**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**«ХИЛОКСКИЙ РАЙОН»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**г. Хилок**

**31 января 2020 года № 54**

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» и Порядка оценки налоговых расходов муниципального района «Хилокский район»**

В соответствии со [статьей 174.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/1743) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/72278816/0) Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", постановлением Правительства Забайкальского края от 12 ноября 2019 года № 446 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Забайкальского края и Порядка оценки налоговых расходов Забайкальского края», администрация муниципального района «Хилокский район» постановляет:

1. Утвердить прилагаемый [Порядок](#sub_17) формирования перечня налоговых расходов муниципального района «Хилокский район».

2. Утвердить прилагаемый [Порядок](#sub_77) оценки налоговых расходов муниципального района «Хилокский район».

3. [П](http://internet.garant.ru/document/redirect/19928196/0)остановление администрации муниципального района «Хилокский район» от 07 августа 2017 года N691 "Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и оценки бюджетных и налоговых правоотношений, приводящих к изменению доходов бюджета муниципального района «Хилокский район» признать утратившим силу.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального района «Хилокский район» в срок до 15 февраля 2020 года разработать и утвердить порядки формирования перечней налоговых расходов городских, сельских поселений и порядки оценки налоговых расходов городских, сельских поселений.

5. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава муниципального района

«Хилокский район» Ю.Р. Шишмарев

УТВЕРЖДЕН

Постановлением администрации

муниципального района «Хилокский район»

от 31 января 2020 года №54

**ПОРЯДОК**

**формирования перечня налоговых расходов муниципального района «Хилокский район»**

1. **Общие положения**
2. Настоящий Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» (далее – Порядок) определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» (далее – муниципального района), установленных нормативными правовыми актами муниципального района , в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению муниципальных образований Российской Федерации.
3. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«куратор налогового расхода» - исполнительный орган власти муниципального района, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального района «Хилокский район», за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы муниципального района «Хилокский район» (ее структурных элементов) и (или) целей социально – экономического развития муниципального района «Хилокский район», не относящихся к муниципальным программам муниципального района «Хилокский район»;

«налоговые расходы муниципального района «Хилокский район» - выпадающие доходы бюджета муниципального района «Хилокский район», обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально – экономического развития муниципального района «Хилокский район», не относящихся к муниципальным программам;

«перечень налоговых расходов муниципального района» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального района в соответствии с целями муниципальных программ муниципального района, их структурных элементов и (или) целями социально – экономического развития муниципального района «Хилокский район», не относящихся к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов.

1. Перечень налоговых расходов муниципального района формируется в разрезе муниципальных программ муниципального района и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам муниципального района.
2. Уполномоченным органом по формированию перечня налоговых расходов муниципального района является МУ Комитет по финансам муниципального района «Хилокский район» (далее – Комитет по финансам).
3. **Формирование перечня налоговых расходов муниципального района**
4. Проект перечня налоговых расходов муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект перечня налоговых расходов) формируется Комитетом по финансам по формк согласно приложению к настоящему Порядку в 2019 году до 15 сентября, а в последующие годы – до 25 марта и направляется на согласование в исполнительные органы муниципального района, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального района, за достижение соответствующих налоговому расходу муниципального района целей муниципальной программы муниципального района, ее структурных элементов и (или) целей социально – экономического развития муниципального района «Хилокский район», не относящихся к муниципальным программам, которые проектом перечня налоговых расходов предлагается закрепить в качестве кураторов налоговых расходов.

6. Органы, указанные в пункте 5 настоящего Порядка, в 2019 году до 10 декабря, а в последующие годы – до 10 апреля рассматривают проект Перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» в соответствии с целями муниципальных программ муниципального района «Хилокский район», структурных элементов муниципальных программ муниципального района «Хилокский район» и (или) целями социально – экономического развития муниципального района «Хилокский район», не относящимися к муниципальным программам муниципального района «Хилокский район», и определения кураторов налоговых расходов.

В случае, если указанными замечаниями и предложениями предполагается изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемыми кураторами налогового расхода и направлению в Комитет по финансам в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае, если эти замечания и предложения не направлены в Комитет по финансам в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае, если замечания и предложения проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» в соответствии с целями муниципальных программ муниципального района «Хилокский район», структурных элементов муниципальных программ муниципального района «Хилокский район» и (или) целями социально – экономического развития муниципального района «Хилокский район», не относящихся к муниципальным программам муниципального района «Хилокский район», проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ муниципального района «Хилокский район», структурные элементы муниципальных программ муниципального района «Хилокский район», и (или) случаев изменения полномочий органов, указанных в пункте 5 настоящего Порядка.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Комитет по финансам обеспечивает проведение заседания согласительной комиссии с соответствующими органами под председательством курирующего заместителя главы муниципального района «Хилокский район».

По итогам завершения процедур, указанных в настоящем пункте, в 2019 году в срок не позднее 31 декабря, а в последующие годы – не позднее 1 июня перечень налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» на очередной финансовый год и плановый период (далее – перечень налоговых расходов муниципального района «Хилокский район») считается сформированным, утверждается правовым актом Комитета по финансам и размещается на официальном сайте Администрации муниципального района «Хилокский район» в разделе «Комитет по финансам» в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 3 рабочих дней со дня утверждения.

1. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ муниципального района «Хилокский район», структурные элементы муниципальных программ муниципального района «Хилокский район», изменения полномочий органов, указанных в пункте 5 настоящего Порядка, принятия нормативного правового акта муниципального района «Хилокский район», предусматривающего введение и (или) отмену налоговой льготы, изменение срока налоговой льготы, изменение налоговых ставок, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов муниципального района «Хилокский район», кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения указанных изменений направляют в Комитет по финансам соответствующую информацию для уточнения Комитетом перечня налоговых расходов муниципального района «Хилокский район».
2. Комитет по финансам в течение 15 рабочих дней с даты получения информации, указанной в пункте 7 настоящего Порядка, вносит соответствующие изменения в перечень налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» и размещает его на официальном сайте Администрации муниципального района «Хилокский район» в разделе «Комитет по финансам» в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 3 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменеий.
3. Ответственность за полноту и достоверность информации, содержащейся в перечне налоговых расходов муниципального района «Хилокский район», а также соблюдение процедуры ми сроков ее представления возлагается на кураторов налоговых расходов.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Порядку формирования

перечня налоговых расходов

муниципального района «Хилокский район»

**Перечень налоговых расходов муниципального района «Хилокский район»**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

(на очередной финансовый год и плановый период)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Нормативные характеристики налогового расхода | | | | | | | | Целевые характеристики налогового расхода | | | | | | Фискальные характеристики налогового расхода | | Куратор налогового расхода |
|  | Наименование  налога | Наименование  налогового расхода  (содержание  льготы,  освобождения  или иной  переференции) | Нормативный правовой акт  муниципального района «Хилокский район», его структурные единицы (статья, часть, пункт, абзац), устанавливающие налоговые расходы ,(налоговые льготы, освобождения и иные преференции) | | Катего-  рии получателей налогового расхода | Условия  (основа-  ния)  предос-  тавления  налого-  вого  расхода | Дата  нача-  ла  дейст-  вия  нало-  гового  дейс | Дата  прек-  ращения  действия  налогового  расхода | Целевая  катего-  рия  налого-  вого  расхода | Цели  предос-  тавления  налогового  расхода | Наиме-нование  муници-  пальной  программы муници-  пального  района, ее  структур-  ных эле-  ментов  (непрог-  раммного  направле-  ния дея-  тельности),  в рамках  которой  реализуются  цели  предостав-  ления нало-  гового  расхода | Наиме-  нование  целевого  показателя  (индика-  тора)  достижения целей  предрс-  тавления  налогового расхода  в соот-  ветствии  с муниципальной  програм-  мой  муници-  пального  района,  ее  структурных эле-  ментов  (непрог-  Раммного направ-  ления  деятель-  ности) | Единица  Измерения целевого показателя (индикатора) | Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с Методикой  распределения дотаций твержденной постановлением Правительства РФ от 22.11.2004 года №670 | фактическая численность получателей налогового расхода за отчетный финансовый год (ед.) | Объем налогового расхода за отчетный финансовый год (тыс. руб.) |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 |
|  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Утвержден  
[постановлением](#sub_0) администрации

муниципального района

«Хилокский район»

от 31 января 2020 года N54

# Порядок оценки налоговых расходов муниципального района «Хилокский район»

# 1. Общие положения

1. Порядок оценки налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» (далее - оценка налоговых расходов) определяет механизм проведения оценки предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам (далее - льготы), предусмотренных в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального района «Хилокский район» (далее – муниципальные программы) и (или) целями социально-экономического развития муниципального района «Хилокский район», не входящими в муниципальные программы, а также критерии оценки налоговых расходов муниципального района «Хилокский район».

2. Оценка налоговых расходов осуществляется в отношении следующих налогов:

1) налог на прибыль организаций, подлежащий зачислению в бюджет муниципального района;

1) налог на имущество организаций;

2) налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

3. Оценка налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов за год, предшествующий году ее проведения (далее - отчетный год), а по предлагаемым к введению налоговым расходам - на стадии подготовки проекта нормативного правового акта муниципального района «Хилокский район», устанавливающего налоговый расход в соответствии с критериями оценки, указанными в настоящем Порядке.

4. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

"нормативные характеристики налоговых расходов муниципального района «Хилокский район»" - сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального района «Хилокский район», которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального района «Хилокский район»;

"оценка налоговых расходов **муниципального района «Хилокский** **район»**" - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального района «Хилокский район», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального района «Хилокский район»;

"оценка объемов налоговых расходов **муниципального района «Хилокский** **район»**" - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального района «Хилокский район», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

"оценка эффективности налоговых расходов **муниципального района «Хилокский** **район»**" - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального района «Хилокский район»;

"плательщики" - плательщики налогов;

"социальные налоговые расходы **муниципального района «Хилокский район»**" - целевая категория налоговых расходов муниципального района «Хилокский район», обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

"стимулирующие налоговые расходы **муниципального района «Хилокский район»**" - целевая категория налоговых расходов муниципального района «Хилокский район», предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального района «Хилокский район»;

"фискальные характеристики налоговых расходов **муниципального района «Хилокский** **район»**" - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального района «Хилокский район»;

"целевые характеристики налоговых расходов **муниципального района «Хилокский** **район**»" - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального района «Хилокский район».

5. Для количественной оценки налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» используются следующие методы:

1) метод упущенных доходов оценивает сумму потерь доходов бюджета муниципального района «Хилокский район» от предоставления льготы;

2) метод восстановленных доходов оценивает сумму вероятного увеличения доходов бюджета муниципального района «Хилокский район» в случае отмены льготы;

3) метод эквивалентных расходов оценивает сумму прямых расходов бюджета муниципального района «Хилокский район» в случае замены льготы на альтернативные механизмы достижения поставленных целей и задач соответствующей муниципальной программы муниципального района «Хилокский район» (ее структурных элементов) либо достижения целей социально-экономического развития муниципального района «Хилокский район», не отнесенных к действующим муниципальным программам (для непрограммных налоговых расходов).

Источниками информации для количественной оценки налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» являются:

данные, содержащиеся в формах статистической налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по конкретным налогам ([формы N 5-ПМ](http://internet.garant.ru/document/redirect/71966932/16000), [N 5-НДПИ](http://internet.garant.ru/document/redirect/71966932/11000), [N 5-НИО](http://internet.garant.ru/document/redirect/71966932/13000), [N 5-ТН](http://internet.garant.ru/document/redirect/71966932/17000); [N 5-НДФЛ](http://internet.garant.ru/document/redirect/71966932/12000), [N 5-УСН](http://internet.garant.ru/document/redirect/71966932/19000)), бюджетной, бухгалтерской, финансовой, статистической отчетности, макроэкономические показатели и показатели социально-экономического развития муниципального района «Хилокский район»;

информация, представленная налоговыми органами;

данные, представленные плательщиками, воспользовавшимися льготой;

иная информация.

# 2. Порядок проведения оценки налоговых расходов муниципального района «Хилокский район»

6. Порядок проведения оценки налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» (далее - Порядок) предусматривает правила формирования информации о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налоговых расходов муниципального района «Хилокский район», а также порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального района «Хилокский район», осуществляемой кураторами налоговых расходов.

7. Отнесение налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» к муниципальным программам муниципального района «Хилокский район» осуществляется исходя из целей муниципальных программ муниципального района «Хилокский район», структурных элементов муниципальных программ Забайкальского края и (или) целей социально-экономического развития муниципального района «Хилокский район», не относящихся к муниципальным программам.

8. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального района «Хилокский район»:

1) Комитет по финансам муниципального района (далее – Комитет по финансам) в 2019 году до 15 сентября, а в последующие годы - до 1 февраля направляет в Управление Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю (далее - УФНС по Забайкальскому краю) сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального района «Хилокский район», в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/72278816/0) Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 796);

2) УФНС по Забайкальскому краю в 2019 году в сроки, определенные Комитетом по финансам, а в последующие годы - до 1 апреля направляет в Комитет по финансам сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов муниципального района «Хилокский район» по каждому налоговому расходу муниципального района «Хилокский район»;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в муниципальный район «Хилокский район» по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов муниципального района «Хилокский район»;

3) Комитет по финансам в 2019 году в срок до 1 октября, а в последующие годы - до 1 июня представляет в Министерство финансов Забайкальского края данные для оценки эффективности налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» по перечню согласно приложению, к общим требованиям к оценке налоговых расходов, утвержденным [постановлением](#sub_0) Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 796.

4) УФНС по Забайкальскому краю до 15 июля направляет в Комитет по финансам сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам муниципального района «Хилокский район», обусловленных льготами по налогу на имущество организаций, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

5) Комитет по финансам до 20 августа при необходимости представляет уточненную информацию согласно приложению к общим требованиям к оценке налоговых расходов, утвержденным [постановлением](http://internet.garant.ru/document/redirect/72278816/0) Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 796.

# 3. Критерии оценки эффективности налоговых расходов муниципального района «Хилокский район»

9. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» осуществляется кураторами налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» и включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального района «Хилокский район»;

2) оценку результативности налоговых расходов муниципального района «Хилокский район».

10. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» являются:

1) соответствие налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» целям муниципальных программ муниципального района «Хилокский район», их структурным элементам и (или) целям социально-экономического развития муниципального района «Хилокский район», не относящимся к муниципальным программам муниципального района «Хилокский район»;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

11. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 10](#sub_45) настоящего Порядка, куратору налогового расхода муниципального района «Хилокский район» надлежит представить в Комитет по финансам предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для категорий налогоплательщиков.

12. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального района «Хилокский район» определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы муниципального района «Хилокский район» и (или) целей социально-экономического развития муниципального района «Хилокский район», не относящихся к муниципальным программам муниципального района «Хилокский район», либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального района «Хилокский район».

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального района «Хилокский район» и (или) целей социально-экономического развития муниципального района «Хилокский район», не относящихся к муниципальным программам муниципального района «Хилокский район», который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

13. Оценка результативности налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального района «Хилокский район».

14. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального района «Хилокский район», не относящихся к муниципальным программам муниципального района «Хилокский район», а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального района «Хилокский район».

15. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального района «Хилокский район» в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального района «Хилокский район» и (или) целей социально-экономического развития муниципального района «Хилокский район», не относящихся к муниципальным программам муниципального района «Хилокский район», и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального района «Хилокский район», не относящихся к муниципальным программам муниципального района «Хилокский район», на 1 рубль налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» и на 1 рубль расходов бюджета муниципального района «Хилокский район» для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

Альтернативными механизмами достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального района «Хилокский район», не относящихся к муниципальным программам муниципального района «Хилокский район», являются:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета муниципального района «Хилокский район»;

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

# 4. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального района «Хилокский район»

16. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов муниципального района «Хилокский район», обусловленных льготами по налогу на имущество организаций наряду со сравнительным анализом, указанным в [пункте 15](#sub_53) настоящего Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с [пунктом 17](#sub_59) настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов муниципального района «Хилокский район».

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» определяется отдельно по каждому налоговому расходу муниципального района «Хилокский район». В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Забайкальского края определяется в целом по указанной категории плательщиков.

Оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот, установленных для субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты муниципального значения и приоритетные инвестиционные проекты муниципального района «Хилокский район», проводится Комитетом по финансам при осуществлении проверок надлежащего исполнения инвестиционных договоров о реализации инвестиционных проектов муниципального значения и инвестиционных договоров о реализации приоритетных инвестиционных проектов, проводимых в соответствии с порядками заключения и исполнения инвестиционного договора о реализации инвестиционного проекта муниципального значения и заключения и исполнения инвестиционного договора о реализации приоритетного инвестиционного проекта, установленными администрацией муниципального района «Хилокский район».

17. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действует более шести лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода () по следующей формуле:

, где:

 - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

 - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

 - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

 - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет муниципального района «Хилокский район» j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет муниципального района «Хилокский район» плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет муниципального района «Хилокский район», оцениваются (прогнозируются) по имеющейся информации;

 - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет муниципального района «Хилокский район» j-м плательщиком в базовом году;

 - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района «Хилокский район» в i-м году по отношению к показателям базового года (определяется Министерством финансов Забайкальского края, доводится до Комитета по финансам не позднее 1 мая текущего финансового года и размещается на официальном сайте администрации муниципального района «Хилокский район» в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");

 - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального района «Хилокский район», рассчитываемая по формуле:

, где:

 - целевой уровень инфляции (4%);

 - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5%;

 - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга муниципального района «Хилокский район» по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

1) если указанное отношение составляет менее 50%, кредитная премия за риск принимается равной 1%;

2) если указанное отношение составляет от 50 до 100%, кредитная премия за риск принимается равной 2%;

3) если указанное отношение составляет более 100%, кредитная премия за риск принимается равной 3%.

18. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет муниципального района «Хилокский район» j-м плательщиком в базовом году (), рассчитывается по формуле:

 , где:

 - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет муниципального района «Хилокский» j-м плательщиком в базовом году;

 - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более шести лет.

19. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального района «Хилокский район» куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального района «Хилокский район», вкладе налогового расхода муниципального района «Хилокский район» в достижение целей муниципальной программы муниципального района «Хилокский район» и (или) целей социально-экономического развития муниципального района «Хилокский район», не относящихся к муниципальным программам муниципального района «Хилокский район», а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета муниципального района «Хилокский район» альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального района «Хилокский район» и (или) целей социально-экономического развития муниципального района «Хилокский район», не относящихся к муниципальным программам муниципального района «Хилокский район».

20. Оценка бюджетной, социально-экономической эффективности налоговых расходов разрабатывается и утверждается куратором налоговых расходов в соответствии с положениями настоящего пункта.

В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» по каждому плательщику Комитет по финансам направляет запросы в адрес плательщиков о представлении в срок до 1 мая в Комитет по финансам сведений по форме согласно [приложениям N 1](#sub_74), [2](#sub_75) к настоящему Порядку, которые после получения направляет кураторам налоговых расходов муниципального района «Хилокский район».

Кураторы налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» рассчитывают коэффициенты бюджетной, социально-экономической эффективности налоговых расходов, сводный коэффициент эффективности налоговых расходов по каждому плательщику:

1) коэффициент бюджетной эффективности налоговых расходов () рассчитывается по формуле:

, где:

 - объем прироста налоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального района «Хилокский район» за отчетный период;

 - сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета муниципального района «Хилокский район», обусловленных предоставлением налоговых льгот.

Если в результате расчета получено соотношение меньше 1, бюджетная эффективность налогового расхода имеет низкое (недостаточное) значение. Если соотношение больше или равно 1, бюджетная эффективность налогового расхода имеет высокое (достаточное) значение.

Объем прироста налоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального района «Хилокский район» за отчетный период рассчитывается по формуле:

, где:

 - объем налогов, уплаченных в консолидированный бюджет муниципального района «Хилокский район» в отчетном году;

 - объем налогов, уплаченных в консолидированный бюджет муниципального района «Хилокский район» за год, предшествующий отчетному.

При этом по плательщикам, которым налоговые льготы предоставлены в отчетном году, из суммы уплаченных налогов в бюджет муниципального района «Хилокский район» исключается сумма фактически уплаченного налога, по которому предоставлена налоговая льгота.

Сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета муниципального района «Хилокский район» рассчитывается по формуле:

, где:

 - налоговая база в условиях действующего законодательства (до предоставления льготы);

 - налоговая ставка в условиях действующего законодательства (до предоставления льготы);

 - налоговая база в условиях льготного порядка уплаты налога;

 - налоговая ставка в условиях льготного порядка уплаты налога;

 - расходы бюджета муниципального района «Хилокский район», которые необходимо будет произвести в случае отсутствия (отмены) налогового расхода (показатель используется для плательщиков, полностью или частично финансируемых из бюджета муниципального района «Хилокский район»);

2) коэффициент социально-экономической эффективности налоговых расходов () рассчитывается как отношение количества показателей финансово-экономической деятельности плательщика, по которым произошел рост по сравнению с годом, предшествующим оцениваемому, или сохранен уровень финансового года, предшествующего оцениваемому финансовому году (), к количеству указанных показателей, по которым произошло снижение ():

.

При отсутствии показателей, по которым произошло снижение, значение  принимается равным 5.

При  больше или равном 1 налоговые расходы имеют положительную социально-экономическую эффективность. При  меньше 1 налоговые расходы имеют отрицательную социально-экономическую эффективность.

Под социально-экономической эффективностью понимается положительное влияние предоставленных налоговых расходов на хозяйственную деятельность плательщиков, привлечение инвестиций, расширение экономического потенциала муниципального района «Хилокский район», создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры и бизнеса, формирование благоприятных условий жизнедеятельности.

Для расчета  используются следующие показатели финансово-хозяйственной деятельности плательщика:

а) среднесписочная численность работников;

б) среднесписочная численность работающих инвалидов, пенсионеров (не менее 2% от общей численности работников организации);

в) [среднемесячная заработная плата](http://internet.garant.ru/document/redirect/107884/0);

г) затраты на улучшение условий и охраны труда;

д) затраты на повышение квалификации работников;

е) затраты на медицинское обслуживание работников;

ж) выручка от реализации товаров, выполненных работ, оказанных услуг (без учета налога на добавленную стоимость, акцизов и аналогичных обязательных платежей);

з) прибыль (убыток) до налогообложения;

и) среднегодовая стоимость основных фондов (активов);

к) сумма капитальных вложений (инвестиций в основной капитал);

л) иные показатели;

3) сводная эффективность налоговых расходов () рассчитывается по формуле:



 признается достаточной при значении  больше или равном 2.

Налоговые расходы считаются эффективными в случае, если два из двух критериев оценки имеют положительную эффективность, неэффективными - в случае, если в течение 5 лет подряд пользователем налогового расхода являлся один налогоплательщик или налоговый расход не был востребован.

Положения настоящего пункта не распространяются на обстоятельства, указанные в [абзаце третьем пункта 16](#sub_81) настоящего Порядка.

# 

# 5. Результаты оценки налоговых расходов муниципального района «Хилокский район»

21. По итогам оценки эффективности налоговых расходов куратор формулирует общий вывод о степени их эффективности и предложения по установлению, сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот.

22. Кураторы налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» в 2019 году срок до 10 декабря, а в последующие годы - до 1 июня представляют в Комитет по финансам результаты оценки эффективности налоговых расходов, отчет об оценке налоговых расходов в разрезе плательщиков по форме согласно [приложению N 3](#sub_76) к настоящему Порядку, а также аналитическую записку о результатах оценки бюджетной, социально-экономической эффективности налоговых расходов, которая должна содержать выводы, предусмотренные [пунктами 20](#sub_65) и [21](#sub_67) настоящего Порядка.

23. Комитет по финансам на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов муниципального района «Хилокский район», обобщает материалы, формирует сводную оценку эффективности налоговых расходов муниципального района «Хилокский район», составляет сводную аналитическую записку о результатах оценки налоговых расходов муниципального района «Хилокский район».

24. Комитет по финансам в 2019 году до 31 декабря, а в последующие годы - до 20 августа текущего финансового года направляет сводную аналитическую записку о результатах оценки налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» Главе муниципального района и размещает ее на официальном сайте администрации муниципального района «Хилокский район» в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

25. В случае выявления по результатам проведенной оценки неэффективных налоговых льгот Комитет по финансам совместно с кураторами налоговых расходов осуществляет подготовку проекта постановления администрации муниципального района «Хилокский район», регламентирующего отмену неэффективных и невостребованных налоговых льгот, и представляет его Главе муниципального района.

26. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района «Хилокский район», а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального района «Хилокский район».

Приложение N 1 к [Порядку](#sub_77) оценки налоговых расходов муниципального района «Хилокский район»

# Сведения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование плательщика) для оценки бюджетной и социально-экономической эффективности налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» за \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ год (годы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование показателя | Значение показателя за указанный период: | |
| год | год |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Объем налогов, уплаченных в консолидированный бюджет муниципального района «Хилокский район», тыс. руб., в том числе: |  |  |
| 1.1 | налог на доходы физических лиц |  |  |
| 1.2 | акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации |  |  |
| 1.3 | иные налоги, подлежащие уплате в бюджет муниципального района «Хилокский район» |  |  |
| 2 | Объем налоговых льгот (по данным деклараций (расчетов) за соответствующий налоговый период), тыс. руб.,  в том числе по видам налогов: |  |  |
| 2.1 | налог на имущество физических лиц |  |  |
| 2.2 | земельный налог |  |  |
| 3 | Объем бюджетного финансирования, тыс. руб. |  |  |
| 4 | Среднесписочная численность работников, чел. |  |  |
| 5 | Среднесписочная численность работающих инвалидов, пенсионеров (не менее 2% от общей численности работников организации), чел. |  |  |
| 6 | [Среднемесячная заработная плата](http://internet.garant.ru/document/redirect/107884/0), руб. |  |  |
| 7 | Затраты на улучшение условий и охраны труда, тыс. руб. |  |  |
| 8 | Затраты на повышение квалификации работников, тыс. руб. |  |  |
| 9 | Затраты на медицинское обслуживание работников, тыс. руб. |  |  |
| 10 | Выручка от реализации товаров, выполненных работ, оказанных услуг (без учета налога на добавленную стоимость, акцизов и аналогичных обязательных платежей), тыс. руб. |  |  |
| 11 | Прибыль (убыток) до налогообложения (по данным бухгалтерской отчетности), тыс. руб. |  |  |
| 12 | Среднегодовая стоимость основных фондов (активов), тыс. руб. |  |  |
| 13 | Сумма капитальных вложений (инвестиций в основной капитал), тыс. руб. |  |  |
| 14 | Объем недоимки по налогам в консолидированный бюджет муниципального района «Хилокский район», тыс. руб. |  |  |
| 15 | Иные показатели |  |  |

Приложение N 2

к [Порядку](#sub_77) оценки налоговых расходов муниципального района «Хилокский район»

# Информация \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование плательщика) о суммах налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» за \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ год (годы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование показателя | Значение показателя за указанный период | |
| год | год |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Основной вид деятельности плательщика |  |  |
| 2 | Наименование налога |  |  |
| 3 | Налоговая база в условиях действующего законодательства, тыс. руб. |  |  |
| 4 | Налоговая база в условиях льготного порядка уплаты налога, тыс. руб. |  |  |
| 5 | Налоговая ставка в условиях действующего законодательства |  |  |
| 6 | Налоговая ставка в условиях льготного порядка уплаты налога |  |  |
| 7 | Сумма налоговой льготы в случае освобождения от налогообложения налоговой базы (полностью или частично), тыс. руб. |  |  |
| 8 | Сумма налоговой льготы в случае применения налоговой ставки в пониженном размере, тыс. руб. |  |  |
| 9 | Сумма расходов консолидированного бюджета муниципального района «Хилокский район»), которые необходимо будет произвести в случае отсутствия (отмены) налоговой льготы (показатель используется для организаций, полностью или частично финансируемых из бюджета муниципального района «Хилокский район») |  |  |
| 10 | Иные показатели |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование налогового расхода (освобождение, пониженная ставка, %) | Категория налогоплательщиков, которым предоставлена налоговая льгота | Куратор | Наименование муниципальной программы, показателя, критерия результативности (целевого индикатора) | Ожидаемый конечный результат достижения цели реализаций муниципальной программы (подпрограммы) | Сумма налогового расхода муниципального района « Хилокский район, тыс. рублей | Сумма налоговых доходов, уплаченных в консолидированный бюджет муниципального района тыс. рублей | Результат бюджетной эффективности налогового расхода  () | Результат социально-экономической эффективности налогового расхода  () | Результат сводной эффективности налогового расхода () | Вывод об эффективности налогового расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1 |  | | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 | Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | | | | | | | | | | |

Приложение N 3 к [Порядку](#sub_77) оценки налоговых расходов муниципального района «Хилокский район»

# Оценка налоговых расходов муниципального района «Хилокский район» по плательщикам, воспользовавшимся льготой, за год