рублей. По итогам проведения каждой проверки были составлены соответствующие акты, вынесено два представления об устранении нарушений.