

ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ХИЛОКСКИЙ РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«11» мая 2023 года

№ 41-12

г. Хилок

Об организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей муниципального района «Хилокский район» в безопасные районы

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 года №303дсп «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», от 26 ноября 2007 года №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», учитывая Методические рекомендации МЧС России от 10 февраля 2021 года №2-4-71-2-11дсп по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, в целях установления порядка и последовательности действий органов управления и населения при эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы Забайкальского края **постановляю:**

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей муниципального района «Хилокский район» в безопасные районы
2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте муниципального района «Хилокский район».
3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

И. о. главы муниципального района
«Хилокский район»



Л. В. Тищенко

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей муниципального района «Хилокский район» в безопасные районы

1. Общие положения

1. Настоящее Положение регулирует вопросы планирования, подготовки и проведения приема эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей Забайкальского края в безопасные районы, расположенные на территории Хилокского района, в целях повышения уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в военное время.

2. В Положении используются следующие основные понятия:

1) эвакуации населения, материальных и культурных ценностей (далее - эвакуация) – комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах;

2) рассредоточение – комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах для проживания и отдыха рабочих смен организаций, продолжающих производственную деятельность в этих зонах;

3) зона возможных опасностей – зона возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добегания волны прорыва;

4) безопасный район – территория, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуируемого населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

5) зона возможных сильных разрушений – территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить полные и сильные разрушения;

6) зона возможных разрушений – территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить средние и слабые разрушения со снижением их эксплуатационной пригодности.

3. Безопасные районы для размещения и жизнеобеспечения населения, размещения и хранения материальных и культурных ценностей определяются органами исполнительной власти Забайкальского края заблаговременно в мирное время по согласованию с органами местного самоуправления муниципального района «Хилокский район».

4. Приему по эвакуации подлежат:

1) работники организаций, расположенных в населенных пунктах и переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы, а также неработающие члены семей указанных работников;

2) нетрудоспособное и не занятое в производстве население;

3) материальные и культурные ценности.

5. К материальным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

1) государственные ценности (банковские активы, ценные бумаги, документы текущего делопроизводства и ведомственные архивы организаций, электронно-вычислительные системы и базы данных);

2) производственные и научные ценности;

3) запасы продовольствия, медицинское оборудование, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;

4) сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы;

5) запасы материальных средств, предназначенные для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

6. К культурным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

1) страховой фонд документов библиотечных фондов;

2) культурные ценности мирового, федерального (общероссийского) значения;

3) электронные информационные ресурсы на жестких носителях;

4) культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

2. Основы планирования, подготовки и проведения эвакуационных (эвакоприемных) мероприятий

2.1. Силы и средства, привлекаемые к планированию, подготовке и проведению эвакуационных мероприятий

7. К планированию, подготовке и проведению эвакуационных мероприятий в Хилокском районе привлекаются эвакуационные органы, органы осуществляющие управление гражданской обороной, структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Хилокского района, органов местного самоуправления муниципальных образований и организаций Хилокского района, их силы и средства, а также органы управления, силы и средства организаций, обеспечивающих выполнение эвакуационных мероприятий на договорной основе.

8. Для планирования, подготовки и проведения эвакуации и рассредоточения заблаговременно создаются эвакуационные органы, в том числе:

1) эвакуационные комиссии, основными задачами которой являются:

а) планирование эвакуации на соответствующем уровне;

б) осуществление контроля за планированием эвакуации в подведомственных органах и организациях;

в) организация и контроль подготовки и проведения эвакуационных мероприятий;

2) сборные эвакуационные пункты (далее – СЭП)

создаются для сбора, постановки на учет эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения и организованной отправки его в безопасные районы и располагаются в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки на транспорт и в исходных пунктах маршрутов пешей эвакуации населения.

СЭП обеспечивается связью с эвакуационной комиссией муниципального района «Хилокский район», администрацией пункта посадки, исходного пункта на маршруте пешей эвакуации населения, эвакуационными комиссиями, расположенными в безопасных районах, а также автомобильным, пассажирским и грузовым транспортом. Каждому СЭП присваивается номер.

К СЭП прикрепляются организации, работники которых имеют неработающих членов семей, и население, не занятое в производстве, которые эвакуируются через данный СЭП.

За СЭП закрепляются:

а) ближайшие защитные сооружения гражданской обороны или заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства;

б) медицинская организация;

в) организации жилищно-коммунального хозяйства;

3) промежуточные пункты эвакуации (далее - ППЭ) создаются в целях:

а) кратковременного размещения населения за пределами зон возможных разрушений в ближайших населенных пунктах безопасных районов, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения и оборудованных противорадиационными укрытиями, укрытиями или заглубленными помещениями и другими сооружениями подземного пространства;

б) перерегистрации населения и проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля, обмена одежды и обуви или их специальной обработки, оказания медицинской помощи, санитарной обработки эвакуированного населения и последующей организованной отправки его в места постоянного размещения в безопасных районах.

Основные задачи ППЭ:

а) организация встречи пеших и автомобильных колонн, эвакуационных эшелонов (поездов, судов) и временное размещение прибывшего эвакуонаселения в ближайших населенных пунктах безопасного района;

б) согласование с эвакуационными комиссиями городских и сельских поселений безопасных районов Хилокского района, графиков движения транспортных средств, организация посадки отправки эвакуонаселения в конечные пункты его размещения в безопасном районе транспортом, а также пешим порядком;

в) организация оказания медицинской помощи заболевшим из числа прибывшего эвакуонаселения;

г) обеспечение поддержания общественного порядка в районе пункта и укрытия населения, находящегося на ППЭ по сигналу гражданской обороны;

д) своевременные доклады начальнику маршрута пешей эвакуации и эвакуационным комиссиям соответствующих муниципальных образований безопасных районов о времени прибытия, количестве прибывшего эвакуонаселения и отправке его в конечные пункты размещения в безопасном районе;

4) группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения (далее - группы управления) возглавляются начальниками маршрутов, которые назначаются решениями руководителей соответствующих эвакуационных комиссий и осуществляют:

а) организацию и обеспечение движения пеших колонн на маршруте;

б) ведение радиационной, химической и инженерной разведки на маршруте;

в) оказание медицинской помощи в пути следования;

г) организацию охраны общественного порядка.

Группа управления делится на звенья (отделения) связи, учета прохождения колонн, обеспечения движения, регулирования движения и охраны общественного порядка, медицинской помощи.

Для обслуживания пеших колонн на маршруте пешей эвакуации населения создаются подвижные медицинские бригады;

5) эвакуационные комиссии (далее - ЭПК) создаются органами муниципальных образований в безопасных районах, на территорию которых планируется эвакуация в целях:

а) планирования и осуществление приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения;

б) организация и контроля комплектования, качественной подготовки подведомственных эвакуационных приемных комиссий;

в) организация и контроля обеспечения эвакуации (рассредоточения);

г) учета и обеспечения хранения материальных и культурных ценностей;

б) приемные эвакуационные пункты (далее - ПЭП) создаются для организации приема и учета прибывающих пеших колонн, эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн с эвакуированным населением, материальными и культурными ценностями и последующей их отправки в места постоянного размещения (хранения) в безопасных районах.

При необходимости на ПЭП развертывается медицинский пункт и оборудуются укрытия для эвакуированного населения, материальных и культурных ценностей.

Основные задачи ПЭП:

а) встреча прибывающих эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автомобильных, пеших колонн и обеспечение высадки эвакуируемого населения совместно с администрацией пункта высадки;

б) организация отправки эвакуируемого населения в пункты его постоянного размещения автомобильным транспортом и пешим порядком во взаимодействии с автотранспортной службой муниципального образования;

в) доклады в эвакуационную комиссию, созданную в безопасном районе, о времени прибытия, количестве прибывшего эвакуируемого населения и отправке его в места расселения;

г) организация оказания медицинской помощи заболевшим из числа прибывшего эвакуируемого населения;

д) обеспечение поддержания общественного порядка в районе пункта высадки и укрытие эвакуируемого населения по сигналам гражданской обороны;

7) администрации пунктов посадки (высадки) формируются из руководителей и представителей соответствующих транспортных организаций и создаются в целях:

а) обеспечения своевременной подачи специально оборудованных для перевозки людей транспортных средств к местам посадки (высадки);

б) организации посадки (высадки) населения на транспортные средства;

в) организации погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

г) обеспечения своевременной отправки (прибытия) эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн, их учета и информирования соответствующих эвакуационных комиссий;

8) оперативные группы по эвакуации (далее - ОГрЭ) создаются с целью ускорения вывоза гражданского населения из зон чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в военное время.

Задачи ОГрЭ:

а) оповещение, сбор учет и посадка эвакуируемого населения на транспорт по месту нахождения (по месту жительства или работы);

- б) распределение эвакуанселения по транспортным средствам, формирование эвакоколонн (эшелонов) и сопровождение их по маршрутам эвакуации;
- в) осуществление контроля за ходом проведения эвакуации и информирование вышестоящих эвакоорганов и органов военного управления;
- г) поддержание общественного порядка на всех этапах проведения эвакуации.

2.2. Способы проведения эвакуационных мероприятий

9. В зависимости от масштаба, особенностей возникновения и прогноза развития существующих угроз и опасностей, складывающейся обстановки, места и времени их начала эвакуация подразделяется на частичную и общую, а по времени – на заблаговременную и экстренную, в том числе:

- а) общая эвакуация проводится в отношении всех категорий населения, за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего их персонала, а также граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации;
- б) частичная эвакуация проводится в отношении нетрудоспособного и не занятого в производстве (экономической деятельности) населения, а также материальных и культурных ценностей, подлежащих первоочередной эвакуации, без нарушения действующих графиков работы транспорта.

При частичной эвакуации также проводится эвакуация преподавателей образовательных организаций с обслуживающим персоналом и членами их семей, обслуживающего персонала с членами их семей специализированных учреждений социального обслуживания граждан.

10. К нетрудоспособному населению относятся:

- 1) лица, обучающиеся образовательных организациях (дошкольных общеобразовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, учреждениях для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся (воспитанников) с отклонениями в развитии специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа образовательных учреждениях для детей, нуждающихся в психолого-педагогической, медико-социальной помощи; учреждениях социального обслуживания; учреждениях дополнительного образования детей);

2) граждане пожилого возраста и инвалиды, содержащиеся в специализированных учреждениях социального обслуживания граждан;

11. К незанятому в производстве (экономической деятельности) населению, подлежащему эвакуации, относятся:

- а) неработающее население, в том числе население (работники организаций), уволенные (увольняемые) в связи с прекращением с ними трудового договора при наступлении чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению трудовых отношений (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства);

б) военнослужащие женского пола, которые имеют одного ребенка и более в возрасте до 16 лет или срок беременности которых составляет не менее 22 недель, уволенные с военной службы по мобилизации;

в) заблаговременная эвакуация проводится по решению Президента Российской Федерации из зон эвакуации в случаях угрозы возможного воздействия поражающих факторов, способствующих нанесению вреда здоровью и жизни или материального ущерба населению, материальным и культурным ценностям;

г) экстренная эвакуация проводится по решению Губернатора Забайкальского края или главы муниципального района «Хилокский район» их зон чрезвычайных ситуаций в случаях, требующих незамедлительных действий по сохранению здоровья и жизни людей, а также обеспечению сохранности материальных и культурных ценностей;

12. Рассредоточение проводится в отношении работников организаций, продолжающих работу в зонах опасностей (возможных опасностей).

3. Размещение эвакуированного (рассредоточиваемого) населения

13. Размещение в безопасных районах осуществляется с учетом удаления от зон возможных опасностей, наличия жилищного фонда, дорожной сети, возможностей обеспечения защиты людей, их производственной деятельности и отдыха, условий для создания группировок сил гражданской обороны, предназначенных для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах эвакуации.

Эвакуированное (рассредоточиваемое) население рекомендуется размещать в жилых, общественных и административных зданиях городских и сельских поселений Хилокского района, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, в том числе в санаториях, пансионатах, домах отдыха, детских оздоровительных лагерях, кроме имеющих мобилизационное предназначение.

4. Особенности проведения эвакуации населения при чрезвычайных ситуациях и военное время

14. Особенности проведения эвакуации рекомендуется определять характером источника чрезвычайной ситуации (далее - ЧС) (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, землетрясение, снежная лавина, сель, наводнение и прочее), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих фактов источника ЧС, численностью и охватом выводимого (вывозимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий.

При получении достоверного прогноза возникновения ЧС на соответствующих территориях проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза (вывода) людей из зон ЧС.

Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей, оцениваемой по заранее установленным для каждого вида опасности критериям.

Способы эвакуации и сроки ее проведения зависят от масштаба ЧС, численности оказавшегося в опасной зоне населения, наличия транспорта и других местных условий.

Эвакуированное население размещается в безопасных районах до особого распоряжения в зависимости от обстановки.