

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ЛИНЁВО-ОЗЁРСКОЕ»

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

12 ноября 2024 год

№ 37

с. Линёво Озеро

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования сельского поселения «Линёво-Озёрское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельском поселении «Линёво-Озёрское», утвержденным решением Совета от 30 марта 2023 года № 69, администрация муниципального образования сельского поселения «Линёво-Озёрское» **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования сельского поселения «Линёво-Озёрское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, согласно приложению 1 к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования (обнародования).
3. Опубликовать настоящее постановление в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте, разместить на информационных стендах администрации сельского поселения «Линёво-Озёрское».

Глава муниципального образования  
сельского поселения «Линёво-Озёрское»



Н.Е. Горюнов

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования сельского поселения «Линёво-Озёрское»  
на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования сельского поселения «Линёво-Озёрское» (далее – сельское поселение) на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов разработаны с учетом итогов реализации бюджетной политики в период до 2024 года.

**2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики  
на 2025-2027 годы**

2.1. Основными целями бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов являются:

- содействие устойчивому социально-экономическому развитию сельского поселения;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета;
- повышение уровня и качества жизни жителей, адресное решение социальных проблем;
- повышение эффективности и прозрачности муниципального управления;
- создание максимально благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- содействие повышению качества муниципальных услуг;
- развитие конкуренции в сфере предоставления социальных услуг, в том числе за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций, прежде всего, социально ориентированных некоммерческих организаций.

2.2. Для достижения поставленных целей основными задачами бюджетной и налоговой политики сельского поселения являются:

- оптимизация бюджетного процесса через минимизацию внесения изменений в утвержденный бюджет;

- развитие программно-целевых методов управления бюджетными средствами;
- повышение эффективности размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд сельского поселения;
- формирование благоприятной среды для предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые объективно являются необходимой основой для увеличения доходов бюджета;
- совершенствование механизмов муниципального финансового контроля;
- достижение критериев эффективности и результативности бюджетных расходов;
- финансово-экономическое обоснование решений, приводящих к новым расходным обязательствам с оценкой долгосрочных последствий для социально-экономического развития сельского поселения.

2.3. Одной из основных задач бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2025 год и среднесрочную перспективу является качественное стратегическое управление экономикой и общественными финансами. Для этого следует исходить из следующих целей:

- бюджетная политика сельского поселения должна стать более эффективным инструментом реализации социально-экономической политики;
- бюджет должен исполняться на базе муниципальных программ;
- продуманность и обоснованность механизмов реализации и ресурсного обеспечения муниципальных программ, их корреляция с долгосрочными целями социально-экономической политики государства;
- повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг;
- обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости;
- повышение предпринимательской активности;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества;
- координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования, в том числе с учетом реализации всего набора государственных инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, нормативного регулирования) во взаимосвязи с их ролью в достижении поставленных целей государственной политики;
- эффективное использование налогового потенциала сельского поселения, создание условий для развития экономики;
- оптимизация существующей системы налоговых льгот (налоговых расходов). Принятие решений по предоставлению или отмене налоговых льгот с учетом бюджетной и социальной эффективности;
- реализация ответственной бюджетной политики, базовыми принципами которой являются исполнение наиболее значимых действующих

расходных обязательств и принятие взвешенных решений по вновь принимаемым расходным обязательствам местного бюджета;

- оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат;

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств сельского поселения и выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

### **3. Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2023 года и начала 2024 года**

3.1. Бюджетная и налоговая политика на территории сельского поселения направлена на обеспечение расходных обязательств бюджета, своевременной оценки достоверности бюджетных расходов, а также на улучшение качества жизни граждан, создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса и реализацию инвестиционных проектов.

#### **3.2. Доходы.**

Доходы бюджета сельского поселения в 2023 году составили 19 209,6 тыс. рублей и уменьшились по сравнению с 2022 годом на 2 285,5 тыс. рублей. Для увеличения доходной базы бюджета поселения необходимо принимать меры по увеличению роста неналоговых доходов, вовлечению в налогообложение объектов недвижимости, сокращению задолженности по налогам. Для выявления потенциала по увеличению доходной базы местного бюджета на территории поселения ведется работа по инвентаризации невостребованных сельскохозяйственных земельных участков. Необходимо осуществить анализ информационных ресурсов о земельных участках и об их правообладателях, оценку резервов поступления земельного налога, выявление несоответствий в информационных базах налоговых и регистрирующих органов.

Доходы бюджета сельского поселения за 10 месяцев 2024 года исполнены в сумме 12 235,3 тысяч рублей или 74 % к утвержденным годовым назначениям. В составе доходов налоговые и неналоговые поступления занимают 6,6%, поступления из других бюджетов – 93,4%.

В сравнении с аналогичным периодом предыдущего года доходов поступило меньше на 4 343,9 тыс. рублей, из них налоговых и неналоговых платежей поступило на 2 137,1 тыс. рублей меньше в связи с уменьшением кадастровой стоимости земельных участков.

#### **3.3. Расходы**

Основными результатами реализации бюджетной политики в период 2023 года и 10 месяцев 2024 года стали обеспечение стабильности и качества жизни граждан сельского поселения, выполнение принятых социальных обязательств перед населением, создание условий для оказания качественных

муниципальных услуг, соответствие доходов и расходов бюджета сельского поселения, реализация мероприятий, направленных на обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса-опубликование муниципальных правовых актов о бюджете.

В 2023 году исполнение расходной части бюджета составило 18 442,9 тыс. рублей, уменьшение расходов по сравнению с 2022 годом произошло на 3 073,6 тыс. рублей.

В структуре расходов бюджета в 2023 году преобладали расходы, направленные на:

- реализацию мероприятий в области дорожного и жилищно-коммунального хозяйства 35%.

- 0,9% объема расходов бюджета направлено на финансирование социальной политики.

Доля общегосударственных расходов составила 38%.

В структуре расходов по направлениям наибольший удельный вес занимали расходы по поступлению нефинансовых активов - 4,2 %, оплата услуг - 39%, оплату труда и начислениям на оплату труда - 52%, безвозмездные перечисления бюджетам - 1,3%, прочие расходы - 3,5%.

За 10 мес. 2024 года бюджет сельского поселения «Линёво-Озёрское» по расходам исполнен в сумме 12 898,00 тыс. рублей или 74,4% к годовым бюджетным назначениям.

36,6% в расходах бюджета направлено на финансирование национальной экономики, 1,3% на жилищно-коммунальное хозяйство.

Доля общегосударственных расходов составила 39,8% всех расходов бюджета.

В структуре расходов по экономическим статьям наибольший удельный вес занимают расходы на приобретение услуг – 0,5%, оплату труда и начисления на оплату труда -57,5%, коммунальные расходы – 1,6%, перечисления бюджету района-0,1 %, остальные расходы -42%.

За 10 месяцев текущего года бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 721,3 тыс. руб.

#### 3.4. Итоги политики в сфере межбюджетных отношений.

В 2024 году политика сельского поселения в части межбюджетных отношений была по-прежнему направлена на повышение финансовых возможностей на выполнение полномочий местного значения и, как следствие, выравнивание доступа граждан к качественным муниципальным услугам, предоставляемым за счет средств поселения, а также повышение качества финансового менеджмента муниципальных финансов.

В ходе исполнения бюджета поселения в 2024 году Администрация сельского поселения «Линёво-Озёрское» смогла обеспечить выполнение расходных обязательств в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и первоочередных социально значимых расходов. Не было допущено образования просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы.

Повышение финансового обеспечения полномочий сельского поселения в значительной степени достигалось за счет предоставления финансовой помощи из федерального, краевого и районного бюджетов в виде дотаций и субсидий.

На 01.01.2024 года долговых обязательств у сельского поселения не было.

#### **4. Основные направления политики в области доходов, в том числе, налоговой политики**

4.1. Разработка проекта доходной части бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, Забайкальского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления по вопросам установления местных налогов и сборов.

4.2. Основными направлениями бюджетной политики в сфере управления доходами и финансовыми резервами должны стать:

- консервативный подход к формированию доходной части местного бюджета с учетом рисков возможного снижения поступления доходов;
- мобилизация резервов и проведение работы по повышению доходов местного бюджета, в том числе за счет улучшения администрирования уже существующих налогов;
- осуществление сотрудничества с налоговыми органами в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости доходов и совершенствования порядка зачисления доходов в бюджет;
- повышение ответственности по контролю за полным и своевременным поступлением доходов в местный бюджет;
- налоговое стимулирование инновационной деятельности, модернизации экономики и развития человеческого капитала;
- мониторинг эффективности налоговых льгот и их оптимизация, в том числе отмена (непредставление) налоговых льгот в случае низкой бюджетной и социально-экономической эффективности.

4.3. Формирование доходной части бюджета поселения во многом зависит от поступления федеральных налогов. В связи с этим при определении основных направлений налоговой политики сельского поселения необходимо учитывать предстоящие изменения федерального законодательства.

В этих условиях налоговая политика сельского поселения должна быть ориентирована на увеличение налоговых доходов за счет экономического роста, развития внутреннего налогового потенциала и повышения инвестиционной привлекательности территории сельского поселения. Приоритетным направлением должно стать обеспечение условий для дальнейшего экономического роста поселения и расширения его налоговой базы за счет стимулирования экономической активности

действующих хозяйствующих субъектов, притока инвестиционных ресурсов в территорию сельского поселения.

Актуальной остается задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

Для увеличения поступлений от земельного налога необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в пользовании и аренде у граждан.

Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц органам местного самоуправления продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

Для категорий граждан, в настоящее время имеющих право на налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц, указанные льготы будут сохранены. Освобождение от налогообложения будет предоставляться только на один из объектов капитального строительства каждой из трех категорий (жилое помещение, жилой дом на садовом или дачном земельном участке, нежилое помещение), находящихся в собственности физического лица на территории Российской Федерации и не используемого в предпринимательской деятельности (по выбору налогоплательщика).

Продолжить действия, побуждающие органы государственной власти Забайкальского края увеличить нормативы отчислений от федеральных и краевых налогов в бюджеты поселений, как это сделано в некоторых других субъектах Российской Федерации.

Проводить дальнейшую инвентаризацию земель территории поселения, поскольку земельный налог является существенной составляющей собственных доходов поселения.

Рассмотреть следующие вопросы:

- возможности самообложения граждан на целевые расходы сельского поселения;
- формирования устойчивой собственной доходной базы местного бюджета, создания стимулов к ее наращиванию;
- определения реальной потребности органов местного самоуправления на осуществление переданных отдельных государственных полномочий и финансирования в полном объеме полномочий по осуществлению первичного воинского учета, по вопросам миграции по регистрации и снятию с регистрации Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, по ведению похозяйственного учета;
- разработки понятных и доступных для населения регламентов оказания муниципальных услуг (функций), которые осуществляет Администрация сельского поселения «Линёво-Озёрское».

Для достижения поставленных целей планируется продолжить совместную работу по актуализации базы данных для исчисления земельного налога, налога на имущество физических лиц, улучшения администрирования данных налогов.

## **5. Основные направления бюджетной политики в области расходов**

5.1. Формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами по вопросам местного значения, установленными действующим законодательством. Планирование расходов местного бюджета осуществляется на основе реестра расходных обязательств поселения с учетом прогнозируемого уровня цен, тарифов на поставку товаров, оказание услуг организациями в соответствии с заключенными договорами.

5.2. Приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении бюджета на 2025 год и плановый период определены расходы, обеспечивающие социальную стабильность в сельском поселении:

- на оплату труда и начисления на нее;
- на оплату коммунальных услуг;
- на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов;
- на содержание и развитие сети автомобильных дорог и сооружений на них;
- на благоустройство территории сельского поселения;
- на обеспечение безопасности людей на водных объектах.

5.3. Повышение эффективности планирования и использования бюджетных средств путем осуществления следующих мероприятий:

- недопущения образования несанкционированной кредиторской и дебиторской задолженности;
- осуществления закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд поселения в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5.4. Основными направлениями бюджетной политики в сфере управления расходами должны стать:

- сохранение преемственности приоритетов, определенных в предыдущие годы;
- обеспечение последовательной экономии бюджетных средств, предполагающей достижение максимально возможного мультипликативного экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля;
- применение дифференцированного подхода к оптимизации расходов с учетом приоритетности расходов в условиях обязательного обеспечения исполнения публичных нормативных обязательств;
- принятие решений по прекращению действующих расходных обязательств по результатам анализа эффективности их исполнения;

- принятие решений об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

- сохранение подходов к формированию расходов на оплату труда муниципальных служащих с учетом требований действующего законодательства;

- взвешенный подход к увеличению расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений с учетом возможностей местного бюджета;

- формирование реальных сроков реализации и объемов финансового обеспечения заявленных программ;

- осуществление бюджетных инвестиций и реализация муниципальных программ на основе формализованных критериев отбора объектов муниципальных инвестиций, с учетом оценки эксплуатационных расходов будущих периодов и наличия положительного социального и бюджетного эффекта;

- совершенствование механизмов контроля за исполнением муниципальных заданий;

- совершенствование механизмов казначейского исполнения местного бюджета и совершенствование системы управления ликвидностью местного бюджета.

5.5. Бюджетная политика сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов в части расходов обеспечивает сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижений и направлена на:

- приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизацию структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления;

- повышение качества бюджетного планирования путем формирования расходов на основе муниципальных программ и результатов оценки их эффективности, что позволит обеспечить на этапе планирования увязку бюджетных ассигнований, целевых показателей муниципальных программ и целей социально-экономического развития сельского поселения;

- повышение эффективности бюджетных расходов на основе анализа их эффективности и повышение ответственности за достижение поставленных целей, что позволит обеспечить получение заданных результатов путем использования наименьшего объема средств бюджета;

- принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития поселения и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, что позволит снизить риск неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- повышение качества и доступности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) для населения путем формирования ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных федеральными органами исполнительной власти, а также определения стоимости муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги государственным (муниципальным) учреждением, что позволит установить единый формат описания услуг (работ) и обеспечить прозрачность и доступность информации о перечнях услуг (работ) для потребителей;

- соблюдение режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи; недопущение роста расходов на оплату коммунальных услуг за счет оптимизации их потребления и повышения энергоэффективности, что особенно актуально в условиях недостаточности финансовых ресурсов;

- обеспечение привлечения средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет поселения и выполнение условий софинансирования по средствам вышестоящих бюджетов;

- выполнение всех социальных обязательств поселения, недопущение образования кредиторской задолженности, особенно просроченной кредиторской задолженности по заработной плате;

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств и открытости бюджета для граждан, что позволит повысить информированность граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечь граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

## **6. Основные направления политики в области межбюджетных отношений**

6.1. Межбюджетные отношения – один из инструментов управления социально-экономическим развитием сельского поселения.

Взаимоотношения бюджета сельского поселения и бюджетов других уровней будут основываться на принципах, установленных федеральным законодательством в рамках реформирования местного самоуправления. Межбюджетные отношения должны совершенствовать формы финансовой поддержки с учетом соблюдения баланса государственных и местных расходных обязательств.

Взаимоотношения органов местного самоуправления должны строиться на принципах самостоятельности бюджетов муниципального района и бюджета сельского поселения, равенства местного бюджета во

взаимодействии с краевым бюджетом, взаимной ответственности органов местного самоуправления района и сельского поселения за соблюдением обязательств по межбюджетным отношениям.

Главный принцип взаимоотношений: каждый орган власти отвечает за выполнение соответствующих полномочий. В случае передачи полномочий, они должны быть обеспечены финансовыми средствами.

6.2. Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в сельском поселении остаются:

- формирование устойчивой собственной налоговой базы бюджета поселения, создание стимулов по ее наращиванию;
- повышение прозрачности муниципальных финансов.

6.3. Продолжится практика передачи муниципальному району части полномочий:

- осуществление казначейского исполнения бюджета;
- осуществление внешнего муниципального финансового контроля;
- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля.

6.4. Долговая политика сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости бюджета к возможным негативным последствиям. Основными целями долговой политики на период 2025-2027 годов являются обеспечение сбалансированности местного бюджета и недопущение муниципального долга сельского поселения.

## **7. Основные принципы формирования местного бюджета**

7.1. Формирование местного бюджета на 2025 год и плановый период осуществляется строго в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Местный бюджет формируется на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования сельского поселения «Линёво-Озёрское» на 2025-2027 годы.

7.2. Доходная часть местного бюджета формируется за счет собственных доходов и безвозмездных перечислений.

7.3. Формирование расходов местного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами в пределах реальных возможностей доходной части местного бюджета с учетом обеспечения приоритетного финансирования.

7.4. Резервный фонд администрации муниципального образования сельского поселения «Линёво-Озёрское» формируется в объеме не более 1% от расходной части местного бюджета.

## **8. Дефицит бюджета и источники его покрытия**

8.1. Планируемый дефицит бюджета поселения на 2025-2027 годы не может превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

8.2. Источниками финансирования дефицита бюджета могут быть:

- кредиты, полученные от кредитных организаций;
  - бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;
  - остатки средств на едином счете бюджета сельского поселения.
-