

Протокол № 4
заседания районной трехсторонней комиссии
по регулированию социально-трудовых отношений

г. Хилок

22 декабря 2022 года

Присутствовали:

Тищенко Л.В. - заместитель главы муниципального района «Хилоцкий район» по социальным вопросам, координатор Комиссии.

Лоскутникова О.С. - консультант по охране труда и трудовым отношениям администрации муниципального района «Хилоцкий район», секретарь Комиссии.

Сторона администрации муниципального района «Хилоцкий район»: Стремиллова О.А. - начальник отдела экономики и сельского хозяйства муниципального района «Хилоцкий район», Москалева Т.А. – начальник общего отдела администрации муниципального района «Хилоцкий район».

Сторона работодателей: Коновалова М.А. - директор МБУК «МСКО Хилоцкого района», Бадмаева В.С.- председатель Комитета образования администрации муниципального района «Хилоцкий район», Ковальчук О.В.- главный врач ГУЗ «ЦРБ Хилоцкого района».

Сторона профсоюзов: Ронис З.В. - председатель Координационного совета организаций профсоюзов Хилоцкого района, Севостьянова – председатель профсоюзной организации ГУЗ «ЦРБ Хилоцкого района», Рогозинская Г.Н. - председатель территориальной организации профсоюзов работников образования муниципального района «Хилоцкий район».

**1. О развитии системы социального партнерства на территории
муниципального района «Хилоцкий район»**

Заслушав и обсудив представленную информацию консультанта по охране труда и трудовым отношениям администрации муниципального района «Хилоцкий район» Лоскутниковой О.С., Комиссия отмечает следующее.

На территории муниципального района «Хилоцкий район» трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений сформирована и действует на принципах социального партнерства.

В соответствии с решением Совета муниципального района «Хилоцкий район» «Об утверждении Положения о районной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в муниципальном районе «Хилоцкий район» Комиссия является постоянно действующим органом социального партнерства в районе и состоит из полномочных представителей администрации муниципального района

«Хилокский район», координационного совета профсоюзов организаций Хилокского района, работодателей.

Общий количественный состав членов комиссии - 9 человек. Количество членов комиссии от каждой из сторон - 3 человека. Утвержден координатор комиссии - заместитель главы муниципального района «Хилокский район» по социальным вопросам. Деятельность каждой из сторон и взаимодействие с другими сторонами организует координатор стороны. Координаторы сторон определяются из числа членов комиссии каждой стороной самостоятельно.

Решением Комиссии от 18.01.2015 года утвержден регламент её работы, состав постоянно действующей рабочей группы и ответственный секретарь комиссии.

На основании предложений представителей сторон социального партнерства ежегодно формируется план работы комиссии, который утверждается решением комиссии.

За прошедший период 2022 года проведено 3 заседаний Комиссии.

Комиссией в соответствии с утвержденными планами работы были рассмотрены социально значимые вопросы, такие как:

1. О согласовании Трёхстороннего соглашения между Администрацией муниципального района «Хилокский район», Координационным советом профсоюзов муниципального района «Хилокский район» и Координационным советом работодателей муниципального района «Хилокский район» на 2022 – 2024 годы.

2. О состоянии и мерах снижения производственного травматизма в организациях Хилокского района.

3. Об изменениях законодательства в сфере охраны труда.

4. Об организации оздоровления детей и подростков через систему санаторно-курортных, лечебных учреждений и детских оздоровительных лагерей в 2022 году

5. О проводимой работе по легализации трудовых отношений и профилактике нелегальной занятости.

6. Рассмотрение проектов нормативно – правовых актов администрации муниципального района «Хилокский район» в сфере регулирования социально – трудовых отношений и связанных с ним экономических отношений.

7. О соблюдении социально - трудовых прав работников МБДОУ детский сад № 1 г. Хилок при ликвидации учреждения.

8. Об итогах проведения детской оздоровительной кампании в 2022 году.

9. О ситуации на рынке труда в Хилокском районе. О мерах поддержки безработных граждан.

10. Об итогах проведения Всемирного дня действий профсоюзов «За достойный труд».

По результатам рассмотрения вопросов Комиссией принимаются соответствующие решения, которые направляются для исполнения и организации работы сторонам социального партнерства.

На территории муниципального района «Хилокский район» действует Трёхстороннее соглашение между Администрацией муниципального района «Хилокский район», Координационным советом профсоюзов муниципального района «Хилокский район» и Координационным советом работодателей муниципального района «Хилокский район» на 2022 – 2024 годы.

В рамках Соглашения предусмотрены обязательства сторон в области экономической политики, уровня жизни, регулирования оплаты труда и социальной защищенности населения, содействия занятости населения, охраны труда и экологической безопасности, развития социального партнерства, также предусмотрен контроль за исполнением Соглашения.

Регулярно на заседаниях Комиссии рассматривается вопрос о выполнении обязательств Трёхстороннего соглашения сторонами социального партнерства.

На локальном уровне регулирование социально-трудовых отношений, включая область охраны труда, осуществлялось договорным регулированием посредством заключения коллективных договоров.

Количество коллективных договоров организаций всех форм собственности, заключенных на территории муниципального района «Хилокский район», за исключением коллективных договоров заключенных федеральными и краевыми бюджетными, автономными и казенными учреждениями по состоянию на 12 декабря 2022 года составило 40. Охват работников такими коллективными договорами по району составляет 12,8 %.

В 2022 году специалистом было осуществлена уведомительная регистрация

9-ти коллективных договоров:

1. МБУДО «Хилокская детская художественная школа» (муниципальное учреждение образования);
2. ЧДОУ детский сад № 235 ОАО «РЖД» (частное учреждение образования);
3. МБОУ НОШ с. Зурун (муниципальное учреждение образования);
4. МУК «Межпоселенческая центральная библиотека Хилокского района» (муниципальное учреждение культуры);
5. МБОУ НОШ с. Ушоты (муниципальное учреждение образования);
6. МБОУ НОШ № 14 с. Глинка (муниципальное учреждение образования);
7. МКУ Комитет образования муниципального района «Хилокский район» (муниципальное учреждение образования);
8. МУП Центральная районная аптека № 10 (муниципальное предприятие торговли);
9. МБДОУ детский сад № 1 г. Хилок (муниципальное учреждение образования).

3-х изменений (дополнений) к коллективным договорам:

1. МБОУ СОШ № 8 с. Жипхеген (муниципальное учреждение образования);
2. МБОУ НОШ № 14 с. Глинка (муниципальное учреждение образования);

3. МБДОУ детский сад № 1 г. Хилок (муниципальное учреждение образования).

Активную позицию в развитии социального партнерства занимают учреждения образования и культуры.

Принимаемые коллективные договора становятся более конкретными по своему содержанию, особенно это касается разделов социально-трудовых гарантий, охраны труда. В коллективных договорах находит отражение выполнение не только основных положений трудового законодательства, но и дополнительные улучшающие по сравнению с Трудовым кодексом РФ льготы, преимущества для работников условия труда, например - предоставление дополнительных оплачиваемых отпусков от 1-го до 3-х дней в связи с бракосочетанием работников, их детей, рождением ребенка, призывом в ряды Вооруженных сил РФ, смертью близких родственников и другие. Предусмотрены обязательства по оказанию материальной помощи в случае: рождения ребенка, регистрации брака (впервые), многодетным семьям, пострадавшим в результате стихийных бедствий, при уходе в ежегодный оплачиваемый отпуск на условиях коллективных договоров, выплата единовременной материальной помощи в связи с уходом на пенсию по старости или инвалидности и т.д.

В ходе проведения экспертизы в рамках уведомительной регистрации за 2022 год в коллективных договорах выявлены нарушения законодательства.

Наиболее часто встречаемые нарушения:

- при формулировании норм коллективного договора используются утратившие силу законодательные и нормативные правовые акты в качестве обоснований;
- включение в коллективные договоры норм, по которым исполнение обязательств ставится в зависимость от «финансового положения предприятия», «наличие финансовых средств»;
- устанавливается обязанность представления лицами, принимаемыми на работу, документа, не предусмотренного ст. 65 Трудового кодекса Российской Федерации;
- определение предпенсионного возраста – за 3 года до пенсии;
- установлена продолжительность рабочей недели в сельской местности 40 часов, не зависимо от категорий работников (женщины, мужчины).

Основные причины, повлекшие нарушения при проведении уведомительной регистрации – низкий уровень правовых знаний работодателей и работников в вопросах трудового законодательства.

В связи с этим, специалистом регулярно проводятся:

- консультации при разработке проекта коллективного договора;
- разъяснительная работа среди работодателей и работников организаций при проведении ведомственного контроля подведомственных организаций.

При проведении уведомительной регистрации коллективных договоров сторонам соцпартнерства было предложено более 15 поправок, которые были приняты и включены в текст полностью и с учетом доработки.

Таким образом, специалистом усилена работа по улучшению качества содержания коллективных договоров как вновь заключаемых, так и действующих путем внесения в них изменений и дополнений (в первую очередь в целях учета положений региональных соглашений и изменений в законодательстве), а также по совершенствованию положений и приложений к коллективному договору по вопросам оплаты труда, предоставления мер социальной поддержки, повышения гарантий и др.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию консультанта по охране труда и трудовым отношениям администрации муниципального района «Хилокский район» Лоскутниковой О.С.

2. Рекомендовать исполнительным органам местного самоуправления муниципального района «Хилокский район» принять меры по:

2.1. расширению охвата коллективными договорами среди муниципальных учреждений, координация и регулирование деятельности которых возложены на исполнительные органы местного самоуправления муниципального района «Хилокский район»;

2.2. включению в коллективные договоры дополнительных гарантий, не предусмотренных трудовым законодательством, в подведомственных учреждениях.

3. Рекомендовать профсоюзам и работодателям Хилокского района:

3.1. принимать меры по вовлечению организаций и индивидуальных предпринимателей внебюджетной сферы в коллективно-договорные отношения;

3.2. усилить работу по выполнению всех оговоренных условий в коллективных договорах.

2. Итоги ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в подведомственных учреждениях муниципального района «Хилокский район»

Заслушав и обсудив информацию консультанта по охране труда и трудовым отношениям администрации муниципального района «Хилокский район» Лоскутниковой О.С., Комиссия отмечает следующее.

Ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проводимый администрацией муниципального района «Хилокский район» осуществляется.

Проведение мероприятий по ведомственному контролю должностными лицами органов местного самоуправления, в обязанности которых входит координация и регулирование деятельности подведомственных учреждений, осуществляется в соответствии с законом Забайкальского края от 24 декабря 2010 года № 453-ЗЗК «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления» и Методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края от 04 апреля 2019 года № 489, на основе ежегодных Планов проведения плановых проверок подведомственных учреждений, которые размещаются на сайте администрации района.

В соответствии со статьёй 5 закона края плановые проверки в отношении одной подведомственной организации могут проводиться не чаще, чем один раз в три года. Данная работа проводится с 2016 года, проверками охвачены 100 % подведомственных учреждений.

В 2022 году администрацией муниципального района «Хилокский район» проведено 9 плановых проверок.

При проведении мероприятий по ведомственному контролю в 2022 году выявлено 45 нарушений трудового законодательства.

Основные нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, являются: нарушения по оформлению и расторжению трудового договора (42%, от общего количества выявленных нарушений), нарушений в сфере охраны труда (31%), нарушения по оплате труда (2%), нарушение рабочего времени и отдыха (13%), нарушения соблюдения гарантий и компенсация, предоставляемых работникам (2%).

Устранение выявленных нарушений руководителями ведомственных учреждений происходит в срок, указанный в акте (не более 30 календарный дней). Фактов не предоставления отчетов руководителями не было. К дисциплинарной ответственности за нарушения трудового законодательства руководители подведомственных учреждений не привлекались.

Основными причинами нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, остаются:

- низкий уровень правовых знаний работодателей и работников в вопросах трудового законодательства (включая законодательство об охране труда);
- неудовлетворительное финансовое обеспечение подведомственных организаций;
- сокращение или полное прекращение финансирования мер по безопасности и охране труда.
- ненадлежащее осуществление внутреннего контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда со стороны работодателей.

Комиссия отмечает, что проверки по ведомственному контролю необходимо проводить комплексно комиссиями (рабочими группами), которые должны состоять из специалистов кадровых служб, юристов, специалистов по охране труда, экономистов.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что проведение ведомственного контроля дает возможность органам местного самоуправления муниципального района «Хилокский район» предупреждать нарушения трудовых прав и законных интересов работников подведомственных организаций, восстановить нарушенные права работников и привлекать виновных должностных лиц к ответственности за нарушения. Проведенные проверки в подведомственных организациях способствуют своевременному приведению локальных актов и нормативных документов учреждений в соответствие с нормами и правилами действующего законодательства.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию консультанта по охране труда и трудовым отношениям администрации муниципального района «Хилокский район» Лоскутниковой О.С.

2. Администрации муниципального района «Хилокский район»:

2.1. продолжить практику осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях;

2.2. в целях предотвращения нарушений трудового законодательства организовать консультирование руководителей подведомственных организаций по вопросам применения норм трудового законодательства.

2.3. планы проверок подведомственных учреждений на 2023 год утвердить до 31 декабря 2022 года и разместить на официальном сайте администрации муниципального района «Хилокский район».

2.4. сформировать постоянно действующие комиссии для осуществления ведомственного контроля и постоянной координации подведомственных организаций по соблюдению трудового законодательства, разработать положение о проведении ведомственного контроля в подведомственных организациях.

2.5. в соответствии с частью 4 статьи 7 закона края в случае неустранения нарушений в установленные сроки привлекать руководителей подведомственных организаций (учреждений) к дисциплинарной ответственности, или обращаться в Государственную инспекцию в Забайкальском крае, в целях привлечения должностных лиц подведомственной организации к административной ответственности за нарушение законодательства о труде и охраны труда в соответствии с федеральным законом.

3. Информацию о результатах работы по осуществлению ведомственного контроля предоставлять на рассмотрение территориальной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

4. Комитету образования муниципального района «Хилокский район» и Управлению культуры и молодежной политике муниципального района «Хилокский район» представить свои предложения по кандидатурам для включения специалистов в рабочую группу.

3. Об утверждении плана работы трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений муниципального района «Хилокский район» на 2023 год

Заслушав и обсудив информацию заместителя главы муниципального района «Хилокский район» по социальным вопросам Тищенко Л.В., Комиссия отмечает, что представленный проект Плана работы трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на территории муниципального района «Хилокский район» на 2023 год сформирован с учетом предложений социальных партнеров.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию заместителя главы муниципального района «Хилокский район» по социальным вопросам Тищенко Л.В.

2. Принять за основу проект Плана работы трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на территории муниципального района «Хилокский район» на 2023 год.

Координатор Комиссии

 Л.В.Тищенко

Секретарь Комиссии

 О.С.Лоскутникова