**Контрольно-счетный орган**

**муниципального района «Хилокский район»**

673210, г.Хилок, ул. Ленина, д.9 тел. 21-6-11

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 25/01-08 КСО**

на проект решения Совета сельского поселения «Харагунское»

«О бюджете сельского поселения «Харагунское» на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 года»

07 декабря 2023 года с.Харагун

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Хилокский район» на проект решения Совета сельского поселения «Харагунское» «О бюджете сельского поселения «Харагунское» на 2024 год и плановый период 2025 -2026 года (далее- Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Хилокский район», положением о Бюджетном процессе в сельском поселении «Харагунское» решениями Совета поселения «Харагунское», Соглашением № 09 от 30 января 2023 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

1. **Общие положения**

Совет направил проект решения в Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 05 декабря 2023 года (входящий № 30 от 05.11.2023 года).

В соответствии со статьей 28 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.11.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьей 30 Положения о бюджетном процессе сельского поселения «Харагунскоек» утвержденное решением Совета сельского поселения «Харагунское» № 12 от 17 марта 2023 года публичные слушания по проекту бюджета сельского поселения «Харагунское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года назначены на 27 декабря 2023 года постановлением главы сельского поселения «Харагунское» № 148а от 27.11.2023 года

# При подготовке заключения Контрольным органом проведен анализ реализации положений, сформированных в основополагающих для составления Проекта бюджета документах:

- положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года (далее – Послание Президента РФ);

- основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения;

- прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Харагунское» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобренного распоряжение администрации сельского поселения «Харагунское» от 23 ноября 2023 года № 142.

-проекта решения Совета сельского поселения «Харагунское» «О бюджете сельского поселения «Харагунское» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

- основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025-2026 года по муниципальному образованию сельского поселения «Харагунское» одобрены постановлением администрации сельского поселения «Харагунское» № 139 от 23 ноября 2023 года;

В проекте бюджета содержатся основные характеристики бюджета: общий объем доходов, расходов бюджета. Бюджет на 2024 год принимается без дефицитным.

Проектом решения о бюджете установлены:

- перечень главных администраторов доходов бюджета;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год;

- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год;

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году;

- источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

Одновременно с проектом бюджета администрацией поселения представлен пакет документов и материалов, являющийся неотъемлемой частью бюджета:

- основные направления бюджетной, налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025- 2026годов;

- прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Харагунское» на 2024 год и на плановый период 2024 и 2026 годов;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

- реестр источников доходов бюджета.

Перечень и содержание документов и материалов, представленные одновременно с проектом бюджета сельского поселения, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 28 Положения о бюджетном процессе сельского поселения «Харагунское».

***В соответствии со ст.36 Бюджетного кодекса РФ*** об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, проект бюджета сельского поселения «Харагунское» на 2024 и плановый период 2025-2026 года размещен на сайте администрации муниципального района «Хилокский район» в разделе сельского поселения «Харагунское» - «Документы сельского поселения «Харагунское» - «Проекты нормативно-правовых актов».

1. **Прогноз социально-экономического развития**

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития поселения разработан на трехлетний период.

Проверки предоставлено постановление главы сельского поселения «Харагунское» № 142 от 23 ноября 2023 года «Об утверждении основных показателей прогноза социально­ - экономического развития сельского поселения «Харагунское» на 2024 и плановый период 2025-2026 годов». ***Данное постановление принято с нарушением срока его принятия 23 ноября 2023 года. В соответствии со статьей 173.3 БК РФ*** прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется соответственно местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган т.е ***не позднее 15 ноября.***

Прогноз социально-экономического развития поселения разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Пояснительной записка к прогнозу социально-экономического развития не представлена, которая должна раскрывать конкретное обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В прогнозе СЭР сельского поселения «Харагунское» определены следующие показатели:

Объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в 2024 году составит - 37,0 млн. рублей (планируется с ростом к ожидаемой оценки на 0,5 млн.рублей).

Фонд заработной платы работников организаций согласно прогнозу социально-экономического развития в 2024 году составит 207,4 млн. рублей. В 2025 году фонд заработной платы работников организаций ожидается 221,6 млн. рублей, в 2026 году прогнозируется в объеме 237,1 млн. рублей.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в 2024 году 26,7 млн.рублей, в 2025 году – 29,2 млн.рублей, в 2026 году – 32,8 тыс.рублей.

Оборот розничной торговли в 2024 году – 3043,3 млн.рублей, в 2025 году – 3211,4 млн. рублей,в 2026 году – 3431,4 млн.рублей.

Оборот общественного питания в 2024 году – 9,0 млн.рублей, в 2025 году – 9,5 млн.рублей, в 2026 году - 10,2 млн. рублей.

Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в 2024 году – 10,4 млн.рублей, 2025 году – 10,9 млн.рублей, 2026 году 11,4 млн.рублей.

Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования в 2024 году- 12,8 млн.рублей, 2025 году – 12,8 млн.рублей, 2026 году – 13,4 тыс.рублей.

Протяженность автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образовании в 2024 году 49,9 км, 2025 году – 49,9 км, в 2026 – 49,9 км.

***Стоит отметить, что в прогнозе социально-экономического развития отсутствуют необходимые и наиболее важные показатели для расчета параметров проекта бюджета, как:***

***-*** численность населения;

- среднесписочная численность работников ;

- среднемесячная заработная плата.

1. **Общая характеристика проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов**

Проект решения Совета поселения «Об утверждении бюджета сельского поселения «Харагунское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» подготовлен с учетом бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной постановлением администрации сельского поселения «Харагунское» от 23 ноября 2023 года № 139. ***Основные направления бюджетного налоговой политики необходимо утверждать не позднее 15 ноября***.

Проект бюджета сельского поселения составлен на три года, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. Согласно требованиям п.1 ст.184(1) Бюджетного кодекса РФ в проекте бюджета определены основные характеристики бюджета поселения на очередной финансовый год, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Основные показатели проекта решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице:

Таблица 1

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Показатели* | *Исполнено в 2022 году* | *2023 год*  *(ожидаемое)* | *Проект 2024* | *Проект 2025* | *Проект 2026* |
| ***Доходы*** | **14 949,9** | **16 645,9** | **13 920,2** | **14 158,1** | **14 380,9** |
| *в том числе собственные доходы* | 1 260,5 | 1 321,0 | 1 611,0 | 1 686,0 | 1 742,0 |
| *Межбюджетные трансферты* | 13 689,4 | 15 324,9 | 12 390,2 | 12 472,1 | 12 638,9 |
| ***Расходы*** | **14 961,6** | **16 703,7** | **13 920,0** | **14 158,1** | **14 380,9** |
| ***Дефицит*** | **-11,7** |  | - | - | - |
| ***Профицит*** |  | -57,8 | - | - | - |

При подготовке настоящего заключения проведен анализ показателей проекта бюджета на 2024 год относительно фактического поступления 2022 года и ожидаемой оценки выполнения за 2023 год.

В результате установлено:

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составляла в 2022 году – 91,6%, в ожидаемой оценки 2023 года – 92,1%,. Общий объем доходов в 2024 году планируется со снижением на 16,4% или на 2725,7 тыс.рублей к уровню ожидаемого поступления доходов 2023 года. Объем межбюджетных трансфертов предоставляемых из бюджета муниципального района, в 2024 году планируется со снижением к исполнению 2022 года на 10,1% или на 1380,2 тыс.рублей, к ожидаемой оценки 2023 года на 19,6% или на 3015,7 тыс.рублей за счет предоставления в предыдущих периодах и текущем году дополнительных субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2024 году планируется с ростом к исполнению 2022 года на 27,8% (+350,5 тыс.рублей), с ростом к ожидаемому поступлению доходов 2023 года 21,9% (+290,0 тыс. рублей).

Расходы бюджета планируются со снижением относительно ожидаемых расходов 2023 года на 16,7% (-2783,7 тыс.руб.), к исполнению 2022 года со снижением на 7,0% (-1041,6 тыс. рублей).

Проект бюджета поселения на 2024 год планируется бездефицитным. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 года (планируется) 0,00 тыс.рублей.

4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений

Состав источников поступлений в бюджет поселения на 2024 год определен в соответствии с перечнем и нормативами отчислений, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Забайкальского края. При подготовке проекта бюджета также учтены материалы, входящие в состав проекта закона о бюджете муниципального района на 2024 год и плановый период; данные характеризующие ситуацию с поступлением доходов в бюджет поселения в текущем году и предшествующие годы.

Объемы межбюджетных трансфертов, определены проектом решения Совета муниципального района «Хилокский район» «О бюджете муниципального района «Хилокский район» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

**Структура доходов бюджета сельского поселения**

В представленном проекте решения о бюджете на 2024 год предлагается установить общий объем доходов бюджета поселения в размере **13920,2 тыс. рублей** в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 12309,2 тыс. рублей (88,4% от общей суммы доходной базы), собственные доходы поселения (налоговые и неналоговые доходы) – 1611,0 тыс. рублей (11,6 %).

По сравнению с исполнением бюджета по доходам 2022 года доходная часть бюджета сельского поселения на 2024 год снизилась в целом на 6,9% (-1029,7 тыс.рублей) в результате снижения объёма безвозмездных поступлений. В сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года доходы планируются со снижением на 16,4 % (-2725,7.рублей).

Налоговые доходы в бюджете поселения на 2024 год планируются с ростом к ожидаемой оценке 2023 года на 28,2%, с ростом к исполнению 2022 года на 30,9%.

Неналоговые доходы в бюджете поселения планируются со снижение к ожидаемой оценки на 35,1% и со снижением к исполнению 2022 года на 10,5%.

В 2024 году в структуре

*налоговых доходов* налог на доходы физических лиц составляет 38,0%; налог на имущество – 5,2%, земельный налог -56,1%, государственная пошлина- 0,7%.

*неналоговых доходов* - средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений 58,8% , доходы от использования имущества находящиеся в муниципальной собственности – 41,2%.

**Налог на доходы физических лиц**

Расчет произведен с учетом норм и положений главы 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации при формировании бюджета сельского поселения установлен норматив зачисления налоговых доходов от налога на доходы физических лиц в размере 2% от суммы налога.

Расчет НДФЛ производился с учетом динамики поступлений в 2022-2023 годах, ставок налога и норматива зачисления в доход бюджета поселения. Фонд оплаты труда прогнозом социально-экономического развития поселения, необходимый для расчета налога на доходы физических лиц утвержден в сумме 207,4 мл.рублей.

Прогнозируемая сумма поступлений налога на доходы физических лиц, подлежащая зачислению в бюджет поселения в 2024 году, определена в сумме 580,0 тыс.рублей, с ростом к ожидаемой оценке 2023 года на 5,5% или в абсолютном выражении на 30,0 тыс. рублей, к исполнению 2022 года с ростом на 23,5% или на 110,3 тыс. рублей. На 2025- 2026 года налог на доходы физических лиц планируется в суммах 630,0 тыс.рублей и 650,0 тыс.рублей.

**Налог на имущество, земельный налог**

Прогнозируемая сумма поступлений по налогам на имущество в бюджет сельского поселения составит в 2024 году 80,0 тыс. рублей или 5,0 % общего объема доходов бюджета.

Расчет поступлений налога на имущество физических лиц произведен на основании главы 32 «Налог на имущество физических лиц» части второй Налогового кодекса РФ.

Сумма налога на имущество физических лиц рассчитана с учетом отчислений в доход поселения по нормативу 100% в соответствии со ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и составит на 2024 год 80,0 тыс. рублей.

В сравнении с 2022 годом наблюдается снижение прогнозируемого поступления налога в 2024 году на 20,6% (-20,8 тыс.руб.); к ожидаемой оценки 2023 года наблюдается снижение на 5,9% (-5,0тыс.рублей) на 2025-2026 года размер налога на имущества планируется в размерах 85,0 тыс.рублей и 90,0 тыс.рублей соответственно.

Расчет поступлений земельного налога произведен на основании главы 31 «Земельный налог» части второй Налогового кодекса РФ.

Норматив отчислений от данного налога в бюджет поселения составляет 100% согласно ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Поступление земельного налога в 2024 году планируется в сумме 856,0 тыс.рублей с ростом к ожидаемому исполнению 2023 года на 58,5% (+316,0 тыс.рублей). В сравнении с 2022 годом наблюдается рост на 47,2% (+274,6 тыс. руб.) В 2025-2026 годах земельный налог планируется 870,0 тыс.рублей и 900,0 тыс.рублей соответственно.

**Государственная пошлина**

Государственная пошлина прогнозируется с учетом Главы 253 «Государственная пошлина» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, исходя из отчетных данных о ее поступлении за отчетный финансовый год, предшествующий текущему финансовому году, ожидаемого поступления в текущем финансовом году.

Ожидаемое поступление 2023 году составит 15,0 тыс.рублей, план на 2024 года планируется в сумме 10,0 тыс.рублей, на 2025 год государственная пошлина прогнозируется сумме 11,0 тыс.рублей , на 2026 год -12,0 тыс.рублей.

**Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности**

В составе неналоговых доходов в соответствии с нормативами отчислений, установленными статьями 46, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогнозируются следующие источники доходов:

- доходы, получаемые в виде арендной платы либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), на 2024 года и плановый период 2025-2026 года в сумме 35,0 тыс. рублей со снижением к ожидаемой оценки 2023 года на 53,3% (-40,0 тыс.рублей).

**Прочие неналоговые доходы**

В состав неналоговых доходов бюджета сельского поселения «Харагунское» на 2024 год запланированы средства самообложения граждан в сумме 50,0 тыс.рублей. На плановый период 2025-2026 годы планируемая сумма средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений составляет 55,0 тыс.рублей на каждый год.

**Безвозмездные поступления**

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, проектом Решения о бюджете согласно Проекту решения Совета муниципального района "О бюджете муниципального района «Хилокский район» на 2024 год и плановые периоды 2025-2026 годов" предусматривается предоставление из бюджета района **межбюджетных трансфертов** в объеме 12309,2 тыс. рублей, что ниже объема 2022 года на 1380,2 тыс.рублей или на 10,1% в связи с передачей учреждений культыры на уровень муниципального района, к ожидаемой оценки 2023 года снижение составляет на 3015,7 тыс. рублей или 19,6%, в связи с тем что в 2023 году выделялись дополнительные средства на реализацию тех или иных проектов рамках планов социально-экономического развития. В сравнении с первоначально утвержденным бюджетом на 2023 год межбюджетные трансферты планируются со снижением на 12,5% или на 1755,2 тыс. рублей.

В 2024 году **объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности** запланирован в сумме 7426,9 тыс.рублей с ростом к 2023 году на 14%% (+911,1 тыс.рублей), 2025 - 2026 года дотация запланирована на уровне 2024 года, в том числе дотация на выравнивание за счет средств районного бюджета – 7085,0 тыс.рублей и краевого бюджета –341,9 тыс. рублей.

Дотация из средств краевого бюджета рассчитана в соответствии с проектом Закона Забайкальского края о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026годов.

**Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты** запланирована на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов в сумме 457,4 тыс.рублей на уровне 2023 года.

Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты рассчитана в соответствии с проектом Закона Забайкальского края о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

**Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями** запланированы на 2024 год в сумме 3631,9 тыс.рублей с ростом к ожидаемой оценки 2023 года на 4,3% (+149,7 тыс.рублей), к исполнении 2022 года со снижением на 2,4% (-90,9 тыс.рублей), на плановый период 2025-2026 года запланированы в следующих размерах 3794,8 тыс.рублей и 3961,6 тыс.рублей соответственно.

**Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из районного бюджета** на 2024 год и на плановый период 2025-2026 года прочие межбюджетные трансферты запланированы в сумме 793,0 тыс.рублей по соответствующим годам. Данные доходы в приложении № 8-9 отражены как «Дотация бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению мер сбалансированности», фактически необходимо отразить как «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений».

**Субсидии** в проекте решения о бюджете сельского поселения «Харагунское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года не предусмотрены.

1. **Оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета**

В соответствии со ст.65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Структура расходов бюджета сельского поселения на 2024 год состоит из 8 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Главным распорядителем бюджетных средств поселения в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2024 год является администрация сельского поселения «Харагунское».

Общая сумма расходов на 2024 год бюджета поселения запланирована в сумме **13920,2 тыс. *рублей или 80,0% от потребности.*** Согласно информации, представленной администрацией сельского поселения «Харагунское», необходимая потребность в расходах бюджета на 2024 год, без учета ожидаемой кредиторской задолженности, составляет 17391,8 тыс.рублей. Ожидаемая кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,0 тыс. рублей.

Снижение общего объема расходов бюджета сельского поселения в 2024 году в сравнении с исполнением 2022 года составляет 7,0% (+1001,4 тыс.рублей), снижение к ожидаемой оценкой 2023 года на 16,7% (-2783,5 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

- на оплату труда с начислениями органов местного самоуправления на 11,5 месяцев, при этом заработная плата специалиста по ВУС запланирована в полном объеме; на оплату работников технического персонала администрации на 11,5 месяцев, на уровне начисленного фонда оплаты труда 2023 года. Фонд оплаты труда рассчитан в сумме 8513,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 453,3 тыс.рублей (заработная плата специалиста ВУС);

- на оплату коммунальных услуг в 387,0 тыс. рублей или 100% от потребности;

- выплату пенсий в сумме 399,9 тыс. руб. или 100% от потребности;

- межбюджетные трансферты на переданные полномочия – 6,0 тыс.руб. или 100% от потребности.

- прочие расходы по соответствующим разделам для выполнения функций сельского поселения – 4613,8 тыс.рублей.

В расходной части бюджета поселения не приняты обязательства:

- по увеличению с 1 января 2024 года МРОТ;

- по увеличению с 1 января 2024 года на 8,5% работникам органов государственной власти, государственных органов и государственных учреждений Забайкальского края, занимающих должности, к которым в соответствии с трудовым законодательством не предъявляются требования к уровню квалификации и наличию профессионального образования (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

- по увеличению с 01 февраля 2024года на 3% размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Забайкальского края, на которых распространяется действие Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Указа Президента РФ от 1 июня 2012 года № 761 « О национальной стратегии действий в интересах детей 2012-2017 годы» и Указа Президента РФ от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

- по увеличению с 01 июня 2024 на 4,5 % размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников органов государственной власти ,государственных органов и государственных учреждений Забайкальского края, занимающих должности, к которым в соответствии с трудовым законодательством предъявляются требования к уровню квалификации и наличию профессионального образования, окладов месячного денежного содержания государственных служащих Забайкальского края, ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Забайкальского края (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

Для принятия данных обязательств требуется дополнительное привлечение средств в бюджет поселения.

Преимущественный удельный вес в структуре расходов в 2024 году имеют расходы по разделам «Общегосударственные вопросы» - 65,1%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1,4%, «Национальная оборона» - 3,3%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» -7,8%, «Дорожная деятельность» – 19,4%, «Молодежная политика» - 0,07; «Социальная политика» - 2,9%, «Межбюджетные трансферты»- 0,03%.

Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом Российской Федерации от 6 октября 2003года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с приложениями № 10-11 к проекту Решения о бюджете на 2024 год расходные обязательства определяются по следующим разделам:

**0100 «Общегосударственные вопросы»**

Расходы на осуществление общегосударственных вопросов предусмотрены в сумме ***9057,8 тыс.рублей,***  что составляет 65,1% в общей сумме расходов бюджета. В сравнении с 2022 годом наблюдается рост расходов по данному разделу на 6,1% (+516,9 тыс.рублей). В сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года расходы по данному разделу запланированы с ростом 4,7% (+402,5 тыс.рублей).

Расходы на функционирование системы исполнительной власти сформированы в соответствии с методикой расчета нормативов на содержание лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, лиц, замещающих иные должности в органах местного самоуправления сельского поселения «Харагунскрое»..

**0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»**

Расходы в сумме **935,7 тыс. рублей** предусмотрены на содержание главы сельского поселения с ростом к ожидаемой оценки 2023 года на 13,7% (+112,6 тыс.рублей). Заработная плата с начислениями запланирована на 11,5 месяцев. На плановый период 2025-2026 годов расходы запланированы 950,4 тыс.рублей и 956,5 тыс.рублей.

**0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**

Запланированы расходы на текущее содержание администрации поселения в сумме 1873,6 тыс. рублей в сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года с ростом на 16,1% (+259,4 тыс.рублей). Заработная плата с начислениями запланирована на 11,5 месяцев. Расходы на плановый период 2025-2026 года составили 1891,3 тыс.рублей и 1900,7 тыс.рублей соответственно.

**0111 « Резервные фонды»**

Расходы на финансирование непредвиденных расходов сельского поселения «Харагунское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов предусмотрены в размере 10,0 тыс. рублей. Нормативный документ по расходованию средств резервного фонда в сельском поселении «Харагунское» на момент подготовки заключения отсутствовал (нарушение статьи 81 БК РФ).

**0113 «Другие общегосударственные вопросы»** запланированы в сумме 6238,5 тыс.рублей, в том 46,0 тыс.рублей за счет переданных полномочий.В сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года расходы увеличились 0,5% (+30,6 тыс. рублей). На плановый период 2025-2026 года расходы запланированы в сумме 6346,3 тыс.рублей и 6386,7 тыс.рублей соответственно.

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

По данному разделу запланированы расходы по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 457,4 тыс.рублей (100% от потребности) практически на уровне 2023 года (457,4 тыс.рублей), на плановый период 2025-2026 года расходы запланированы на уровне плана 2024 года.

Объем расходов определен в соответствии с проектом ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По подразделу 0309 «Гражданская оборона» запланированы расходы в сумме 75,0 тыс.рублей за счет переданных полномочий из бюджета муниципального района «Хилокский район»на уровне 2023 года. На плановый период 2025-2026 года расходы предусмотрены на уровне плана 2024 года.

По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» запланированы расходы в общей сумме **1008,8 тыс. рублей** в том числе за счет переданных полномочий на организацию водоснабжения водоотведения - 630,1 тыс.рублей с ростом к исполнению 2022 года на 25,0 % ( + 202,0 тыс. рублей), со снижением к ожидаемой оценки на 23% (-300,6 тыс.рублей). На период 2025 и 2026 годов расходы запланированы в сумме 1008,8 тыс.рублей на каждый год.

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены в размере 197,6 тыс.рублей в том числе по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» - 33,0 тыс.рублей, по подразделу 0503 «Благоустройство» - 164,6 тыс.рублей. За счет переданных полномочий из бюджета муниципального района «Хилокский район» по разделу в общей сумме расходов предусмотрено - 25,0 тыс.рублей.

Расходы запланированы со снижением к исполнению 2022 года 64,1% (-353,0 тыс.рублей), к ожидаемой оценке 2023 года со снижением на 94,3% (-3282,1 тыс.рублей). Причины снижения в пояснительной записке не указаны.

**Раздел 0707 «Молодежная политика»**

**По подразделу 07 «Молодежная политика и оздоровление детей»** на 2024 год и плановый период 2025-2026 года предусмотрены в бюджете сельского поселения средства в сумме 10,0 тыс. рублей, на проведение мероприятий для детей и молодежи.

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

В бюджете поселения по разделу «Социальная политика» предусмотрены расходы в сумме **399,9 тыс.рублей** рублей, удельный вес, которых в общем объеме расходов на 2024 год составляет 2,9%.

**1001 «Пенсионное обеспечение»**

В данном подразделе запланированы расходы в сумме **399,9** тыс. **р**ублей на доплаты к пенсиям муниципальным служащим и лицам, замещающим должности муниципальной службы на 12 месяцев.

**Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»**

По подразделу **1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»** запланированы расходы на 2024 год и плановый период 2025-2026 года на переданные полномочия из бюджета поселения бюджету муниципального района в сумме 6,0 тыс.рублей **,** в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального контроля Контрольно-счетным органом муниципального района – 6,0 тыс.рублей;

**6.Оценка муниципального долга**

В проекта решения Совета сельского поселения «Харагунское» «О бюджете сельского поселения «Харагунское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года» ***в нарушение п.2. ст.107 Бюджетного кодекса РФ*** не установлен верхний предел муниципального долга, верхний предел долга по муниципальных гарантиям.

7 **. Муниципальные программы, предусмотренные к финансированию за счет средств бюджета поселения**

С принятием [Федерального закона](http://internet.garant.ru/#/document/70373192/entry/0) от 7 мая 2013 г. N 104-ФЗ были созданы правовые основания для формирования государственных и муниципальных программ и их интеграции в бюджетный процесс. Таким образом, в целях повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами, в соответствии с [распоряжением](http://internet.garant.ru/#/document/70555830/entry/0) Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. N 2593-р осуществляется переход к «программному» бюджету, основная часть расходов, которого предназначена для финансирования целевых программ. Тем самым происходит внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс. Методология подготовки "программного" бюджета представлена в [письме](http://internet.garant.ru/#/document/70760866/entry/0) Министерства Финансов РФ от 30 сентября 2014 г. N 09-05-05/48843 "О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ".

На сегодняшний день в сельском поселении «Харагунское» разработаны следующие программы:

- «Формирование современной городской среды на территории сельского поселения «Харагунское» 2018-2025 годы», утвержденная Постановлением Администрации сельского поселения «Харагунское» от 30 марта 2018 года № 62а с учетом последних изменений от 31.05.2023г № 56 **в объеме 1447,3,0 тыс. рублей на 2024 год**, в том числе из федерального бюджета -1393,8 тыс.рублей; краевого бюджета – 28,9 тыс.рублей, местный бюджет – 24,6 тыс.рублей, **в объеме 4654,9 тыс.рублей на 2025 года**, в том числе из федерального бюджета - 4482,7 тыс.рублей, краевого бюджета 93,1 тыс.рублей, местный бюджет – 79,1 тыс.рублей.

В представленном проекте решения о бюджете запланированы расходы из местного бюджета на реализацию программ «Формирование современной городской среды в сельском поселении «Харагунское» муниципального района «Хилокского» Забайкальского края на 2018-2025 годы» в сумме 65,0 тыс.рублей.

**Выводы**

1. Проект бюджета подготовлен в «непрограммном» формате на три года с целью сохранения социальной и финансовой стабильности.
2. Совет сельского поселения «Харагунское» направил проект бюджета в Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 05 декабря 2023 года.
3. Перечень и содержание документов и материалов, представленные одновременно с проектом бюджета сельского поселения, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.28 Положения о бюджетном процессе сельского поселения.
4. В соответствии со ст. 36 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета сельского поселения «Харагунское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года размещен на официальном сайте администрации муниципального района «Хилокский район» в разделе «Поселения» - «Документы сельского поселения «Харагунское» - «Проекты нормативно-правовых актов». (05.12.2023 года).
5. Представленный проект бюджета в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Бюджет планируется сбалансированным и бездефицитным.
6. Проверки предоставлено постановление главы сельского поселения «Харагунское» № 142 от 23 ноября 2023 года «Об утверждении основных показателей прогноза социально­ - экономического развития сельского поселения «Харагунское» на 2024 и плановый период 2025-2026 годов». ***Данное постановление принято с нарушением срока его принятия 23 ноября 2023 года. В соответствии со статьей 173.3 БК РФ*** прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется соответственно местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган т.е ***не позднее 15 ноября.***

Пояснительной записка к прогнозу социально-экономического развития не представлена, которая должна раскрывать конкретное обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

***В прогнозе социально-экономического развития отсутствуют необходимые и наиболее важные показатели для расчета параметров проекта бюджета, как:***

***-*** численность населения;

- среднесписочная численность работников ;

- среднемесячная заработная плата.

1. Представленная пояснительная записка к проекту бюджета не раскрывает сути основных параметров бюджета в детализации составляющих доходной и расходной частей бюджета, не содержит развернутую характеристику целей и основных положений предлагаемого к рассмотрению проекта бюджета, к которым относятся все основные параметры бюджета поселения (доходы, расходы, дефицит (профицит),и т.п.), причины, оказавшие влияние на рост и снижение доходной и расходной частей бюджета поселения в сравнении предыдущими периодами. Не указаны причины снижения запланированных доходов в сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года. В пояснительной записке в доходной части суммы по налоговым и неналоговым доходам отражены не верно. Пояснительная записка по расходной части не раскрывает суть запланированных расходов, на сколько месяцев предусмотрены те или иные расходы, сколько процентов от потребности предусмотрено в бюджете, причины снижения или роста запланированных расходов в сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года.
2. В приложениях к проекту бюджета установлены следующие замечания:

- в приложении № 2 неверно указан КБК по доходам: Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений (117 14000 00 0000 150). Необходимо указать 117 14030 10 0000150. Отсутствует код бюджетной классификации 202 49999 10 0000 150 Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений. Необходимо добавить данное КБК. Исключить КБК 202 15002 10 0000 150 «Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов».

- в приложениях № 4-5 не заполнены все строки по источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения, отсутствует детализация по уменьшению остатков средств бюджетов как по аналогии увеличение остатков. Необходимо добавить не достающие строки и заполнить все графы в соответствии с формой 0503117.

- в приложениях № 6-7 КБК по доходам: Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений (117 14000 00 0000 150) заменить на КБК 117 14030 10 0000150, КБК 111 09000 00 0000 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)», заменить на КБК 111 09045 10 0000 120.

- в приложениях № 8-9 необходимо исключить строку «Дотация бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов», а добавить строку «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений».

- в приложениях № 10-11 расходы, отраженные за счет переданных полномочий необходимо разнести по соответствующим разделам бюджетной классификации. По разделу 0500 правильно подсчитать итоговую сумму. Наименование разделов отразить строго в соответствии с бюджетной классификацией.

1. Проектом решения о бюджете доходы прогнозируются:

на **2024 год в объеме 13920,2 тыс. рублей,**  в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 12309,2 тыс. рублей 88,4% от общей суммы доходной базы), налоговые, неналоговые доходы района– 1611,0 тыс. рублей (11,6 %);

на **2025 год в объеме 14158,1 тыс. рублей**, в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 12472,1 тыс. рублей (88,1% от общей суммы доходной базы), налоговые, неналоговые доходы района– 1686,0 тыс. рублей (11,9%);

на **2026 год в объеме 14380,9 тыс. рублей**, в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 12638,9 тыс. рублей (87,9% от общей суммы доходной базы), налоговые, неналоговые доходы района – 1742,0 тыс.рублей (12,1%).

В проекте решения о бюджете муниципального образования сельского поселения «Харагунское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов в статье 4 «Объемы поступлений доходов сельского поселения по основным источникам», статье 5 «Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы в 2024 год», статье 6 «Распределение бюджетных ассигнований по расходам сельского поселения», статье 7 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету сельского поселения», статье 10 «Нормативная величина резервного фонда» не прописан плановый период 2025-2026 года. Соответственно, если бюджет принимается на три года во всех статьях проекта решения должен и прописываться плановый период и планируемые суммы по ним.

1. Расходы на 2024 год и плановые периоды в бюджете поселения планировались исходя из рассчитанного объема доходов.

Проектом решения о бюджете **расходы** прогнозируются **на 2024 год** в сумме ***13920,2 тыс. рублей,*** на 2025 год в сумме ***14158,1 тыс. рублей*** и на 2026 год- ***14380,9 тыс. рублей.***

Снижение общего объема расходов бюджета поселения в 2024 году в сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года составит 16,7 % или на 2783,5 тыс. рублей, в связи со снижением объема межбюджетных трансфертов.

В сравнении с исполнением 2022 года расходы прогнозируются с ростом на 6,9% или на 1041,4 тыс. рублей.

В расходной части бюджета поселения не приняты обязательства:

- по увеличению с 1 января 2024 года МРОТ;

- по увеличению с 1 января 2024 года на 8,5% работникам органов государственной власти, государственных органов и государственных учреждений Забайкальского края, занимающих должности, к которым в соответствии с трудовым законодательством не предъявляются требования к уровню квалификации и наличию профессионального образования (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

- по увеличению с 01 февраля 2024года на 3% размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Забайкальского края, на которых распространяется действие Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятих по реализации государственной социальной политики», Указа Президента РФ от 1 июня 2012 года № 761 « О национальной стратегии действий в интересах детей 2012-2017 годы» и Указа Президента РФ от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

- по увеличению с 01 июня 2024 на 4,5 % размеров окладов (должностных окладов),ставок заработной платы работников органов государственной власти, государственных органов и государственных учреждений Забайкальского края, занимающих должности, к которым в соответствии с трудовым законодательством предъявляются требования к уровню квалификации и наличию профессионального образования, окладов месячного денежного содержания государственных служащих Забайкальского края, ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Забайкальского края (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

на оплату труда органов местного самоуправления на 11,5 месяцев, при этом заработная плата специалиста по ВУС запланирована в полном объеме; на оплату работников технического персонала администрации на 11,5 месяцев. Фонд оплаты труда рассчитан в сумме 6538,6 тыс. руб.; отчисления в фонды на 11,5 месяцев – 1974,9 тыс. руб.; на оплату коммунальных услуг – 387,0 тыс. руб. или 100% от потребности; выплату пенсий в сумме 399,9 тыс. руб. или 100% от потребности; межбюджетные трансферты на переданные полномочия 6,0 тыс. руб. или 100% от потребности; резервный фонд – 10,0 тыс.рублей; расходы на коммунальное хозяйство и благоустройство - 197,6 тыс.рублей; на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» - 1083,8 тыс. рублей; дорожная деятельность – 2707,7 прочие расходы-614,7 тыс.рублей (программное обеспечение, услуги связи, налоги (земельный, транспортный, налог на имущество) , ГСМ и т.д).

12. ***В нарушение п.2. ст.107 Бюджетного кодекса РФ*** в проекте решения Совета сельского поселения «Харагунское» «О бюджете сельского поселения «Харагунское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года» не установлен верхний предел муниципального долга, верхний предел долга по муниципальных гарантиям.

**Предложения**

Контрольно-счетный орган рекомендует администрации сельского поселения «Харагунское»

**1**.Внести соответствующие изменения в приложения к проекту бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 год № 2,4,5,6,7,8,9,10,11 до принятия бюджета в окончательном виде.

**3**. В проекте решения о бюджете сельского поселения «Харагунское» в статье 4 «Объемы поступлений доходов сельского поселения по основным источникам», статье 5 «Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы в 2024 год», статье 6 «Распределение бюджетных ассигнований по расходам сельского поселения», статье 7 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету сельского поселения», статье 10 «Нормативная величина резервного фонда» прописать плановый период 2025-2026 года и отразить предусмотренные суммы по плановому периоду по соответствующим статьям данного решения.

В проекте решения в статье 14 пункт 2 изложить следующим образом «Настоящее решение вступает в силу с 01 января 2024 года».

В проекте о бюджете установить верхний предел муниципального долга, верхний предел долга по муниципальных гарантиям.

**4**. В соответствии со статьей 81 БК РФ разработать и принять порядок расходования средств резервного фонда сельского поселения «Харагунское» до принятия бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 года.

**5.** Повысить качество сопроводительных материалов к проекту бюджета, составления пояснительных записок, а также обеспечить информативность в части обоснований и расчетов. Откорректировать, доработать пояснительную записку к проекту бюджета сельского поселения «Харагунское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года, проверить все отраженные суммы в пояснительной записке с приложениями к проекту бюджета.

**6**. Осуществлять формирование проекта бюджета с учетом результатов достижения принципа эффективного использования бюджетных средств, мер, принимаемых в целях оптимизации расходов и их перераспределения на приоритетные направления.

**7**. Проводить работу по повышению поступлений в бюджет поселения, в том числе путем совместной работы с налоговыми органами, исполнением в полном объеме главными администраторами доходов полномочий по своевременному и полному поступлению налоговых и неналоговых доходов, снижению сумм недоимки, проведением анализа эффективности использования имущества и реализации неиспользуемого имущества поселения.

**8**.Ужесточить внутренний контроль за движением бюджетных средств в процессе исполнения бюджета поселения, повысить требования к эффективному использованию бюджетных средств.

**9.** При формировании бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 года привести в соответствие прогноз социально-экономического развития поселения с установленными требованиями к его формированию, путем добавления недостающих показателей для расчета параметров проекта бюджета. К прогнозу социально-экономического развития представлять пояснительную записку, которая должна раскрывать конкретное обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Не нарушать срок его принятия.Не нарушать срок утверждения основных направлений бюджетной, налоговой политики сельского поселения «Харагунское».

## Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» рекомендует проект решения «О бюджете сельского поселения «Харагунское» на 2024 годи плановый период 2025 -2026 годов» к рассмотрению Советом сельского поселения «Харагунское», после устранения замечаний указанных в данном заключении и результатов проведенной экспертизы.

Председатель Контрольно-счетного органа

муниципального района «Хилокский район»: О.С. Малыгина