**Контрольно-счетный орган**

**муниципального района «Хилокский район»**

673210, г.Хилок, ул. Ленина, д.9 тел. 21-6-11

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 29/01-08 КСО**

на проект решения Совета городского поселения «Могзонское»

«О бюджете городского поселения «Могзонское» на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 года»

12 декабря 2023 года пгт. Могзон

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Хилокский район» на проект решения Совета городского поселения «Могзонское» «О бюджете городского поселения «Могзонское» на 2024 год и плановый период 2025 -2026 года (далее- Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Хилокский район», положение о Бюджетном процессе в городском поселении «Могзонское», решениями Совета поселения «Могзонское», Соглашением № 01/2023 от 25 января 2023 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

1. **Общие положения**

Совет направил проект решения в Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 21 ноября 2023 года (входящий № 28 от 21.11.2023 года).

Публичные слушания по проекту бюджета городского поселения «Могзонское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года назначены на 20 декабря 2023 года постановлением главы городского поселения «Могзонское» № 220 от 16 ноября 2023 года

При подготовке заключения Контрольным органом проведен анализ реализации положений, сформированных в основополагающих для составления Проекта бюджета документах:

- положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года (далее – Послание Президента РФ);

- основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения;

- прогноза социально-экономического развития городского поселения «Могзонское» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобренного решением городского поселения «Могзонское» от 13 ноября 2023 года № 23/1;

-проекта решения Совета городского поселения «Могзонское» «О бюджете городского поселения «Могзонское» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

- основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025-2026 года по муниципальному образованию городского поселения «Могзонское» одобрены постановлением администрации городского поселения «Могзонское» № 217а от 13 ноября 2023 года;

В проекте бюджета содержатся основные характеристики бюджета: общий объем доходов, расходов бюджета. Бюджет на 2024 год принимается без дефицитным.

Проектом решения о бюджете установлены:

- перечень главных администраторов доходов бюджета;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год;

- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год;

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году;

- источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год;

 - верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

Одновременно с проектом бюджета администрацией поселения представлен пакет документов и материалов, являющийся неотъемлемой частью бюджета:

- основные направления бюджетной, налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025- 2026годов;

- прогноз социально-экономического развития городского поселения «Могзонское» на 2024 год и на плановый период 2024 и 2026 годов;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

 -верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

- реестр источников доходов бюджета.

Перечень и содержание документов и материалов, представленные одновременно с проектом бюджета городского поселения, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 28.1 Положения о бюджетном процессе городского поселения.

В целях соблюдения положений ст.36 Бюджетного кодекса РФ об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, проект бюджета размещен на сайте администрации муниципального района «Хилокский район» - в разделе «Поселения» - «Документы городского поселения «Могзонское» - «Проекты нормативно-правовых актов» 20 ноября 2023 года.

1. **Прогноз социально-экономического развития**

В соответствии с п.1 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития поселения разработан на период не менее трех лет.

В соответствии с п. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган и одобрен решением Совета городского поселения «Могзонское» от 13 ноября 2023 года № 23/1.

Прогноз социально-экономического развития поселения разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Пояснительной записка к прогнозу социально-экономического развития не представлена, которая должна раскрывать конкретное обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В прогнозе СЭР городского поселения «Могзонское» определены следующие показатели:

Численность населения на 1 января, в том числе по годам 2024 года 2,9, тыс.чел; 2025 год- 2,8 тыс.чел; 2026 год -2,8 тыс.человек.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 2024 год и плановый период 2025-2026 года составило 33,0 единиц соответственно.

Фонд заработной платы работников организаций согласно прогнозу социально-экономического развития в 2024 году составит 631,4 млн. рублей. В 2025 году фонд заработной платы работников организаций ожидается 681,9 млн. рублей, в 2026 году прогнозируется в объеме 736,4 млн. рублей.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в 2024 году 6492,0 млн.рублей, в 2025 году – 6830,5 млн.рублей, в 2026 году – 7253,2 тыс.рублей.

Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в 2024 году – 22,3 млн.рублей, 2025 году – 23,4 млн.рублей, 2026 году – 24,4 млн.рублей.

Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования в 2024 году- 96,9 млн.рублей, 2025 году – 34,5 млн.рублей, 2026 году – 35,7 тыс.рублей.

Протяженность автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образовании в 2024 году -58,0 км, 2025 году – 58,0 км, в 2026 – 58,0 км.

***Стоит отметить, что в прогнозе социально-экономического развития отсутствуют необходимые и наиболее важные показатели для расчета параметров проекта бюджета, как:***

- среднемесячная заработная плата;

- оборот розничной торговли;

- оборот общественного питания.

1. **Общая характеристика проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов**

Проект решения Совета поселения «Об утверждении бюджета городского поселения «Могзонское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» подготовлен с учетом бюджетной и налоговой политики городского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной постановлением администрации городского поселения «Могзонское» от 13 ноября 2023 года № 217а.

Проект бюджета городского поселения составлен на три года, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. Согласно требованиям п.1 ст.184(1) Бюджетного кодекса РФ в проекте бюджета определены основные характеристики бюджета поселения на очередной финансовый год, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Основные показатели проекта решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице:

Таблица 1

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Показатели* | *Исполнено в 2022 году* | *2023 год* *(ожидаемое)* | *Проект 2024* | *Проект 2025* | *Проект 2026* |
| ***Доходы*** | **19 616,6** | **24 309,8** | **15 805,2** | **16 765,8** | **17 631,9** |
| *в том числе собственные доходы* | 14 012,5 | 16 458,9 | 14 920,2 | 15 880,7 | 16 746,8 |
| *Межбюджетные трансферты* | 5 604,1 | 7 850,9 | 885,1 | 885,1 | 885,1 |
| ***Расходы*** | **17 127,7** | **28 207,6** | **15 805,2** | **19 506,7** | **20 079,1** |
| ***Дефицит*** |  | -3 897,8 | - | -2 740,9 | -2 447,2 |
| ***Профицит*** | 2 488,9 |  | - |  |  |

При подготовке настоящего заключения проведен анализ показателей проекта бюджета на 2024 год относительно фактического поступления 2022 года и ожидаемой оценки выполнения за 2023 год.

В результате установлено:

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составляла в 2022 году 28,6%, в ожидаемой оценки 2023 года– 32,3%,. Общий объем доходов в 2024 году планируется со снижением на 65,0% или на 8504,6 тыс.рублей к уровню ожидаемого поступления доходов 2023 года. В сравнении с 2022 годом наблюдается снижение на 19,4% или на 3811,4 тыс.рублей, с ожидаемой оценкой 2023 года снижение составляет 35,0% или на 8504,6 тыс.рублей. Объем межбюджетных трансфертов предоставляемых из бюджета муниципального района, в 2024 году планируется со снижением к исполнению 2022 года на 84,0% или на 4719,1 тыс.рублей, к ожидаемой оценки 2023 года 88,7% или на 6965,8 тыс.рублей за счет предоставления в предыдущих периодах и текущем году дополнительных субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2024 году планируется с ростом к исполнению 2022 года на 6,5% (+907,7 тыс.рублей), со снижением к ожидаемому поступлению доходов 2023 года на 9,3% (-1538,7 тыс. рублей).

Расходы бюджета планируются со снижением относительно ожидаемых расходов 2023 года на 44% (-12402,4 тыс.руб.), к исполнению 2022 года на 7,0% (-1322,5 тыс. руб.).

В 2022 году бюджету поселения предоставлялись субсидии в размере 4078,3 рублей, исполнение составило 100%, в том числе:

- 2324,3 тыс.рублей субсидии бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды сельского поселения;

- 1754,0 тыс.рублей - прочие субсидии бюджетам городских поселений;

В 2023 году предоставлялись дополнительные межбюджетные трансферты:

- субсидия в сумме 2860,6 тыс.рублей на реализацию программ формирования современной городской среды;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа в сумме – 3000,0 тыс.рублей.

Проект бюджета поселения на 2024 год планируется бездефицитным. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 года (планируется) 588,3 тыс.рублей.

4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений

Состав источников поступлений в бюджет поселения на 2024 год определен в соответствии с перечнем и нормативами отчислений, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Забайкальского края. При подготовке проекта бюджета также учтены материалы, входящие в состав проекта закона о бюджете муниципального района на 2024 год и плановый период; данные характеризующие ситуацию с поступлением доходов в бюджет поселения в текущем году и предшествующие годы.

Объемы межбюджетных трансфертов, определены проектом решения Совета района «О бюджете муниципального района «Хилокский район» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

**Структура доходов бюджета городского поселения**

В представленном проекте решения о бюджете на 2024 год предлагается установить общий объем доходов бюджета поселения в размере **15805,2 рублей** в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 885,1 рублей (5,6% от общей суммы доходной базы), собственные доходы поселения (налоговые и неналоговые доходы) – 14920,1 тыс. рублей (94,9 %).

По сравнению с исполнением бюджета по доходам 2022 года доходная часть бюджета городского поселения на 2024 год снижается в целом 19,4% (- 3811,4 тыс.рублей) в результате снижения объёма безвозмездных поступлений. В сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года доходы планируются со снижением на 35,0 % (-8504,6 тыс.рублей).

Налоговые доходы в бюджете поселения на 2024 год планируются со снижением к ожидаемой оценке 2023 года на 4,1%, с ростом к исполнению 2022 года на 6,9%.

Неналоговые доходы в бюджете поселения планируются со снижением к ожидаемой оценке 2023 года на 31,8% , и с ростом к исполнению 2022 года на 3,9%.

В 2024 году в структуре

*налоговых доходов* налог на доходы физических лиц составляет 58,6%; акцизы 30,4%; налог на имущество – 3,9%, земельный налог 7,0%, госпошлина –0,1%;

 *неналоговых доходов* – доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности - 98,8%; доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений – 1,2%

**Налог на доходы физических лиц**

 Расчет произведен с учетом норм и положений главы 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 61 Бюджетного кодекса Российской Федерации при формировании бюджета городского поселения установлен норматив зачисления налоговых доходов от налога на доходы физических лиц в размере 10% от суммы налога.

Расчет НДФЛ производился исходя из динамики поступлений в 2022-2023 годах, ставок налога и норматива зачисления в доход бюджета поселения. Фонд оплаты труда, утвержденный прогнозом социально-экономического развития поселения на 2024 год составляет 631,4 млн. рублей, плановый период 2025-2026 года – 681,9 млн.рублей и 736,4 млн.рублей соответственно.

Прогнозируемая сумма поступлений налога на доходы физических лиц, подлежащая зачислению в бюджет поселения в 2024 году, определена в сумме 7500,00 тыс.рублей, со снижением к ожидаемой оценке 2023 года на 9,1% или в абсолютном выражении на 750,0 тыс. рублей, к исполнению 2022 года с ростом на 2,7% или на 200,0 тыс. рублей. Причины снижения НДФЛ в пояснительной записке не указаны. На 2025- 2026 года налог на доходы физических лиц планируется в суммах 8100,0 тыс.рублей и 8600,0 тыс.рублей. Если исходить из фонда оплаты труда утвержденного прогнозом социально-экономического развития городского поселения «Могзонское» НДФЛ на 2024 год прогнозируется в сумме 8208,0 тыс.рублей (631,4 млн.рублей\*13%\*10%).

 Контрольно-счетный орган муниципального района считает, что имеются резервы пополнения доходной части бюджета на 2024 год за счет дополнительного поступления НДФЛ, который запланирован со снижением в сравнении с ожидаемой оценкой, а также в результате увеличения МРОТ с 1 января 2024 года и индексации заработной платы бюджетников с 1 января 2024 года на 5%, также за счет увеличения с 1 января 2024 года на 8,5%, с 01 февраля 2024года на 3%, с 01 июня 2024 на 4,5 % в соответствии в Законом Забайкальского края № 2239-ЗЗКот 25.10.2023 года «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае и о внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края».

***Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации***

Расчет поступлений налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, произведен на основании главы 22 «Акцизы» части второй Налогового кодекса РФ.

Пунктом 3 статьи 3 проекта Закона Забайкальского края "О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов" установлен дифференцированный норматив отчислений от доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Забайкальского края в размере 20,0003%, в том числе:

городское поселение "Могзонское" на 2024 год и плановый период в размере 0,0886% на каждый год.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности.

Объем поступлений налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в проекте бюджета на 2024 год прогнозируется в сумме 3900,10 рублей с ростом к 2022 году на 1,4% (+53,4 тыс.рублей), к ожидаемому уровню поступлений за 2023 год с ростом 12,9% (+445,4 тыс. рублей).

На 2024 год и 2025 год акцизы планируются в сумме 4134,7 тыс. рублей и 4374,8 тыс. рублей соответственно.

**Налог на имущество, земельный налог**

Прогнозируемая сумма поступлений по налогам на имущество в бюджет городского поселения составит в 2024 году 500,0 тыс. рублей или 3,2% общего объема доходов бюджета.

Расчет поступлений налога на имущество физических лиц произведен на основании главы 32 «Налог на имущество физических лиц» части второй Налогового кодекса РФ.

 Сумма налога на имущество физических лиц рассчитана с учетом отчислений в доход поселения по нормативу 100% в соответствии со ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и составит на 2024 год 500,0 тыс. рублей.

В сравнении с 2022 годом наблюдается рост прогнозируемого поступления налога в 2024 году на 51,5% (+170,3 тыс.руб.); к ожидаемой оценки 2023 года налог планируется на уровне 2023 года. На 2025-2026 года размер налога на имущества планируется в размерах 520,0 тыс.рублей и 540,0 тыс.рублей соответственно.

Расчет поступлений земельного налога произведен на основании главы 31 «Земельный налог» части второй Налогового кодекса РФ.

Норматив отчислений от данного налога в бюджет поселения составляет 100% согласно ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Поступление земельного налога в 2024 году планируется в сумме 900,0 тыс.рублей со снижением к ожидаемой оценки 2023 года на 250,0 тыс.рублей или 21,7%. Причины снижения земельного налога в пояснительной записки не указаны. В сравнении с 2022 годом наблюдается рост на 4,8% (+41,6 тыс. руб.) В 2025-2026 годах земельный налог планируется 1000,0 тыс.рублей и 1100,0 тыс.рублей соответственно.

**Государственная пошлина**

Государственная пошлина прогнозируется с учетом Главы 253 «Государственная пошлина» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, исходя из отчетных данных о ее поступлении за отчетный финансовый год, предшествующий текущему финансовому году, ожидаемого поступления в текущем финансовом году.

Ожидаемое поступление 2023 году составит 13,1 тыс.рублей, план на 2024 года планируется на уровне ожидаемого исполнения в 13,0 тыс.рублей, на 2025 год государственная пошлина прогнозируется сумме 14,0 тыс.рублей , на 2026 год -15,0 тыс.рублей.

**Прочие неналоговые доходы**

В состав неналоговых доходов бюджета городского поселения «Могзонское» входят:

- доходы от использования имущества, находящие в государственной или муниципальной собственности;

 - доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений.

Нормативы отчислений неналоговых доходов в бюджет городских и сельских поселений определены ст. 62 Бюджетного кодекса РФ.

В целях обеспечения полноты сборов доходов от управления собственностью поселения, администрирование доходов от собственности возложено на администрацию городского поселения «Могзонское».

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 2024 год прогнозируются в сумме 2082,0 тыс. рублей со снижением к 2022 году на 4,0% (-85,9 тыс. рублей). К ожидаемой оценке 2023 года доходы планируются со снижением на 19,1% (-491,5 тыс. рублей), причины снижения в пояснительной записке не указаны.

На плановый период 2024 и 2025 годов доходы планируются на уровне 2024 года в сумме 2082,00 тыс.рублей и 2082,00 тыс.рублей соответственно.

В бюджет городского поселения планируется поступление следующих неналоговых доходов:

* доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков планируются на 2024 год в сумме 920,0 тыс. рублей, что выше поступлений 2022 года на 36,7% (+246,9 тыс. рублей) и ниже поступлений 2023 года (ожидаемое) на 6,1% (-38,0 тыс.рублей). На плановый период 2025-2026 года доходы планируются на уровни 2024 года 920,0 тыс.рублей на каждый год. Норматив отчислений в бюджет поселения составляет 50%.
* доходы продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских поселений (за исключением земельных участков, получаемые в виде арендной платы, а также средства от муниципальных бюджетных и автономных учреждений) планируются на 2024 год в сумме 680,0 тыс. рублей, что ниже поступлений 2022 года на 26,5% (-244,0 тыс. рублей) и выше поступлений 2023 года (ожидаемое) на 1,6% (+11,2 тыс.рублей). На плановый период 2025-2026 года доходы планируются на уровни 2024 года 680,0 тыс.рублей на каждый год.
* Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) планируются в сумме 482,0 тыс. рублей на каждый год. Доходы запланированы со снижением к исполнению 2022 года на 15,4% (-88,2 тыс.рублей) к 2023 году (ожидаемое) с ростом на 0,8% (+3,8 тыс.руб.). Норматив отчислений в бюджет поселения составляет 100%.
* Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений планируются на 2024 год в сумме 25,0 тыс.рублей. С ростом к исполнению 2022 года в раза (+13,3 тыс.рублей), к ожидаемой оценки 2023 года со снижением на 7,7% (-2,1 тыс.рублей). На плановый период 2025-2026 года в сумме 30,0 тыс.рублей и 35,0 тыс.рублей соответственно.

**Безвозмездные поступления**

Проектом Решения о бюджете согласно Проекту решения Совета муниципального района "О бюджете муниципального района «Хилокский район» на 2024 год и плановые периоды 2025-2026 годов" предусматривается предоставление из бюджета района **межбюджетных трансфертов** в объеме 885,1 тыс. рублей, что ниже объема 2022 года на 4719,0 тыс.рублей, к ожидаемой оценки 2023 года снижение составляет на 6965,9 тыс. рублей.

 Объем межбюджетных трансфертов снижен за счет выделения в 2022-2023 годах дополнительного объема средств из федерального, краевого и районного бюджетов на реализацию тех или иным программ в рамках национальных проектов, или планов социального –экономического развития.

В 2024 году **объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности** запланирован со снижением к 2023 году на 12,3% (-60,1 тыс.рублей) и составляет 426,8 тыс.рублей, 2025 - 2026 года дотация запланирована на уровне 2024 года, в том числе дотация на выравнивание за счет краевого бюджета –426,8 тыс. рублей.

Дотация из средств краевого бюджета рассчитана в соответствии с проектом Закона Забайкальского края о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026годов.

**Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты** запланирована на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов в сумме 457,40 тыс.рублей на уровне 2023 года.

Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты рассчитана в соответствии с проектом Закона Забайкальского края о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026годов.

**Субвенции бюджетам городских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (**административные комиссии) запланирована на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов в сумме 0,9 тыс.рублей .

 **Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из районного бюджета** на 2024 год и плановый период не предусмотрены.

**Субсидии** в проекте решения о бюджете городского поселения «Могзонское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года не предусмотрены.

1. **Оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета**

В соответствии со ст.65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Структура расходов бюджета городского поселения на 2024 год состоит из 9 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Главным распорядителем бюджетных средств поселения в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2024 год является администрация городского поселения «Могзонское».

Общая сумма расходов на 2024 год бюджета поселения запланирована в сумме **15805,2 тыс. *рублей или 84,8 % от потребности.*** Согласно информации, представленной администрацией городского поселения «Могзонское», необходимая потребность в расходах бюджета на 2024 год, без учета ожидаемой кредиторской задолженности составляет 18638,7 тыс.рублей. Ожидаемая кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 года планируется в сумме 588,3 тыс. рублей, в том числе 211- 451,8 тыс.рублей, 213-136,5 тыс.рублей.

Таким образом, выплаты будут осуществляться за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2024 год, что повлечет уменьшение учтенного в расчетах периода.

Снижение общего объема расходов бюджета городского поселения в 2024 году в сравнении с исполнением 2022 года составляет на 7,7% (-1322,5 тыс.руб.), с ожидаемой оценкой 2023 года 44,0% (-12805,2 тыс. рублей). Снижение расходов наблюдается за счет снижения безвозмездных поступлений, налоговых и неналоговых доходов на 1537,7 тыс.рублей в сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года. Причины снижения доходной части в пояснительной записке не указаны, т.е анализ в связи, с чем идет снижение по собственным доходам городским поселением «Могзонское не проводился при формировании бюджета.

Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

- на оплату труда с начислениями органов местного самоуправления на 9,5 месяцев, при этом заработная плата специалиста по ВУС запланирована в полном объеме; на оплату работников технического персонала администрации на 9,5 месяцев, на уровне начисленного фонда оплаты труда 2023 года. Фонд оплаты труда рассчитан в сумме 8322,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 437,5 тыс.рублей (заработная плата специалиста ВУС);

- на оплату коммунальных услуг в сумме 1622,5 тыс. рублей на 11.5 месяцев;

- выплату пенсий в сумме 99,8 тыс. руб. или 100% от потребности;

- межбюджетные трансферты на переданные полномочия – 5,3 тыс.руб. или 100% от потребности;

- дорожная деятельность - 3900,1 тыс.рублей- на содержание учреждения культуры и библиотеки – 2139,0 тыс.рублей.

В расходной части бюджета поселения не приняты обязательства:

- по увеличению с 1 января 2024 года МРОТ;

- по увеличению с 1 января 2024 года на 8,5% работникам органов государственной власти, государственных органов и государственных учреждений Забайкальского края, занимающих должности, к которым в соответствии с трудовым законодательством не предъявляются требования к уровню квалификации и наличию профессионального образования (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

- по увеличению с 01 февраля 2024года на 3% размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Забайкальского края, на которых распространяется действие Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Указа Президента РФ от 1 июня 2012 года № 761 « О национальной стратегии действий в интересах детей 2012-2017 годы» и Указа Президента РФ от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

- по увеличению с 01 июня 2024 на 4,5 % размеров окладов (должностных окладов),ставок заработной платы работников органов государственной власти ,государственных органов и государственных учреждений Забайкальского края, занимающих должности, к которым в соответствии с трудовым законодательством предъявляются требования к уровню квалификации и наличию профессионального образования, окладов месячного денежного содержания государственных служащих Забайкальского края, ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Забайкальского края (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

- по погашению кредиторской задолженности, сложившейся по ожидаемой оценке на начало очередного периода в сумме 588,3 тыс. рублей.

Для принятия данных обязательств требуется дополнительное привлечение средств в бюджет поселения.

Контрольно-счетный орган обращает внимание на то, что планируемые к утверждению на 2024-2026 годы расходы бюджета городского поселения «Могзонское» не позволят обеспечить реальную потребность в бюджетных средствах на выполнение в полном объеме обусловленных законами, иными нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями) обязанностей городского поселения.

Преимущественный удельный вес в структуре расходов в 2024 году имеют расходы по разделам «Общегосударственные вопросы» - 54,1%, «Национальная оборона» - 2,9%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,5%, «Дорожная деятельность» - 24,6%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 3,4%, «Культура и кинематография» - 13,6%, «Социальная политика» - 0,6%, «Обслуживание внутреннего долга» - 0,2, «Межбюджетные трансферты»- 0,1%.

Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом Российской Федерации от 6 октября 2003года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с приложениями № 10-11 к проекту Решения о бюджете на 2024 год расходные обязательства определяются по следующим разделам:

**0100 «Общегосударственные вопросы»**

Расходы на осуществление общегосударственных вопросов предусмотрены в сумме ***8549,8 тыс.рублей,***  что составляет 54,1% в общей сумме расходов бюджета. В сравнении с 2022 годом наблюдается снижение расходов по данному разделу на 5,5% (-494,5тыс.рублей). В сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года расходы по данному разделу запланированы со снижением на 17,4% (-1798,9 тыс.рублей).

Расходы на функционирование системы исполнительной власти сформированы в соответствии с методикой расчета нормативов на содержание лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, лиц, замещающих иные должности в органах местного самоуправления городского поселения «Могзонское».

**0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»**

Расходы в сумме **1033,0 тыс. рублей** предусмотрены на содержание главы городского поселения с ростом к ожидаемой оценки 2023 года на 14,3% (-171,8 тыс.рублей). Заработная плата с начислениями запланирована на 9,5 месяцев. На плановый период 2025-2026 годов расходы запланированы 1346,2 на каждый год.

**0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**

Запланированы расходы на текущее содержание администрации поселения в сумме 3581,3 тыс. рублей в сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года расходы запланированы со снижением на 7,5% (-290,8 тыс.рублей) . Заработная плата с начислениями запланирована на 9,5 месяцев. Расходы на плановый период 2025-2026 года запланированы 4910,3 тыс.рублей и 5077,2 тыс.рублей соответственно.

**0111 « Резервные фонды»**

Расходы на финансирование непредвиденных расходов городского поселения «Могзонское» на 2024 год в предусмотрены в размере 120,0 тыс. рублей. На плановый период 2025 -2026 года расходы запланированы по 200,0 тыс.рублей на каждый год.

Использование средств резервного фонда осуществляется на основании распоряжений Администрации городского поселения «Могзонское», принимаемых в соответствии с порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования городского поселения «Могзонское», утвержденного Постановлением Главы городского поселения «Могзонское» от 29 августа 2023 года № 158.

**0113 «Другие общегосударственные вопросы»** запланированы в сумме 3815,5 тыс.рублей.В сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года расходы планируются со снижением на 24,7% (-1256,3 тыс. рублей). На плановый период 2025-2026 года расходы запланированы в сумме 4851,6 тыс.рублей и 4781,10 тыс.рублей соответственно.

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

По данному разделу запланированы расходы по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 457,4 тыс.рублей (100% от потребности) практически на уровне 2023 года (457,4 тыс.рублей), на плановый период 2025-2026 года расходы запланированы на уровне плана 2024 года.

Объем расходов определен в соответствии с проектом ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» запланированы расходы в сумме 80,0 тыс.рублей. На плановый период 2025-2026 года расходы предусмотрены 85,0 тыс.рублей и 90,0 тыс.рублей.

Подраздел содержит расходы на противопожарные полосы – 80,0 тыс.рублей.

**Раздел 0400 «Национальная экономика»**

В нарушение статьи 179.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативно-правовой документ решение представительного органа о порядке формирования, использования дорожного фонда городского поселения «Могзонское» не принято, не утверждено, проверки не предоставлено.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда городского поселения на 2024 год планируется в размере 3900,1 тыс. рублей, за счет планируемого поступления акцизов на 2024 года в сумме 3900,1 тыс.рублей.

Дорожный фонд на 2024 год сформирован без учета возможного остатка неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального района по состоянию на 01.01.2024 года.

Контрольно-счетный орган отмечает, что на протяжении нескольких лет постоянно числятся неиспользованные остатки средств дорожного фонда городского поселения в значительных размерах: на 01.01.2021 года – 2429,7 тыс. рублей, на 01.01.2022 года – 4008,3 тыс. рублей, на 01.01.2023 года - 7483,5 тыс. рублей.

 Контрольно-счётный орган обращает внимание на необходимость принятия на особый контроль использование остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2024 года в соответствии с п.5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ (неиспользованные остатки бюджетных ассигнований необходимо направить на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда городского поселения на следующий финансовый год).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального района на 2025 год планируется в размере 4134,7 тыс. рублей, на 2026 год- 4374,8 тыс. рублей.

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в размере 205,3 тыс.рублей, 0503 «Благоустройство» в размере – 341,8 твс.рублей. Итого на 2024 год запланировано расходов в сумме – 547,1 тыс.рублей.

Расходы запланированы со значительным снижением к исполнению 2022 года на 73,1% (-1488,3 тыс.рублей), к ожидаемой оценке 2023 года на 91,6% (-6241,2 тыс.рублей). Причины снижения в пояснительной записке не указаны, но это связано с тем что в 2022 году и 2023 году осуществлялись расходы за счет субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды городского поселения «Могзонское», и в рамках реализации мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (2022 год -1753,9 тыс.рублей; 2023год -6176,5 тыс.рублей). На плановый период 2025-2026 года расходы запланированы 275,30 тыс.рублей и 500,30 тыс.рублей соответственно.

**Раздел 0800 « Культура и кинематография»**

Расходы по подразделу 0801 «Культура» на 2024 год запланированы в сумме 2139,0 тыс.рублей, в том числе на библиотечное обслуживание -723,5 тыс.рублей, к ожидаемой оценки 2023 года со снижением на 16,2% (-412,9 тыс.рублей. Заработная плата работникам культуры и библиотеки предусмотрена на 9,5 месяцев, расходы на оплату коммунальных услуг предусмотрены на 11,5 месяцев 2024 года. В полном объёме предусмотрены расходы на программное обеспечение, оплату услуг связи, расходы на оплату налогов. На плановый период 2025-2026 года расходы запланированы 3116,5 тыс.рублей и 3127,2 тыс.рублей соответственно.

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

В бюджете поселения по разделу «Социальная политика» предусмотрены расходы в сумме **99,8 тыс.рублей** рублей, удельный вес, которых в общем объеме расходов на 2024 год составляет 0,6%.

**1001 «Пенсионное обеспечение»**

В данном подразделе запланированы расходы в сумме **99,8** тыс. **р**ублей на доплаты к пенсиям муниципальным служащим и лицам, замещающим должности муниципальной службы на 12 месяцев.

**Раздел 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга»**

**По подразделу 1301 «**Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга запланированы расходы на погашение процентов по бюджетному кредиту в сумме 26,7 тыс.рублей на 2024 год. На плановый период 2025-2026 года запланировано 24,7 тыс.рублей 19,7 тыс.рублей соответственно.

**Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»**

По подразделу **1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»** запланированы расходы на переданные полномочия из бюджета поселения бюджету муниципального района в сумме 5,3 тыс.рублей **,** в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального контроля Контрольно-счетным органом муниципального района – 5,3 тыс.рублей;

**6.Оценка муниципального долга**

Статьей 11 проекта решения «О бюджете городского поселения «Могзонское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года» установлен верхний предел муниципального внутреннего долга городского поселения в соответствии с п.2. ст.107 Бюджетного кодекса РФ на 2024 год и плановый период 2025-2026 года в сумме 40300,0 тыс.рублей на сумму задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному городскому бюджету в 2018 году, который фактически не погашается перед районным бюджетом. Так как данная задолженность не погашается, верхний предел долга установлен в нарушение п. 3-4 статьи 107 БК РФ.

Верхний предел долга по муниципальным гарантиям городского поселения «Могзонское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года установлен 0,0 тыс.рублей.

Статьей 11 проекта решения «О бюджете городского поселения «Могзонское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года» установлен объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 26,7 тыс.рублей в 2024 году, в сумме 24,7 тыс.рублей в 2025 году, в сумме 19,9 тыс.рублей в 2026 году.

7 **. Муниципальные программы, предусмотренные к финансированию за счет средств бюджета поселения**

С принятием [Федерального закона](http://internet.garant.ru/#/document/70373192/entry/0) от 7 мая 2013 г. N 104-ФЗ были созданы правовые основания для формирования государственных и муниципальных программ и их интеграции в бюджетный процесс. Таким образом, в целях повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами, в соответствии с [распоряжением](http://internet.garant.ru/#/document/70555830/entry/0) Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. N 2593-р осуществляется переход к «программному» бюджету, основная часть расходов, которого предназначена для финансирования целевых программ. Тем самым происходит внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс. Методология подготовки "программного" бюджета представлена в [письме](http://internet.garant.ru/#/document/70760866/entry/0) Министерства Финансов РФ от 30 сентября 2014 г. N 09-05-05/48843 "О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ".

На сегодняшний день в городском поселении «Могзонское» разработан программы:

- муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского поселения «Могзонское»на 2022-2024 года» утвержденная постановлением главы городского поселения № 49 от 25.05.2022 года. Данная программа утверждена без финансирования. На 2024 года расходы на программу не предусмотрены.

- муниципальная программа «Противодействие коррупции в городском поселении «Могзонское» на 2022-2024 года» утвержденная постановлением Главы городского поселения «Могзонское» № 50 от 25.05.2022 года. Данная программа утверждена без финансирования. На 2024 года расходы на программу не предусмотрены.

- «Формирование современной городской среды городского поселения «Могзонское» муниципального района «Хилокский район» Забайкальского края (2019-2024 годы)» (утвержденная Постановлением городского поселения «Могзонское» от 30 марта 2018 года № 51 с учетом последних изменений от 28.08.2023 года № 156а) в объеме 1500,0 тыс.рублей на 2024 год, в том числе из федерального бюджета - 1395,0 тыс.рублей, бюджет поселения – 105,0 тыс.рублей. В данной муниципальной программе источники финансирования бюджетов отражены не верно, финансирование на данную программу осуществляется за ***счет федерального, краевого и местного бюджета***. Также расходы по предыдущим годам 2020 год , 2021 год ,2022 год не совпадают с отчетностью за соответствующие года. Изменения в данную программы своевременно не внесены.

В представленном проекте решения о бюджете на 2024 год запланированы расходы из городского бюджета на реализацию программы «Формирование современной городской среды в городском поселении «Могзонское» муниципального района «Хилокского» Забайкальского края на 2019-2024 годы» в сумме 293,8 тыс.рублей.

1. **Выводы**
2. Проект бюджета подготовлен в «непрограммном» формате на три года с целью сохранения социальной и финансовой стабильности.
3. Совет городского поселения «Могзонское» направил проект бюджета в Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 21 ноября 2023 года.
4. Перечень и содержание документов и материалов, представленные одновременно с проектом бюджета сельского поселения, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.28.1 Положения о бюджетном процессе сельского поселения.
5. В соответствии со ст. 36 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета городского поселения «Могзонское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года размещен на официальном сайте администрации муниципального района «Хилокский район» в разделе «Поселения» (20.11.2023 года).
6. Представленный проект бюджета в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Бюджет на 2024 год планируется бездефицитным.
7. Расчет НДФЛ производился с учетом динамики поступлений в 2022-2023 годах, ставок налога и норматива зачисления в доход бюджета поселения. Если исходить из фонда отплаты труда утвержденного прогнозом социально-экономического развития городского поселения «Могзонское» НДФЛ запланирован со снижением на 708,2 тыс.рублей.
8. В прогнозе социально-экономического развития отсутствуют необходимые и наиболее важные показатели для расчета параметров проекта бюджета, как:

- среднемесячная заработная плата;

- оборот розничной торговли;

- оборот общественного питания.

1. В нарушение требований ст. 173 Бюджетного кодекса РФ, Порядка разработки прогноза социально-экономического развития городского поселения одновременно с Прогнозом социально-экономического развития не представлена пояснительная записка, в которой приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.
2. Представленная пояснительная записка к проекту бюджета не раскрывает сути основных параметров бюджета в детализации составляющих доходной и расходной частей бюджета, не содержит развернутую характеристику целей и основных положений предлагаемого к рассмотрению проекта бюджета, к которым относятся все основные параметры бюджета поселения (доходы, расходы, дефицит (профицит),и т.п.), причины, оказавшие влияние на рост и снижение доходной и расходной частей бюджета поселения в сравнении предыдущими периодами. Не указаны причины снижения запланированных доходов в сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года. Полный анализ по видам доходов отсутствует нет информации о налоге на имущество и земельному налогу, не в полном объеме отражены неналоговые доходы, информация по ним. Пояснительная записка по расходной части не раскрывает суть запланированных расходов, сколько процентов от потребности предусмотрено в бюджете, причины снижения или роста запланированных расходов в сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года.
3. Проектом решения о бюджете доходы прогнозируются:

 на **2024 год в объеме 15805,2 тыс. рублей,**  в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 885,1 тыс. рублей 5,6% от общей суммы доходной базы), налоговые, неналоговые доходы района– 14920,1 тыс. рублей (94,4 %);

 на **2025 год в объеме 16765,8 тыс. рублей**, в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 885,1 тыс. рублей (5,3% от общей суммы доходной базы), налоговые, неналоговые доходы района– 15880,7 тыс. рублей (94,7%);

**на 2026 год в объеме 17631,9 тыс. рублей**, в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 885,1 тыс. рублей (5,0% от общей суммы доходной базы), налоговые, неналоговые доходы района– 16746,8тыс. рублей (95,0 %).

1. Расходы на 2024 год и плановые периоды в бюджете района планировались исходя из рассчитанного объема доходов.

Проектом решения о бюджете **расходы** прогнозируются **на 2024 год** в сумме ***15805,20 тыс. рублей, дефицит бюджета -0,0 тыс.рублей;*** на 2025 год в сумме ***19506,7 тыс. рублей, дефицит бюджета – 2740,9 тыс.рублей,*** на 2026 год- ***20079,1 тыс. рублей, дефицит бюджета – 2447,2 тыс.рублей.***

Снижение общего объема расходов бюджета муниципального района в 2024 году в сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года составит 34,9 % или на 8505,6 тыс. рублей.

В сравнении с исполнением 2022 года расходы прогнозируются со снижением на 7,7% или на 1325,5 тыс. рублей.

В расходной части бюджета района не приняты обязательства:

- по увеличению с 1 января 2024 года МРОТ;

- по увеличению с 1 января 2024 года на 8,5% работникам органов государственной власти, государственных органов и государственных учреждений Забайкальского края, занимающих должности, к которым в соответствии с трудовым законодательством не предъявляются требования к уровню квалификации и наличию профессионального образования (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

- по увеличению с 01 февраля 2024года на 3% размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Забайкальского края, на которых распространяется действие Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятих по реализации государственной социальной политики», Указа Президента РФ от 1 июня 2012 года № 761 « О национальной стратегии действий в интересах детей 2012-2017 годы» и Указа Президента РФ от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

- по увеличению с 01 июня 2024 на 4,5 % размеров окладов (должностных окладов),ставок заработной платы работников органов государственной власти ,государственных органов и государственных учреждений Забайкальского края, занимающих должности, к которым в соответствии с трудовым законодательством предъявляются требования к уровню квалификации и наличию профессионального образования, окладов месячного денежного содержания государственных служащих Забайкальского края, ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Забайкальского края (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

- по погашению кредиторской задолженности, сложившейся на 01.01.2024 года.

Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

на оплату труда органов местного самоуправления на 9,5 месяцев, при этом заработная плата специалиста по ВУС запланирована в полном объеме; на оплату работников технического персонала администрации на 9,5 месяцев, расходы на оплату коммунальных услуг запланированы на 11,5 месяцев. Фонд оплаты труда рассчитан в сумме 6391,6 тыс. руб.; отчисления в фонды на 9,5 месяцев – 1930,4 тыс. руб.; на оплату коммунальных услуг – 1622,6 тыс. руб. на 11,5 месяцев; выплату пенсий в сумме 99,8 тыс. руб. или 100% от потребности; межбюджетные трансферты на переданные полномочия – 5,3 тыс. руб. или 100% от потребности; расходы на содержание дорог за счет акцизов – 3900,1 тыс.рублей,; резервный фонд – 120,0 тыс.рублей; расходы на благоустройство - 547,1 тыс.рублей; на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» - 80,0 тыс. рублей; обслуживание муниципального долга – 26,7 тыс.рублей; на содержание учреждения культуры и библиотеки городского поселения «Могзонское» - 2139,0 тыс.рублей, прочие расходы для функционирования деятельности поселения -565,2 тыс.рублей.

 12. Дорожный фонд на 2024 год сформирован без учета возможного остатка неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда городского поселения по состоянию на 01.01.2024 года.

 Контрольно-счетный орган отмечает, что на протяжении нескольких лет постоянно числятся неиспользованные остатки средств дорожного фонда городского поселения в значительных размерах: на 01.01.2021 года – 2429,7 тыс. рублей, на 01.01.2022 года – 4008,3 тыс. рублей, на 01.01.2023 года - 7483,5 тыс. рублей.

 Контрольно-счётный орган обращает внимание на необходимость принятия ***на особый, жесткий контроль*** использование остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2024 года в соответствии с п.5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ (неиспользованные остатки бюджетных ассигнований необходимо направлять на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального района в очередном финансовом году).

13. В представленном проекте решения о бюджете расходы из бюджета городского поселения на реализацию программы Формирование современной городской среды в городском поселении «Могзонское» муниципального района «Хилокский район» Забайкальского края на 2019-2024 годы» запланированы в сумме 293,8 тыс. рублей. Источники финансирования в данной муниципальной программе отражены не верно. За предыдущие года (2020г, 2021г, 2022г) изменения не вносились в данную программу по фактическому исполнению согласно отчетности.

14. Статьей 11 текстовой части проекта решения о бюджете установлен верхний предел муниципального внутреннего долга городского поселения в соответствии с п.2. ст.107 Бюджетного кодекса РФ на 2024 год и плановый период 2025-2026 года в сумме 40300,0 тыс.рублей на сумму задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному городскому бюджету в 2018 году, который фактически не погашается перед районным бюджетом. Так как данная задолженность не погашается, верхний предел долга установлен в нарушение п. 3-4 статьи 107 БК РФ.

Верхний предел долг по муниципальным гарантиям городского поселения «Могзонское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года установлен 0,0 тыс.рублей.

Предоставление муниципальных гарантий и кредитов не планируется.

Статьей 11проекта решения «О бюджете городского поселения «Могзонское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года» установлен объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 26,7 тыс.рублей в 2024 году, в сумме 24,7 тыс.рублей в 2025 году, в сумме 19,9 тыс.рублей в 2026 году.

15. В нарушение статьи 179.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативно-правовой документ решение представительного органа о порядке формирования, использования дорожного фонда городского поселения «Могзонское» не принято, не утверждено, проверки не предоставлено.

**Предложения**

Контрольно-счетный орган рекомендует администрации городского поселения «Могзонское»:

**1**.Внести соответствующие изменения в программу Формирование современной городской среды в городском поселении «Могзонское» муниципального района «Хилокский район» Забайкальского края на 2019-2024 годы» за предыдущие года (2020г, 2021г, 2022г) согласно годовой отчетности по соответствующим годам. Внести изменения по источникам финансирования на данную программу.

**2.** Повысить качество сопроводительных материалов к проекту бюджета, составления пояснительных записок, а также обеспечить информативность в части обоснований и расчетов. Откорректировать, доработать пояснительную записку к проекту бюджета городского поселения «Могзонское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года в соответствии с проектом решения о бюджете и приложениями к нему. Указать причины снижения доходной части городского бюджета по сравнению с динамикой поступления доходов 2022 - 2023 годов. Проверить цифры в пояснительной записке в соответствии с приложениями к проекту бюджета.

**5**. Осуществлять формирование проекта бюджета с учетом результатов достижения принципа эффективного использования бюджетных средств, мер, принимаемых в целях оптимизации расходов и их перераспределения на приоритетные направления.

**6**. Проводить работу по повышению поступлений в бюджет поселения, в том числе путем совместной работы с налоговыми органами, исполнением в полном объеме главными администраторами доходов полномочий по своевременному и полному поступлению налоговых и неналоговых доходов, снижению сумм недоимки, проведением анализа эффективности использования имущества и реализации неиспользуемого имущества поселения. Провести работу по анализу причин снижения доходной части городского поселения «Могзонское».

**7**.Ужесточить внутренний контроль за движением бюджетных средств в процессе исполнения бюджета поселения, повысить требования к эффективному использованию бюджетных средств.

**8**.В целях обеспечения безопасности и качества автомобильных дорог принять меры по соблюдению норм статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, восстановив дорожный фонд в очередном финансовом году за счет остатков бюджетных ассигнований дорожного фонда за прошлые периоды в полном объеме. На сумму сложившегося остатка по состоянию на 01.01.2024 года увеличить бюджетные ассигнования по разделу 0409 «Дорожная деятельность». Осуществлять строгий контроль за расходованием средств дорожного фонда городского поселения «Могзонское».

**9.** При формировании бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 года привести в соответствие прогноз социально-экономического развития поселения с установленными требованиями к его формированию, путем добавления недостающих показателей для расчета параметров проекта бюджета. К прогнозу социально-экономического развития представлять пояснительную записку, которая должна раскрывать конкретное обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

**10.** В соответствии с пунктом 5 статьи 179 БК РФ решением представительного органа городского поселения «Могзонское» утвердить порядок формирования, использования дорожного фонда городского поселения «Могзонское» до принятия проекта о бюджете городского поселения «Могзонское» на 2024 год плановый период 2025-2026 года.

## Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» рекомендует проект решения «О бюджете городского поселения «Могзонское» на 2024 годи плановый период 2025 -2026 годов» к рассмотрению Советом городского поселения «Могзонское», с учетом замечаний и результатов проведенной экспертизы.

Председатель Контрольно-счетного органа

муниципального района «Хилокский район»: О.С. Малыгина