

МУ КОМИТЕТ ПО ФИНАНСАМ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ХИЛОКСКИЙ РАЙОН»

ПРИКАЗ

от 13 февраля 2023 года

№ 4 ПД

г. Хилок

О проведении мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Хилокский район» за 2023 год.

В целях формирования стимулов к повышению организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях муниципального района «Хилокский район», учитывая ежегодное проведение и составление рейтинга муниципальных районов Забайкальского края в порядке, утвержденном приказом Министерства финансов Забайкальского края от 26 июля 2023 года № 140-пд «О проведении мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в Забайкальском крае», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Хилокский район» (далее – Порядок).

2. Отделу бюджетной политики, мониторинга местных бюджетов, прогнозирования доходов и межбюджетных отношений муниципального учреждения Комитет по финансам муниципального района «Хилокский район»:

1) провести мониторинг и оценку качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Хилокский район» за 2023 год в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим приказом;

2) представить руководителю МУ Комитет по финансам муниципального района «Хилокский район» информацию о результатах оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Хилокский район» за 2023 год в срок до 1 июня 2023 года ;

3) обеспечить доведение результатов проведенной оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Хилокский район» за 2023 год до органов местного самоуправления сельских и городских поселений муниципального района «Хилокский район» в срок до 1 июня 2024 года.

3. Специалистам отделов МУ Комитет по финансам муниципального района «Хилокский район» обеспечить представление в отдел бюджетной

политики, мониторинга местных бюджетов, прогнозирования доходов и межбюджетных отношений исходных данных в течение 10 рабочих дней со дня представления в Министерство финансов Забайкальского края годового отчета об исполнении консолидированного бюджета муниципального района «Хилокский район»:

1) специалисту по прогнозирования доходов отдела бюджетной политики, мониторинга местных бюджетов, прогнозирования доходов и межбюджетных отношений – по подпунктам 1.2, 2.4, 2.5, 2.8, 3.1 приложения № 1, пункту 2 приложения № 2 к Порядку, утвержденному настоящим приказом;

2) отделу бухгалтерского учета и отчетности – по подпунктам 2.1, 2.2, 2.8, 3.3 приложения № 1, пункту 2 приложения № 2 к Порядку, утвержденному настоящим приказом.

4. Опубликовать информацию о результатах проведенной оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Хилокский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 1 июня 2024 года.

Председатель МУ Комитет по финансам
муниципального района «Хилокский район»

О.В. Миллер

УТВЕРЖДЕН
приказом Комитета по финансам
муниципального района
«Хилокский район»
от 13 февраля 2024 года № 4ПД

ПОРЯДОК
осуществления мониторинга и оценки качества
управления муниципальными финансами
в муниципальном районе «Хилокский район»

1. Настоящий Порядок разработан в целях содействия повышению качества управления муниципальными финансами в рамках муниципальной программы муниципального района «Хилокский район» «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального района «Хилокский район» на 2019–2024 годы», утвержденной постановлением администрации муниципального района «Хилокский район» от 13 июля 2017 года № 584, (в редакции постановления администрации муниципального района «Хилокский район» от 16.03.2018 года № 204, постановления администрации муниципального района «Хилокский район» от 18.03.2019 года № 146, постановления администрации муниципального района «Хилокский район» от 16.03.2020 года № 143, постановления администрации муниципального района «Хилокский район» от 20.07.2020 года №426) создания условий для формирования стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе и определяет процедуру проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе за 2023 год.

2. Проведение мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Хилокский район» за 2023 год (далее – Оценка качества) осуществляется по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным финансовым годом, в течение 30 рабочих дней со дня представления МУ Комитет по финансам муниципального района «Хилокский район» (далее – Комитет по финансам) в Министерство финансов Забайкальского края годового отчета об исполнении консолидированного бюджета муниципального района «Хилокский район».

3. Оценка качества проводится на основании официальных статистических данных, бюджетной отчетности муниципальных образований муниципального района «Хилокский район», информации, содержащейся в муниципальных правовых актах, и иной информации, находящейся в распоряжении МУ Комитет по финансам муниципального района «Хилокский район», а также материалов и сведений, полученных от администраций сельских и городских поселений муниципального района.

4. Оценка качества проводится по следующим направлениям, характеризующим аспекты управления муниципальными финансами (далее – направления) в муниципальных образованиях муниципального района:

- 1) бюджетное планирование;
- 2) исполнение бюджета;
- 3) прозрачность бюджетного процесса.

Оценка качества проводится в разрезе сельских и городских поселений муниципального района «Хилокский район».

5. Оценка качества проводится отделом бюджетной политики, мониторинга местных бюджетов, прогнозирования доходов и межбюджетных отношений МУ Комитет по финансам муниципального района «Хилокский район» по единым методологическим принципам в три этапа:

1) сбор и анализ информации для проведения Оценки качества в соответствии с индикаторами качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе (далее – индикаторы), указанными в приложении № 1 к настоящему Порядку;

2) проведение Оценки качества по каждому из направлений в разрезе бюджетов сельских и городских поселений муниципального района;

3) расчет комплексной Оценки качества по бюджетам сельских и городских поселений муниципального района, проводимый по формуле, указанной в пункте 8 настоящего Порядка (далее – комплексная Оценка качества).

6. Каждое направление включает в себя:

- 1) перечень индикаторов, характеризующих качество управления муниципальными финансами;
- 2) формулу расчета значений индикаторов;
- 3) информационную базу для расчета значений индикаторов;
- 4) удельный вес, определяющий приоритетность индикатора в общей оценке всего направления;
- 5) целевое значение индикаторов.

7. По итогам расчета значений индикаторов проводится оценка индикаторов:

1) в части индикаторов, увеличение значения которых свидетельствует о повышении качества управления финансами в поселениях, по формуле:

$$X_i = (U_i - U_{\min}) / (U_{\max} - U_{\min}),$$

где:

X_i – оценка значения соответствующего индикатора, увеличение значения которого свидетельствует о повышении качества управления муниципальными финансами в i -ом муниципальном образовании муниципального района;

U_i – значение соответствующего индикатора в i -ом муниципальном образовании муниципального района;

U_{\min} – минимальное значение соответствующего индикатора в муниципальных образованиях муниципального района;

U_{\max} – максимальное значение соответствующего индикатора в муниципальных образованиях муниципального района;

2) в части индикаторов, снижение значения которых свидетельствует о повышении качества управления финансами в i -ом муниципальном образовании муниципального района, по формуле:

$$X_2 = (U_{\max} - U_i) / (U_{\max} - U_{\min}),$$

где:

X_2 – оценка значения соответствующего индикатора, снижение значения которого свидетельствует о повышении качества управления финансами в i -ом муниципальном образовании муниципального района;

U_i – значение соответствующего индикатора в i -ом муниципальном образовании муниципального района;

U_{\min} – минимальное значение соответствующего индикатора в муниципальных образованиях муниципального района;

U_{\max} – максимальное значение соответствующего индикатора в муниципальных образованиях муниципального района;

3) в части индикаторов, по которым установлены целевые значения, по формуле:

$$X_3 = A_i,$$

где:

X_3 – оценка значения соответствующего индикатора свидетельствует о соответствии установленному целевому значению в i -ом муниципальном образовании муниципального района;

$A_i = 1$ в случае, если значение индикатора соответствует его целевому значению;

$A_i = 0$ в случае, если значение индикатора не соответствует его целевому значению.

Значения индикаторов, используемые для целей настоящего Порядка, определяются в соответствии с Приложением № 1 к настоящему Порядку.

Для муниципальных образований муниципального района, у которых значение индикатора более чем в 5 раз отклоняется от среднего по всем муниципальным образованиям муниципального района значения указанного индикатора, при оценке принимается среднее по всем муниципальным образованиям муниципального района значения указанного индикатора, умноженное (разделенное) на 5.

8. По итогам расчета оценки каждого индикатора определяется Оценка качества отдельного направления путем расчета оценки, входящих в него индикаторов.

Оценка качества отдельного направления рассчитывается по формуле:

$$Y_{ji} = \sum_{n=1}^{k_j} E_{ni} \times D_n,$$

где:

Y_{ji} – Оценка качества по j -му направлению для i -го муниципального образования муниципального района;

E_{ni} – Оценка качества по n -му индикатору для i -го муниципального образования муниципального района;

D_n – удельный вес n -го индикатора в направлении в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку;

k_j – количество индикаторов j -го направления.

9. Комплексная Оценка качества рассчитывается по формуле:

$$Z_i = \sum_{j=1}^3 Y_{ji} \times O_j,$$

где:

Z_i – комплексная Оценка качества для i -го муниципального образования муниципального района;

Y_{ji} – Оценка качества по j -му направлению для i -го муниципального образования муниципального района;

O_j – удельный вес j -го направления в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку.

В случае выявления несоответствия значений индикаторов соблюдения требований бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании муниципального района (приложение № 2 к настоящему Порядку) нормативным значениям, комплексная Оценка качества сокращается:

на 5 процентов за каждый случай такого несоответствия по пункту 1 приложения № 2 к настоящему Порядку;

на 1 процент за каждый случай такого несоответствия по пунктам 2 приложения № 2 к настоящему Порядку.

10. На основании комплексной Оценки качества и в соответствии с настоящей таблицей сельскому и городскому поселениям присваивается степень качества управления муниципальными финансами (далее – степень качества).

Интервалы оценок	Степень качества управления муниципальными финансами
$\left[\bar{O} + \frac{2}{3} \sigma; 100 \right]$	I
$\left[\bar{O} - \frac{2}{3} \sigma; \bar{O} + \frac{2}{3} \sigma \right]$	II

$\left[0; \bar{O} - \frac{2}{3} \sigma \right]$	III

где:

\bar{O} – среднее арифметическое значение комплексной Оценки качества по всем муниципальным образованиям муниципального района;

σ – среднеквадратическое отклонение значений комплексной Оценки качества от среднего значения.

11. По результатам Оценки качества составляется рейтинг сельских и городских поселений муниципального района «Хилокский район» по качеству управления муниципальными финансами, в котором поселения ранжируются в соответствии с полученными значениями комплексной Оценки качества.

12. Поселение, комплексная Оценка качества которого соответствует I степени качества, характеризуется высоким качеством управления муниципальными финансами.

В случае выявления несоответствия значений индикаторов соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации в муниципальном образовании муниципального района нормативным значениям указанному муниципальному образованию муниципального района не может быть присвоена I степень качества независимо от комплексной Оценки качества.

13. Поселение, комплексная Оценка качества которого соответствует II степени качества, характеризуется надлежащим качеством управления муниципальными финансами.

14. Поселение, комплексная Оценка качества которого соответствует III степени качества, характеризуется ненадлежащим качеством управления муниципальными финансами.

При выявлении несоответствия значений индикаторов соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации в поселении по индикаторам 1, 2 приложения № 2 к настоящему Порядку, присваивается III степень качества независимо от комплексной Оценки качества.

15. МУ Комитет по финансам муниципального района «Хилокский район» направляет поселениям информацию о ненадлежащем качестве управления муниципальными финансами и рекомендации о необходимости принятия мер по устранению недостатков в управлении муниципальными финансами не позднее 20 рабочих дней со дня размещения результатов Оценки качества в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Указанная информация должна содержать указание на индикаторы,

фактические значения которых не соответствуют надлежащему качеству управления муниципальными финансами.

16. Информация о результатах Оценки качества размещается в составе информационных ресурсов муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 01 июня 2024 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Порядку осуществления мониторинга и
оценки качества управления
муниципальными финансами в
муниципальном районе «Хилокский район»

Индикаторы качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Хилокский район»

№ п/п	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение	Формула оценки значения индикатора
1.	Индикаторы, характеризующие качество бюджетного планирования			2,0		
1.1	Доля муниципальных образований, утвердивших бюджет на очередной финансовый год и плановый период	$U_{1,1i} = V_{11} / V_{12}$ V_{11} – количество поселений, утвердивших бюджет на очередной финансовый год и плановый период; V_{12} – общее количество поселений на территории муниципального района	Информация, предоставляемая поселениями; городского и сельского поселения	1,0	-	$X_1 = (U_i - U_{\min}) / (U_{\max} - U_{\min})$
1.2.	Изменение бюджета городского и сельского поселения по налоговым и неналоговым доходам к первоначально утвержденному уровню	$U_{1,2i} = (V_{12} - V_{11}) / V_{11}$ V_{11} – объем первоначально утвержденных налоговых и неналоговых доходов бюджета городского и сельского поселения; V_{12} – объем уточненных налоговых и неналоговых доходов бюджета городского и сельского поселения	Годовой отчет об исполнении бюджета сельского и городского поселения; решения о бюджете городского и сельского поселения	1,0	≥ 0	$X_2 = (U_{\max} - U_i) / (U_{\max} - U_{\min})$
1.3	Отклонение уточненного объема расходов бюджета городского и сельского поселения за счет средств местного бюджета к первоначально утвержденному объему расходов	$U_{1,3i} = (B_i - C_i) / C_i$ B_i – уточненный объем расходов бюджета городского и сельского поселения (за исключением расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального, краевого бюджетов) на отчетный финансовый год; C_i – объем расходов бюджета i-го городского и сельского поселения (за	Решения о бюджете городского и сельского поселения; годовой отчет об исполнении бюджета городского и сельского поселения	1,5	≥ 0	$X_2 = (U_{\max} - U_i) / (U_{\max} - U_{\min})$

№ п/п	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение	Формула оценки значения индикатора
2.	Индикаторы, характеризующие качество исполнения бюджета					
2.1	Доля просроченной кредиторской задолженности бюджета городского и сельского поселения по вопросам местного значения в объеме расходов бюджета городского и сельского поселения, осуществляемых за счет средств местных бюджетов	<p>$U_{2.1i} = V_i / C_i$</p> <p>V_i – объем просроченной кредиторской задолженности бюджета i-го городского и сельского поселения по вопросам местного значения;</p> <p>C_i – объем расходов бюджета i-го городского и сельского поселения, осуществляемых за счет средств местных бюджетов</p>	Годовой отчет об исполнении бюджета городского и сельского поселения; информация, предоставляемая городскими и сельскими поселениями	1,0	-	$X_2 = (U_{\max} - U_i) / (U_{\max} - U_{\min})$
2.2	Объем просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы, начислениям на оплату труда, оплате коммунальных услуг и уплате налогов за счет средств бюджета городского и сельского поселения	<p>$U_{2.2i} = D_i + V_i + C_i$</p> <p>$D_i$ – объем просроченной кредиторской задолженности бюджета i-го городского и сельского поселения по выплате заработной платы и начислений на оплату труда;</p> <p>V_i – объем просроченной кредиторской задолженности бюджета i-го городского и сельского поселения по оплате коммунальных услуг;</p> <p>C_i – объем просроченной кредиторской задолженности бюджета i-го городского и сельского поселения по налогам</p>	Годовой отчет об исполнении бюджета городского и сельского поселения; информация, предоставляемая городскими и сельскими поселениями	2,0	= 0	$X_3 = A_i$
2.3	Уровень финансовой зависимости бюджета городского и сельского поселения	<p>$U_{2.4i} = V_i / C_i$</p> <p>V_i – объем фактически полученных дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и налоговых доходов по дополнительным</p>	Годовой отчет об исполнении бюджета городского и сельского поселения	1,0	-	$X_2 = (U_{\max} - U_i) / (U_{\max} - U_{\min})$

№ п/п	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение	Формула оценки значения индикатора
2.4	Динамика поступлений по налоговым и неналоговым доходам в бюджет городского и сельского поселения	<p>нормативам отчислений (в размере, не превышающем расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, замененной дополнительными нормативами отчислений) бюджета i-го городского и сельского поселения;</p> <p>C_i – объем фактически полученных собственных доходов (без учета субвенций) бюджета i-го городского и сельского поселения</p> <p>$U_{2.7i} = V_i / C_i$,</p> <p>V_i – фактические поступления по налоговым и неналоговым доходам в отчетном финансовом году в бюджет i-го городского и сельского поселения;</p> <p>C_i – фактические поступления по налоговым и неналоговым доходам в году, предшествующем отчетному финансовому году, в бюджет i-го городского и сельского поселения</p>	Годовой отчет об исполнении городского и сельского поселения	2,0	-	$X_1 = (U_i - U_{\min}) / (U_{\max} - U_{\min})$
2.5	Состояние недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации бюджета городского и сельского поселения	<p>$U_{2.9i} = A_i$,</p> <p>A_i – сравнение недоимки на конец отчетного периода с объемом недоимки на начало отчетного периода</p>	Информация, находящаяся в распоряжении Комитета по финансам	1,4	Снижение	$X_3 = A_i$
2.6	Прирост объема доходов бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности	<p>$U_{2.11i} = V_i / C_i$,</p> <p>V_i – объем доходов бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности за отчетный финансовый год i-го городского и сельского поселения;</p> <p>C_i – объем доходов бюджетных учреждений от приносящей доход</p>	Годовой отчет об исполнении бюджета городского и сельского поселения	0,5	-	$X_1 = (U_i - U_{\min}) / (U_{\max} - U_{\min})$

№ п/п	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение	Формула оценки значения индикатора
		деятельности за год, предшествующий отчетному финансовому году, i-го городского и сельского поселения				
2.7	Темп роста среднедушевых расходов бюджета городского и сельского поселения на содержание органов местного самоуправления	$U_{2.12i} = V_i / C_i,$ <p>V_i – среднедушевые расходы бюджета городского и сельского поселения на содержание органов местного самоуправления за отчетный финансовый год;</p> <p>C_i – среднедушевые расходы бюджета городского и сельского поселения на содержание органов местного самоуправления за год, предшествующий отчетному финансовому году;</p>	Годовой отчет об исполнении бюджета городского и сельского поселения	0,5	-	$X_2 = \frac{(U_{\max} - U_i)}{(U_{\max} - U_{\min})}$
2.8	Доля муниципальных образований, обеспечивших ведение бюджетного учета по исполнению бюджета городского и сельского поселения в отчетном финансовом году в программном комплексе «Бюджет-Смарт ПРО» (сводная роспись, бюджетная роспись, кассовый план, платежные документы по финансированию, соответствие бюджетного учета и представленной отчетности)	$U_{2.14i} = A_{1i} / A_{12},$ <p>A_{1i} – количество поселений муниципального района, обеспечивших ведение бюджетного учета по исполнению бюджета в отчетном финансовом году в программном комплексе «Бюджет-Смарт ПРО»;</p> <p>A_{12} – общее количество поселений муниципального района</p>	Информация, находящаяся в распоряжении Комитета по финансам	1,5	-	$X_1 = \frac{(U_i - U_{\min})}{(U_{\max} - U_{\min})}$
3.	Индикаторы, характеризующие степень прозрачности бюджетного процесса					
3.1	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных районов решений городских и сельских поселений о бюджете, об исполнении бюджета, ежеквартальных сведений о ходе исполнения бюджета	$U_{6.1i} = A_i,$ <p>$A_i = 1$ в случае, если значение индикатора соответствует его целевому значению;</p> <p>$A_i = 0$ в случае, если значение индикатора не соответствует его целевому значению</p>	Информация, предоставляемая городскими и сельскими поселениями	0,5	Осуществляется	$X_3 = A_i$

№ п/п	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение	Формула оценки значения индикатора
3.2	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета городского поселения и проекту отчета об исполнении бюджета городского (сельского) поселения в соответствии с установленным порядком и размещении на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных районов итоговых документов (протоколов) по результатам публичных слушаний	$U_{6.3i} = A_i,$ $A_i = 1$ в случае, если значение индикатора соответствует его целевому значению; $A_i = 0$ в случае, если значение индикатора не соответствует его целевому значению	Информация, предоставляемая городскими и сельскими поселениями	0,7	Выполняется	$X_3 = A_i$
3.3.	Своевременность и качество предоставления бюджетной отчетности в Комитет по финансам	$U_{6.3i} = 1 - (B_i/12),$ B_i – количество месяцев в отчетном финансовом году, за которые бюджетная отчетность представлена позже установленного срока	Информация, находящаяся в распоряжении Комитета по финансам	0,5	-	$X_1 = (U_i - U_{\min}) / (U_{\max} - U_{\min})$
3.4	Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета уполномоченным органом	$U_{6.3i} = A_i,$ $A_i = 1$ в случае, если значение индикатора соответствует его целевому значению; $A_i = 0$ в случае, если значение индикатора не соответствует его целевому значению	Информация, предоставляемая городскими и сельскими поселениями	1,0	Выполняется	$X_3 = A_i$

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Порядку осуществления мониторинга и
оценки качества управления
муниципальными финансами в
муниципальном районе «Хилокский район»

Индикаторы соблюдения требований бюджета законодательства при осуществлении бюджетного процесса

№ п/п	Содержание индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Нормативное значение
1	Соблюдение органами местного самоуправления (городского (сельского) поселения) норматива на содержание органов местного самоуправления, утвержденном правовым актом администрации муниципального района	$K = P_i / N_i,$ <p>P_i – доля расходов на содержание органов местного самоуправления i-го городского, сельского поселения, рассчитанная в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края, в отчетном финансовом году (по плану и по исполнению); N_i – утвержденный норматив на содержание органов местного самоуправления i-го городского, сельского поселения</p>	Показатели, утвержденные в бюджете; постановление администрации муниципального района «Хилокский район» от 16.06.2020 года № 343 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских поселений и сельских поселений муниципального района «Хилокский район» на 2020 год»; годовой отчет об исполнении бюджета городского, сельского поселения	<= 1,00
2	Выполнение условий подписанного с администрацией муниципального района соглашения по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципальных образований муниципального района «Хилокский район» и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) Забайкальского		Информация, находящаяся в распоряжении Комитета по финансам	Все условия соблюдены

№ п/п	Содержание индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Нормативное значение
	края, а также на бюджетную консолидацию и повышение эффективности использования бюджетных средств			