**Контрольно-счетный орган**

**муниципального района «Хилокский район»**

673210, г.Хилок, ул. Ленина, д.9 тел. 21-6-11

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 32/01-08 КСО**

на проект решения Совета сельского поселения «Бадинское»

«О бюджете сельского поселения «Бадинское» на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 года»

19 декабря 2023 года с.Бада

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Хилокский район» на проект решения Совета сельского поселения «Бадинское» «О бюджете сельского поселения «Бадинское» на 2024 год и плановый период 2025 -2026 года (далее- Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Хилокский район», Положением о бюджетом процессе утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения «Бадинское» от 24.03.2023 года № 73, решениями Совета поселения «Бадинское», Соглашением № 03/2023 г от 30 января 2023 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

1. **Общие положения**

Совет направил проект решения в Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 18 декабря 2023 года (входящий № 34 от 18.12.2023 года).

В нарушение статьи 28 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.11.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии со статьей 30 Положения о бюджетном процессе публичные слушания по проекту бюджета сельского поселения «Бадинское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года ***не назначены***.

При подготовке заключения Контрольным органом проведен анализ реализации положений, сформированных в основополагающих для составления Проекта бюджета документах:

- положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года (далее – Послание Президента РФ);

- основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения;

- прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Бадинское» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобренного решением Совета депутатов сельского поселения «Бадинское» от 10 ноября 2023 года № 90;

-проекта решения Совета сельского поселения «Бадинское» «О бюджете сельского поселения «Бадинское» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

- основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025-2026 года по муниципальному образованию сельского поселения «Бадинское» одобрены постановлением администрации сельского поселения «Бадинское» № 32/1 от 21 ноября 2023 года;

В проекте бюджета содержатся основные характеристики бюджета: общий объем доходов, расходов бюджета. Бюджет на 2024 год принимается без дефицитным.

Проектом решения о бюджете установлены:

- перечень главных администраторов доходов бюджета;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год;

- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год;

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году;

- источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

Одновременно с проектом бюджета администрацией поселения представлен пакет документов и материалов, являющийся неотъемлемой частью бюджета:

- основные направления бюджетной, налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025- 2026годов;

- прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Бадинское» на 2024 год и на плановый период 2024 и 2026 годов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

- реестр источников доходов бюджета.

В нарушение Перечня и содержание документов и материалов, представленные одновременно с проектом бюджета сельского поселения, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 28 Положения о бюджетном процессе сельского поселения ***пояснительная записка к проекту бюджета не предоставлена.***

***В нарушение ст.36 Бюджетного кодекса РФ*** об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, проект бюджета не размещен на сайте администрации Хилокского района в разделе «Поселения» - «Документы сельского поселения Бадинское» - «Проекты нормативно-правовых актов».

1. **Прогноз социально-экономического развития**

В соответствии с п.1 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития поселения разработан на период не менее трех лет.

В соответствии с п. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган и одобрен решением Совета депутатов сельского поселения «Бадинское» от 10 ноября 2023 года № 90.

***Пояснительной записка к прогнозу социально-экономического развития не представлена, которая должна раскрывать конкретное обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.***

В прогнозе СЭР сельского поселения «Бадинское» определены следующие показатели:

Численность населения в 2024 году составит 3755 тыс.человек в 2025 году -3755 тыс.человек, в 2026 году - 3755 тыс.человек.

Численность населения трудоспособного возраста в 2024 году 1196 тыс.человек, в 2025 году –1196 тыс.человек, в 2026 году – 1196 тыс.человек.

Количество субъектов малого и среднего бизнеса в 2024 году – 116 единиц, в 2025 году – 116 единиц,в 2026 году – 116 единиц.

Число занятых в малом и среднем бизнесе в 2024 году – 152 человек, в 2025 году – 152 человек, в 2026 году – 152 человек.

Протяженность автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образовании в 2024 году -48,8 км, 2025 году – 48,8 км, в 2026 – 48,8 км.

***Стоит отметить, что в прогнозе социально-экономического развития отсутствуют необходимые и наиболее важные показатели для расчета параметров проекта бюджета, как:***

- объем валовой продукции сельского хозяйства

- фонд заработной платы

- объем отгруженных товаров собственного производства

- оборот общественного питания

- оборот розничной торговли

- объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство».

1. **Общая характеристика проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов**

Проект решения Совета поселения «Об утверждении бюджета сельского поселения «Бадинское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» подготовлен с учетом бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной постановлением администрации сельского поселения «Бадинское» от 21 ноября 2023 года № 32/1. ***Данное постановление необходимо утверждать до передачи проекта о бюджете в Совет сельского поселения, т.е не позднее 15 ноября.***

Проект бюджета сельского поселения составлен на три года, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. Согласно требованиям п.1 ст.184(1) Бюджетного кодекса РФ в проекте бюджета определены основные характеристики бюджета поселения на очередной финансовый год, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Основные показатели проекта решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице:

Таблица 1

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Показатели* | *Исполнено в 2022 году* | *2023 год*  *(ожидаемое)* | *Проект 2024* | *Проект 2025* | *Проект 2026* |
| ***Доходы*** | **22 747,0** | **21 603,4** | **18 922,4** | **19 236,6** | **19 681,2** |
| *в том числе собственные доходы* | 4 903,1 | 3 941,7 | 3 866,0 | 3 951,0 | 4 161,0 |
| *Межбюджетные трансферты* | 17 843,9 | 17 661,7 | 15 056,4 | 15 285,6 | 15 520,2 |
| ***Расходы*** | **22 729,1** | **21 589,7** | **18 922,4** | **19 236,6** | **19 681,2** |
| ***Дефицит*** |  |  | - | - | - |
| ***Профицит*** | 17,9 | 13,7 | - | - | - |

При подготовке настоящего заключения проведен анализ показателей проекта бюджета на 2024 год относительно фактического поступления 2022 года и ожидаемой оценки выполнения за 2023 год.

В результате установлено:

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составляла в 2022 году 78,4%, в ожидаемой оценки 2023 года– 81,8%,. Общий объем доходов в 2024 году планируется со снижением на 12,4% или на 2681,0 тыс.рублей к уровню ожидаемого поступления доходов 2023 года. В сравнении с 2022 годом наблюдается снижение на 16,8% или на 3824,6 тыс.рублей. Объем межбюджетных трансфертов предоставляемых из бюджета муниципального района, в 2024 году планируется со снижением к исполнению 2022 года на 15,6% или на 2787,5 тыс.рублей, к ожидаемой оценки 2023 года на 14,8 % или на 2605,3 тыс.рублей за счет предоставления в предыдущих периодах и текущем году дополнительных субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2024 году планируется со снижением к исполнению 2022 года на 21,2% (-1037,1 тыс.рублей), со снижением к ожидаемому поступлению доходов 2023 года на 1,9% (-75,7 тыс. рублей).

Расходы бюджета планируются со снижением относительно ожидаемых расходов 2023 года на 12,4% (-2667,3 тыс.руб.), к исполнению 2022 года на 16,7% (-3806,7 тыс. руб.).

В 2023 году предоставлялась субсидия в сумме 2215,8 тыс.рублей на реализацию программ формирования современной городской среды.

Проект бюджета поселения на 2024 год планируется бездефицитным. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 года (планируется) 0,00 тыс.рублей.

4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений

Состав источников поступлений в бюджет поселения на 2024 год определен в соответствии с перечнем и нормативами отчислений, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Забайкальского края. При подготовке проекта бюджета также учтены материалы, входящие в состав проекта закона о бюджете муниципального района на 2024 год и плановый период; данные характеризующие ситуацию с поступлением доходов в бюджет поселения в текущем году и предшествующие годы.

Объемы межбюджетных трансфертов, определены проектом решения Совета района «О бюджете муниципального района «Хилокский район» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

**Структура доходов бюджета сельского поселения**

В представленном проекте решения о бюджете на 2024 год предлагается установить общий объем доходов бюджета поселения в размере **18922,4 рублей** в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 15056,4 рублей (79,6% от общей суммы доходной базы), собственные доходы поселения (налоговые и неналоговые доходы) – 3866,0 тыс. рублей (20,4 %).

По сравнению с исполнением бюджета по доходам 2022 года доходная часть бюджета сельского поселения на 2024 год снизится в целом на 16,8% (- 3824,6 тыс.рублей) в результате снижения объёма безвозмездных поступлений. В сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года доходы планируются со снижением на 12,4 % (-2681,0 тыс.рублей).

Налоговые доходы в бюджете поселения на 2024 год планируются с ростом к ожидаемой оценке 2023 года на 0,9%, со снижением к исполнению 2022 года на 13,6%.

Неналоговые доходы в бюджете поселения планируются со снижением к ожидаемой оценке 2023 года на 77,3% , и со снижением к исполнению 2022 года на 93,2%.

В 2024 году в структуре

*налоговых доходов* налог на доходы физических лиц составляет 30,9%; единый сельскохозяйственный налог – 0,6%, налог на имущество – 18,8%, земельный налог -49,3%, госпошлина –0,4 %;

*неналоговых доходов:* доходы от использования имущества **–** 78,1%; средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений – 6,3%; прочие неналоговые доходы- 15,6%

**Налог на доходы физических лиц**

Расчет произведен с учетом норм и положений главы 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации при формировании бюджета сельского поселения установлен норматив зачисления налоговых доходов от налога на доходы физических лиц в размере 2% от суммы налога.

Расчет НДФЛ производился с учетом динамики поступлений в 2022-2023 годах, ставок налога и норматива зачисления в доход бюджета поселения. Фонд оплаты труда, в прогнозом социально-экономического развития поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 года не утвержден, который являчется основным показателем для расчета НДФЛ.

Прогнозируемая сумма поступлений налога на доходы физических лиц, подлежащая зачислению в бюджет поселения в 2024 году, определена в сумме 1185,0 тыс.рублей, со снижением к ожидаемой оценке 2023 года на 7,5% или в абсолютном выражении на 96,5 тыс. рублей, к исполнению 2022 года со снижением на 10,4% или на 138,5 тыс. рублей. На 2025 - 2026 года налог на доходы физических лиц планируется в суммах 1200,0 тыс.рублей и 1250,0 тыс.рублей.

**Налог на имущество, земельный налог**

Прогнозируемая сумма поступлений по налогам на имущество в бюджет сельского поселения составит в 2024 году 720,0 тыс. рублей или 18,6% общего объема доходов бюджета.

Расчет поступлений налога на имущество физических лиц произведен на основании главы 32 «Налог на имущество физических лиц» части второй Налогового кодекса РФ.

Сумма налога на имущество физических лиц рассчитана с учетом отчислений в доход поселения по нормативу 100% в соответствии со ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и составит на 2024 год 720,0 тыс. рублей.

В сравнении с 2022 годом наблюдается рост прогнозируемого поступления налога в 2024 году на 2,8% (+19,5 тыс.руб.); к ожидаемой оценки 2023 года наблюдается рост на +270,0 тыс.рублей на 2025-2026 года размер налога на имущества планируется в размерах 730,0 тыс.рублей и 740,0 тыс.рублей соответственно.

Расчет поступлений земельного налога произведен на основании главы 31 «Земельный налог» части второй Налогового кодекса РФ.

Норматив отчислений от данного налога в бюджет поселения составляет 100% согласно ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Поступление земельного налога в 2024 году планируется в сумме 1890,0 тыс.рублей со снижением к ожидаемой оценки 2023 года на 690,0 тыс.рублей или 17,8 % . В сравнении с 2022 годом наблюдается снижение на 20,9% (-500,0 тыс. руб.) В 2025-2026 годах земельный налог планируется практически на уровне 2024 года в 1950,0 тыс.рублей и 2100,0 тыс.рублей соответственно.

**Государственная пошлина**

Государственная пошлина прогнозируется с учетом Главы 253 «Государственная пошлина» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, исходя из отчетных данных о ее поступлении за отчетный финансовый год, предшествующий текущему финансовому году, ожидаемого поступления в текущем финансовом году.

Ожидаемое поступление 2023 году 37,2 тыс.рублей, план на 2024 года планируется со снижением к ожидаемому исполнению 2023 года на 57% ( -21,2 тыс.рублей) в сумме 16,0 тыс.рублей, на 2025 год государственная пошлина прогнозируется сумме 16,0 тыс.рублей , на 2026 год -16,0 тыс.рублей.

**Доходы от использования имущества, находящегося**

**в муниципальной собственности**

В состав неналоговых доходов бюджета сельского поселения «Бадинское» входят доходы от использования имущества, находящие в государственной или муниципальной собственности, которые включают в себя:

- Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

Нормативы отчислений неналоговых доходов в бюджет городских и сельских поселений определены ст. 62 Бюджетного кодекса РФ.

В целях обеспечения полноты сборов доходов от управления собственностью поселения, администрирование доходов от собственности возложено на администрацию сельского поселения «Бадинское».

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 2024 год прогнозируются в сумме 25,0 тыс. рублей со снижением к 2022 году 91,7% (-275,8 тыс. рублей). К ожидаемой оценке 2023 года доходы планируются со снижением на 86,0% (-154,2 тыс. рублей). причины снижения не пояснены.

На плановый период 2025 и 2026 годов доходы планируются на уровне 2024 года в сумме 25,00 тыс.рублей и 25,00 тыс.рублей соответственно.

**Прочие неналоговые доходы**

В состав неналоговых доходов бюджета сельского поселения «Бадинское» входят средства самообложения граждан, прочие неналоговые доходы На 2024 год средства самообложения прогнозируются в размере 2,0 тыс. рублей, прочие неналоговые доходы - 5,0 тыс.рублей. На плановый период 2025-2026 годы планируемая сумма по самообложению граждан остается на уровне прогноза на 2024 год – 2,0 тыс. рублей, прочие неналоговые доходы -5,0 тыс.рублей.

**Безвозмездные поступления**

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, проектом Решения о бюджете согласно Проекту решения Совета муниципального района "О бюджете муниципального района «Хилокский район» на 2024 год и плановые периоды 2025-2026 годов" предусматривается предоставление из бюджета района **межбюджетных трансфертов** в объеме 15056,4 тыс. рублей, что ниже объема 2022 года на 2887,5 тыс.рублей рублей или 15,6%, в связи с тем, что с мая 2023 года учреждения культуры обслуживаемые поселением перешли на уровень муниципального района, к ожидаемой оценки 2023 года снижение составляет на 2605,3 тыс. рублей или 14,8%,

Объем межбюджетных трансфертов снижен за счет выделения в 2022-2023 годах дополнительного объема средств из федерального, краевого и районного бюджетов.

В 2024 году **объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности** запланирован в сумме 7573,8 тыс.рублей со снижением к 2023 году на 26,5% (-5437,1 тыс.рублей), 2025 - 2026 года дотация запланирована на уровне 2024 года, в том числе дотация на выравнивание за счет средств районного бюджета 566,8 тыс.рублей и краевого бюджета –7007,0 тыс. рублей.

Дотация из средств краевого бюджета рассчитана в соответствии с проектом Закона Забайкальского края о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026годов.

**Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты** запланирована на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов в сумме 457,40 тыс.рублей на уровне 2023 года.

Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты рассчитана в соответствии с проектом Закона Забайкальского края о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026годов.

**Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (**административные комиссии) запланирована на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов в 2,3 тыс.рублей

**Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями** запланированы на 2024 год в сумме 5189,9 тыс.рублей с ростом к ожидаемой оценки 2023 года на 26,6% (+1089,8 тыс.рублей), к исполнении 2022 года с ростом на 9,0% (+428,2 тыс.рублей), на плановый период 2025-2026 года запланированы в следующих размерах 5419,1 тыс.рублей и 5653,7 тыс.рублей соответственно.

**Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений** на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из районного бюджета на 2024 год запланированы в сумме 1833,0 тыс.рублей со снижением к ожидаемой оценки 2023 года на 73,6% (-5107,0 тыс.рублей), в связи с передачей учреждений культура поселения на уровень муниципального района «Хилокский район» на плановый период 2025-2026 года прочие межбюджетные трансферты запланированы на 2025 года – 1833,0 тыс.рублей, на 2026 год- 1833,0 тыс.рублей. ***В приложениях № 8-9 по данным доходам не прописано наименование «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений»***.

**Субсидии** в проекте решения о бюджете сельского поселения «Бадинское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года не предусмотрены.

1. **Оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета**

В соответствии со ст.65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Структура расходов бюджета сельского поселения на 2024 год состоит из 7 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Главным распорядителем бюджетных средств поселения в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2024 год является администрация сельского поселения «Бадинское».

Общая сумма расходов на 2024 год бюджета поселения запланирована в сумме **18922,4 тыс. *рублей или 86,4% от потребности.*** Согласно информации, представленной администрацией сельского поселения «Бадинское», необходимая потребность в расходах бюджета на 2024 год, без учета ожидаемой кредиторской задолженности, составляет 21892,4 тыс.рублей. Ожидаемая кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,00 тыс. рублей.

Снижение общего объема расходов бюджета сельского поселения в 2024 году в сравнении с исполнением 2022 года составляет 16,7% (-3806,7 тыс.руб.), с ожидаемой оценкой 2023 года 12,4% (-2667,3 тыс. рублей). Снижение расходов наблюдается за счет снижения безвозмездных поступлений, а также в связи с передачей учреждений культуры на уровень муниципального района.

Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

- на оплату труда с начислениями органов местного самоуправления на 11,5 месяцев, при этом заработная плата специалиста по ВУС запланирована в полном объеме; на оплату работников технического персонала администрации на 11,5 месяцев. Фонд оплаты труда рассчитан в сумме 10136,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 454,4 тыс.рублей (заработная плата специалиста ВУС);

- на оплату коммунальных услуг в сумме 793,9 тыс. рублей или 100% от потребности;

- выплату пенсий в сумме 403,6 тыс. руб. или 100% от потребности;

- межбюджетные трансферты на переданные полномочия – 7,1 тыс.руб. или 100% от потребности.

В расходной части бюджета поселения не приняты обязательства:

- по увеличению с 1 января 2024 года МРОТ;

- по увеличению с 1 января 2024 года на 8,5% работникам органов государственной власти, государственных органов и государственных учреждений Забайкальского края, занимающих должности, к которым в соответствии с трудовым законодательством не предъявляются требования к уровню квалификации и наличию профессионального образования (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

- по увеличению с 01 февраля 2024года на 3% размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Забайкальского края, на которых распространяется действие Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Указа Президента РФ от 1 июня 2012 года № 761 « О национальной стратегии действий в интересах детей 2012-2017 годы» и Указа Президента РФ от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

- по увеличению с 01 июня 2024 на 4,5 % размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников органов государственной власти, государственных органов и государственных учреждений Забайкальского края, занимающих должности, к которым в соответствии с трудовым законодательством предъявляются требования к уровню квалификации и наличию профессионального образования, окладов месячного денежного содержания государственных служащих Забайкальского края, ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Забайкальского края (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

Для принятия данных обязательств требуется дополнительное привлечение средств в бюджет поселения.

Преимущественный удельный вес в структуре расходов в 2024 году имеют расходы по разделам «Общегосударственные вопросы» - 66,6%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 2,4%, «Национальная оборона» - 1,8%, «Дорожная деятельность» -20,2 %; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 6,8%, «Социальная политика» -2,1%, «Межбюджетные трансферты»- 0,1 %.

Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом Российской Федерации от 6 октября 2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с приложениями № 10-11 к проекту Решения о бюджете на 2024 год расходные обязательства определяются по следующим разделам:

**0100 «Общегосударственные вопросы»**

Расходы на осуществление общегосударственных вопросов предусмотрены в сумме ***12599,0 тыс.рублей,***  что составляет 66,6% в общей сумме расходов бюджета в том числе за счет переданных полномочий в сумме 110,5 тыс.рублей. В сравнении с 2022 годом наблюдается снижение расходов по данному разделу на 1,9% (-240,4 тыс.рублей). В сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года расходы по данному разделу запланированы с ростом 1,8% (+225,1 тыс.рублей).

Расходы на функционирование системы исполнительной власти сформированы в соответствии с методикой расчета нормативов на содержание лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, лиц, замещающих иные должности в органах местного самоуправления сельского поселения «Бадинское».

**0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»**

Расходы в сумме **891,5 тыс. рублей** предусмотрены на содержание главы сельского поселения. Заработная плата с начислениями запланирована на 11,5 месяцев. На плановый период 2025-2026 годов расходы запланированы в сумме 930,3 тыс.рублей на каждый год соответсвенно.

**0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**

Запланированы расходы на текущее содержание администрации поселения в сумме 2118,30 тыс. рублей в сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года рост составил на 4,7% (+95,5 тыс.рублей). Заработная плата с начислениями запланирована на 11,5 месяцев. Расходы на плановый период 2025-2026 года составили 2086,8 тыс.рублей и 2246,8 тыс.рублей соответственно.

**0111 « Резервные фонды»**

Расходы на финансирование непредвиденных расходов сельского поселения «Бадинское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов предусмотрены в размере 10,0 тыс. рублей.

Нормативный документ по расходованию средств резервного фонда в сельском поселении «Бадинское» на момент подготовки заключения отсутствовал (нарушение статьи 81.6 БК РФ).

**0113 «Другие общегосударственные вопросы»** запланированы в сумме 9468,7 тыс.рублей, в том числе 110,5 тыс.рублей за счет переданных полномочий.В сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года расходы запланированы со снижением на 9,5% (-882,4 тыс. рублей). На плановый период 2025-2026 года расходы запланированы в сумме 9496,4 тыс.рублей и 9496,6 тыс.рублей соответственно. В представленном проекте о бюджете сельского поселения «Бадинское» в приложениях № 10-11 по разделу 0113 запланированы расходы в сумме 10,0 тыс.рублей на **предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселений**, которые необходимо отразить по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

По данному разделу запланированы расходы по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 457,4 тыс.рублей (100% от потребности) практически на уровне 2023 года (457,4 тыс.рублей), на плановый период 2025-2026 года расходы запланированы на уровне плана 2024 года.

Объем расходов определен в соответствии с проектом ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» запланированы расходы в сумме 350,0 тыс.рублей. На плановый период 2025-2026 года расходы предусмотрены 400,0 тыс.рублей и 450.0 тыс.рублей соответственно.

Расходы в общей сумме **350,0 тыс. рублей** запланированы с ростом к исполнению 2022 года на 185,0 тыс. рублей, со снижением к ожидаемой оценки на 25,5% (-117,6 тыс.рублей)..

Подраздел содержит расходы:

- на обновление минерализованных полос вокруг населенных пунктов сельского поселения «Бадинское» в сумме 350,0 тыс.рублей.

**Раздел 0400 «Национальная экономика»**

Расходы по данному разделу на 2024 год предусмотрены в сумме 3810,4 тыс.рублей по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», за счет переданных полномочий по дорожной деятельности из дорожного фонда муниципального района «Хилокский район». На плановый период 2025-2026 года расходы предусмотрены 4039,6 тыс.рублей, 4274,2 тыс.рублей соответственно.

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены в сумме 1294,9 тыс.рублей, в том числе по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» за счет переданных полномочий в сумме 1269,0 тыс.рублей, по подразделу 0503 «Благоустройство» в размере 25,9 тыс.рублей.

Расходы запланированы с ростом к исполнению 2022 года на 20,3% (+219,0 тыс.рублей), к ожидаемой оценке 2023 года со снижением 64,2% (-2322,7 тыс.рублей), в связи с тем, что в 2023 году осуществлялись расходы за счет субсидии на реализацию программы формирования современной городской среды сельского поселения «Бадинское» (2023год -2368,7 тыс.рублей).

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

В бюджете поселения по разделу «Социальная политика» предусмотрены расходы в сумме **403,6 тыс.рублей** рублей, удельный вес, которых в общем объеме расходов на 2024 год составляет 2,1%.

**1001 «Пенсионное обеспечение»**

В данном подразделе запланированы расходы в сумме **403,6** тыс. **р**ублей на доплаты к пенсиям муниципальным служащим и лицам, замещающим должности муниципальной службы на 12 месяцев.

**Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»**

По подразделу **1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»** запланированы расходы на переданные полномочия из бюджета поселения бюджету муниципального района в сумме 7,1 тыс.рублей **,** в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального контроля Контрольно-счетным органом муниципального района – 7,1 тыс.рублей;

**6.Оценка муниципального долга**

Статьей 10 проекта решения «О бюджете сельского поселения «Бадинское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года» установлен верхний предел муниципального внутреннего долга сельского поселения в соответствии с п.2. ст.107 Бюджетного кодекса РФ на 2024 год и плановый период 2025-2026 года в сумме 0,0 тыс.рублей.

Предельный размер муниципального долга сельского поселения «Бадинское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года установлен 0,0 тыс.рублей.

Заимствование бюджетных кредитов сельским поселением у бюджетов других уровней бюджетной системы не планируется.

7 **. Муниципальные программы, предусмотренные к финансированию за счет средств бюджета поселения**

С принятием [Федерального закона](http://internet.garant.ru/#/document/70373192/entry/0) от 7 мая 2013 г. N 104-ФЗ были созданы правовые основания для формирования государственных и муниципальных программ и их интеграции в бюджетный процесс. Таким образом, в целях повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами, в соответствии с [распоряжением](http://internet.garant.ru/#/document/70555830/entry/0) Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. N 2593-р осуществляется переход к «программному» бюджету, основная часть расходов которого предназначена для финансирования целевых программ. Тем самым происходит внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс. Методология подготовки "программного" бюджета представлена в [письме](http://internet.garant.ru/#/document/70760866/entry/0) Министерства Финансов РФ от 30 сентября 2014 г. N 09-05-05/48843 "О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ".

В нарушение вышеизложенной нормативных документов, в сельском поселении «Бадинское» не разработан паспорт муниципальной программы «Формирование современной городской среды», хотя в 2023 году расходы по данной программе произведены в сумме 2368,7 тыс.рублей.

На сегодняшний день в сельском поселении «Бадинское» паспорта муниципальных программ не разработаны, не утверждены. При подготовки заключения не предоставлены.

В представленном проекте решения о бюджете не запланированы расходы из бюджета поселения на муниципальные программы.

1. **Выводы**
2. Проект бюджета подготовлен в «непрограммном» формате на три года с целью сохранения социальной и финансовой стабильности.
3. Совет сельского поселения «Бадинское» направил проект бюджета в Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 18 декабря 2023 года с нарушением установленного срока. Проекты бюджетов для подготовки заключения должны направляться в Контрольно-счетный орган в течении 3 рабочих дней после поступления данного проекта в Совет депутатов сельского поселения.

**3.** В нарушение Перечня и содержание документов и материалов, представленные одновременно с проектом бюджета сельского поселения, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 28 Положения о бюджетном процессе сельского поселения ***пояснительная записка к проекту бюджета не предоставлена.***

***4. В нарушение ст.36 Бюджетного кодекса РФ*** об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, проект бюджета ***не размещен на сайте администрации Хилокского района*** в разделе «Поселения» - «Документы сельского поселения Бадинское» - «Проекты нормативно-правовых актов».

**5.** Представленный проект бюджета в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Бюджет планируется сбалансированным и бездефицитным.

**6.** Расчет НДФЛ производился с учетом динамики поступлений в 2022-2023 годах, ставок налога и норматива зачисления в доход бюджета поселения без учета фонда оплаты труда, утвержденного прогнозом социально-экономического развития поселения.

**7**. В прогнозе социально-экономического развития отсутствуют необходимые и наиболее важные показатели для расчета параметров проекта бюджета, как:

- объем валовой продукции сельского хозяйства

- фонд заработной платы

- объем отгруженных товаров собственного производства

- оборот общественного питания

- оборот розничной торговли

- объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство».

Пояснительной записка к прогнозу социально-экономического развития не представлена, которая должна раскрывать конкретное обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

1. В приложениях к проекту бюджета установлены следующие замечания:

- в приложении № 2 по КБК 202 30024 10 0000 150 наименование указано не верно. Необходимо прописать «Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации». В данном приложении добавить КБК 117 14030 10 0000150 «Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений»

- в приложении № 4 заполнить все строки по источникам финансирования дефицита бюджета; КБК 01 05 02 01 **13** 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов **городских** поселений», заменить на КБК 01 05 02 01 **10** 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов **сельских** поселений». Аналогично в приложении № 5 заменить данные КБК.

- в приложениях № 8-9 заполнить наименование напротив суммы 1833,0 тыс.рублей;

- в приложениях № 10-11 расходы, отраженные за счет переданных полномочий необходимо разнести по соответствующим разделам бюджетной классификации. Не используемые разделы удалить в данных приложениях (например 0801,1301 раздел и т.п). Расходы отраженные по 0113 разделу на предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселений, отнести на соответствующей раздел бюджетной классификации.

1. Проектом решения о бюджете доходы прогнозируются:

на **2024 год в объеме 18922,4 тыс. рублей,**  в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 15056,4 тыс. рублей 79,6% от общей суммы доходной базы), налоговые, неналоговые доходы района– 3866,0 тыс. рублей (20,4 %);

на **2025 год в объеме 19236,6 тыс. рублей**, в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 15285,6 тыс. рублей (79,5% от общей суммы доходной базы), налоговые, неналоговые доходы района – 3951,0 тыс. рублей (19,0%);

**на 2026 год в объеме 19681,2 тыс. рублей**, в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 15520,2 тыс. рублей (78,9% от общей суммы доходной базы), налоговые, неналоговые доходы района– 4161,0 тыс. рублей (21,1 %).

1. Расходы на 2024 год и плановые периоды в бюджете поселения планировались исходя из рассчитанного объема доходов.

Проектом решения о бюджете **расходы** прогнозируются **на 2024 год** в сумме ***18922,4 тыс. рублей,*** на 2025 год в сумме ***19236,6 тыс. рублей*** и на 2026 год- ***19681,2 тыс. рублей.***

Снижение общего объема расходов бюджета поселения в 2024 году в сравнении с ожидаемой оценкой 2023 года составит 12,4 % или на 2667,3 тыс. рублей.

В сравнении с исполнением 2022 года расходы прогнозируются со снижением на 16,7% или на 3806,7 тыс. рублей.

В расходной части бюджета поселения не приняты обязательства:

- по увеличению с 1 января 2024 года МРОТ;

- по увеличению с 1 января 2024 года на 8,5% работникам органов государственной власти, государственных органов и государственных учреждений Забайкальского края, занимающих должности, к которым в соответствии с трудовым законодательством не предъявляются требования к уровню квалификации и наличию профессионального образования (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

- по увеличению с 01 февраля 2024года на 3% размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Забайкальского края, на которых распространяется действие Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятих по реализации государственной социальной политики», Указа Президента РФ от 1 июня 2012 года № 761 « О национальной стратегии действий в интересах детей 2012-2017 годы» и Указа Президента РФ от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

- по увеличению с 01 июня 2024 на 4,5 % размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников органов государственной власти, государственных органов и государственных учреждений Забайкальского края, занимающих должности, к которым в соответствии с трудовым законодательством предъявляются требования к уровню квалификации и наличию профессионального образования, окладов месячного денежного содержания государственных служащих Забайкальского края, ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Забайкальского края (Закон Забайкальского края от 25.10.2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы и о внесении изменений в отдельные законы «Забайкальского края»);

Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

на оплату труда органов местного самоуправления на 11,5 месяцев, при этом заработная плата специалиста по ВУС запланирована в полном объеме; на оплату работников технического персонала администрации на 11,5 месяцев. Фонд оплаты труда рассчитан в сумме 7785,1 тыс. руб.; отчисления в фонды на 11,5 месяцев – 2351,10 тыс. руб.; на оплату коммунальных услуг – 793,9 тыс. руб. или 100% от потребности; выплату пенсий в сумме 403,6 тыс. руб. или 100% от потребности; межбюджетные трансферты на переданные полномочия – 7,1 тыс. руб. или 100% от потребности; расходы на содержание дорог за счет переданных полномочий – 3810,4 тыс.рублей,; резервный фонд - 10,0 тыс.рублей; расходы на благоустройство и коммунальное хозяйство - 1294,9 тыс.рублей; на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» - 350,0 тыс. рублей; прочие расходы-2116,3 тыс.рублей.

10. Статьей 10 текстовой части проекта решения о бюджете верхний предел муниципального внутреннего долга установлен 0,00 тыс.рублей в соответствии требованиями п.2 ст.107 Бюджетного кодекса РФ.

Предоставление муниципальных гарантий и кредитов не планируется.

**Предложения**

Контрольно-счетный орган рекомендует администрации сельского поселения «Бадинское»:

**1**. Внести соответствующие изменения в приложения к проекту бюджета № 2,4,8,9,10,11. В пункте 3 статьи 7 проекта бюджета прописать «объем бюджетных ассигнований дорожного фонда сельского поселения «Бадинское» за счет переданных полномочий в сумме…». В статье 10 пункт 2 исключить.

**2*. В кратчайшие сроки в соответствии со статьей 36 Бюджетного кодекса РФ*** об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, разместить проект бюджета на сайте администрации Хилокского района в разделе «Поселения» - «Документы сельского поселения Бадинское» - «Проекты нормативно-правовых актов».

**3.** К принятию бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 года ***подготовить пояснительную записку***, а также обеспечить информативность в части обоснований и расчетов.

**4.** В соответствии со статьей 81.6 БК РФ разработать и принять порядок расходования средств резервного фонда сельского поселения «Бадинское» до принятия бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 года.

**5**. Осуществлять формирование проекта бюджета с учетом результатов достижения принципа эффективного использования бюджетных средств, мер принимаемых в целях оптимизации расходов и их перераспределения на приоритетные направления.

**6**. Проводить работу по повышению поступлений в бюджет поселения, в том числе путем совместной работы с налоговыми органами, исполнением в полном объеме главными администраторами доходов полномочий по своевременному и полному поступлению налоговых и неналоговых доходов, снижению сумм недоимки, проведением анализа эффективности использования имущества и реализации неиспользуемого имущества поселения.

**7**.Ужесточить внутренний контроль за движением бюджетных средств в процессе исполнения бюджета поселения, повысить требования к эффективному использованию бюджетных средств.

## **8**. При формировании бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 года привести в соответствие прогноз социально-экономического развития поселения с установленными требованиями к его формированию, путем добавления недостающих показателей для расчета параметров проекта бюджета. К прогнозу социально-экономического развития представлять пояснительную записку, которая должна раскрывать конкретное обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.Не нарушать срок утверждения основных направлений бюджетной, налоговой политики сельского поселения «Бадинское».

## Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» рекомендует проект решения «О бюджете сельского поселения «Бадинское» на 2024 годи плановый период 2025 -2026 годов» к рассмотрению Советом сельского поселения «Бадинское», после устранения замечаний указанных в данном заключении и результатов проведенной экспертизы.

Председатель Контрольно-счетного органа

муниципального района «Хилокский район»: О.С. Малыгина