

**Контрольно-счетный орган
муниципального района «Хилокский район»**

673210, г.Хилок, ул. Ленина, д.9

тел. 21-6-11

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 29/01-08 КСО

**на проект решения Совета сельского поселения «Глинкинское»
«О бюджете сельского поселения «Глинкинское» на 2025 год и плановый
период 2026 – 2027 года»**

29 ноября 2024 года

с.Глинка

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Хилокский район» на проект решения Совета сельского поселения «Глинкинское» «О бюджете сельского поселения «Глинкинское» на 2025 год и плановый период 2026 -2027 года (далее- Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Хилокский район», положением о Бюджетном процессе в сельском поселении «Глинкинское» решениями Совета поселения «Глинкинское», Соглашением № 04 от 17 января 2023 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

1. Общие положения

Совет направил проект решения в Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 26 ноября 2024 года (входящий № 47 от 26.11.2024 года).

В нарушение статьи 28 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.11.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьи 22 Положения о бюджетном процессе сельского поселения «Глинкинское» утвержденное решением Совета сельского поселения «Глинкинское» № 80 от 14 октября 2024 года публичные слушания по проекту бюджета сельского поселения «Глинкинское» на 2024 год и плановый период 2025-2026 года назначены на 12 декабря 2024 года.

При подготовке заключения Контрольным органом проведен анализ реализации положений, сформированных в основополагающих для составления Проекта бюджета документах:

- положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года (далее – Послание Президента РФ);

- прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Глинкинское» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, одобренного распоряжением администрации сельского поселения «Глинкинское» от 13 ноября 2024 года № 34;

- проекта решения Совета сельского поселения «Глинкинское» «О бюджете сельского поселения «Глинкинское» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

- основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Глинкинское» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов утвержденные распоряжением главы сельского поселения «Глинкинское» № 35 от 13.11.2024 года ;
В соответствии с п.1 ст.184(1) Бюджетного кодекса РФ, ст.21 Положения о бюджетном процессе сельского поселения, утвержденного решением Совета сельского поселения «Глинкинское» (далее - Положение о бюджетном процессе сельского поселения) в проекте бюджета определены основные характеристики бюджета поселения на очередной финансовый год, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Проектом решения о бюджете установлены:

объем поступлений доходов в бюджет сельского поселения;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета муниципального района «Хилокский район» сельским поселением в рамках заключенных соглашений;

объем и распределение межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета сельского поселения бюджету муниципального района;

объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;

ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

объем и распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

Одновременно с проектом бюджета администрацией поселения представлен пакет документов и материалов, являющийся неотъемлемой частью бюджета:

основные направления бюджетной, налоговой политики;

предварительные и ожидаемые итоги социально-экономического развития городского поселения за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

пояснительная записка к проекту бюджета;

оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

Перечень и содержание документов и материалов, представленные одновременно с проектом бюджета сельского поселения, соответствуют требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.21 Положения о бюджетном процессе сельского поселения.

В нарушении ст.36 Бюджетного кодекса РФ об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти и Положения о бюджетном процессе сельского поселения проект бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы не размещен на официальном сайте

муниципального района «Хилокский район».

1. Прогноз социально-экономического развития

В нарушение п.1 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития поселения не разработан на трехлетний период.

В соответствии с п. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган и одобрен распоряжением администрации сельского поселения «Глинкинское» от 13 ноября 2024 года № 34.

Прогноз социально-экономического развития поселения разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

В прогнозе СЭР сельского поселения «Глинкинское» определены следующие показатели:

1. Фонд заработной платы работников организаций согласно прогнозу социально-экономического развития в 2025 году составит 189,7 млн. рублей. В 2026 году фонд заработной платы работников организаций ожидается 202,6 млн. рублей, в 2027 году прогнозируется в объеме 216,8 млн. рублей.

2. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в 2025 году 0,0 млн. рублей, в 2026 году – 0,0 млн. рублей, в 2027 году – 0,0 млн. рублей.

3. Среднесписочная численность работников в 2025 году -7 человек, 2026 году – 7 человек, в 2027 – 7 человек.

4. Численность населения - в 2025 году - 209 человек, 2026 году – 225 человек, в 2027 – 235 человек.

Стоит отметить, что в прогнозе социально-экономического развития отсутствуют необходимые и наиболее важные показатели для расчета параметров проекта бюджета, как:

- Объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств;
- Оборот розничной торговли;
- Оборот общественного питания;
- Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» ;
- Объем инвестиций (в основной капитал);
- Протяженность автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования;
- Среднемесячная заработная плата

2. Общая характеристика проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов

В соответствии ст.169 Бюджетного кодекса РФ, ст. 16 Положения о бюджетном процессе сельского поселения проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития.

Проект бюджета сельского поселения составлен на три года, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. В проекте бюджета содержатся основные характеристики бюджета: общий объем доходов, расходов бюджета. Бюджет на 2025 год принимается бездефицитным.

Основные показатели проекта решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице:

Таблица 1
(руб.)

Показатели	Исполнено в 2023 году	2024 год (ожидаемое)	Проект 2025	Проект 2026	Проект 2027
Доходы	3 469,4	3 870,8	4406,5	4482,4	4505,4
<i>в том числе собственные доходы</i>	139,0	113,3	121,6	133,7	134,0
<i>Межбюджет ные трансферты</i>	3 330,4	3 757,5	4284,9	4348,7	4371,4
Расходы	3 419,6	4318,2	4406,5	4482,4	4505,4
Дефицит	-	447,4	0,0	0,0	0,0
Профицит	49,8	-	0,0	0,0	0,0

При подготовке настоящего заключения проведен анализ показателей проекта бюджета на 2025 год относительно фактического поступления 2023 года и ожидаемой оценки выполнения за 2024 год.

В результате установлено:

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составляла в 2023 году - 96,0%, в ожидаемой оценке 2024 года - 97,1%. Общий объем доходов в 2025 году планируется с ростом на 13,8% или на 535,7тыс.рублей к уровню ожидаемого поступления доходов 2024 года. Объем межбюджетных трансфертов предоставляемых из бюджета муниципального района, в 2025 году планируется с ростом к исполнению 2023 года на 28,7% или на 954,5тыс.рублей, к ожидаемой оценке 2024 года на 14,0% или на 527,4тыс.рублей за счет предоставления в предыдущих периодах и текущем году дополнительных субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2025 году планируется со снижением к исполнению 2023года на 12,5% (-17,4тыс.рублей), с ростом к ожидаемому поступлению доходов 2024 года на 7,3% (+8,3 тыс.рублей).

Расходы бюджета планируются с ростом относительно ожидаемых расходов 2024 года на 2,0% (+88,3тыс.руб.), к исполнению 2023 года с ростом на 28,9% (+986,9тыс.рублей).

Проект бюджета поселения на 2025 год планируется бездефицитным.

4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений

Состав источников поступлений в бюджет поселения на 2025 год определен в соответствии с перечнем и нормативами отчислений, установленными бюджетным

законодательством Российской Федерации, законодательством Забайкальского края. При подготовке проекта бюджета также учтены материалы, входящие в состав проекта закона о бюджете муниципального района на 2025 год и плановый период; данные характеризующие ситуацию с поступлением доходов в бюджет поселения в текущем году и предшествующие годы.

Объемы межбюджетных трансфертов, определены проектом решения Совета муниципального района «Хилокский район» «О бюджете муниципального района «Хилокский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

Структура доходов бюджета сельского поселения

В представленном проекте решения о бюджете на 2025 год предлагается установить общий объем доходов бюджета поселения в размере **4406,5 тыс.рублей** в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 4284,9 тыс.рублей (97,2% от общей суммы доходной базы), собственные доходы поселения (налоговые и неналоговые доходы) – 121,6 тыс.рублей (2,8%).

По сравнению с исполнением бюджета по доходам 2023 года доходная часть бюджета сельского поселения на 2025 год увеличилась в целом 27,0% (+937,1 тыс.рублей) в результате увеличения объёма безвозмездных поступлений. В сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года доходы планируются с ростом на 13,8 % (+535,7 тыс.рублей).

Налоговые доходы в бюджете поселения на 2025 год планируются с ростом к ожидаемой оценке 2024 года на 1,9%, со снижением к исполнению 2023 года на 21,2%.

Неналоговые доходы в бюджете поселения планируются с ростом к ожидаемой оценке 2024 года на 106,9%, и с ростом к исполнению 2023 года на 41,1%.

В 2025 году в структуре *налоговых доходов* налог на доходы физических лиц составляет 71,5%; налог на имущество – 1,0%, земельный налог – 27,5%.

неналоговых доходов – средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений – 58,3%, прочие неналоговые доходы – 41,7%

Налог на доходы физических лиц

Расчет произведен с учетом норм и положений главы 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 61 Бюджетного кодекса Российской Федерации при формировании бюджета сельского поселения установлен норматив зачисления налоговых доходов от налога на доходы физических лиц в размере 2% от суммы налога.

Прогнозируемая сумма поступлений налога на доходы физических лиц, подлежащая зачислению в бюджет поселения в 2025 году, определена в сумме 78,0 тыс.рублей с ростом к исполнению 2023 года на 16,1% (+10,8 тыс. руб.).

Контрольно-счетный орган муниципального района считает, что имеются резервы пополнения доходной части бюджета за счет увеличения МРОТ с 1 января 2025 года.

Налог на имущество, земельный налог

Прогнозируемая сумма поступлений по налогам на имущество в бюджет сельского поселения составит в 2025 году 1,6 тыс. рублей или 0,04% общего объема доходов бюджета.

Расчет поступлений налога на имущество физических лиц произведен на основании главы 32 «Налог на имущество физических лиц» части второй Налогового кодекса РФ.

Сумма налога на имущество физических лиц рассчитана с учетом отчислений в доход поселения по нормативу 100% в соответствии со ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На 2026-2027 года размер налога на имущества планируется в размерах 1,7 тыс.рублей и 2,0тыс.рублей соответственно.

Расчет поступлений земельного налога произведен на основании главы 31 «Земельный налог» части второй Налогового кодекса РФ.

Норматив отчислений от данного налога в бюджет поселения составляет 100% согласно ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Поступление земельного налога в 2025 году планируется в сумме 30,0 тыс.рублей.) В сравнении ожидаемой оценки 2024 года наблюдается снижение на 14,2% (-5,0 тыс. руб.) В сравнении с 2023 годом наблюдается снижениена 57,1% (-39,4 тыс. руб.) В 2026-2025 годах земельный налог планируется 35,0 тыс.рублей и 35,0 тыс.рублей соответственно.

Прочие неналоговые доходы

В состав неналоговых доходов бюджета сельского поселения «Глинкинское» на 2025 год входят средства самообложения граждан – 7,0тыс.рублей, прочие неналоговые доходы - 5,0 тыс.рублей.. На плановый период 2026-2027 годы планируемая сумма неналоговых доходов остается на уровне прогноза на 2025 год – 12,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, проектом Решения о бюджете согласно Проекту решения Совета муниципального района "О бюджете муниципального района «Хилокский район» на 2025 год и плановые периоды 2026-2027 годов" предусматривается предоставление из бюджета района **межбюджетных трансфертов** в объеме 4284,9 тыс. рублей, что выше объема исполнения 2023 года на 1152,5тыс.рублей или 34,6%, к ожидаемой оценки 2024года рост составляет на 527,4 тыс. рублей или 14,0%.

В 2025 году **объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности** запланирован в сумме 1312,2тыс.рублейс ростом к 2023 году на 31,2% (+312,0тыс.рублей), 2026 - 2027 года дотация запланирована на уровне 2025 года.

Дотация из средств краевого бюджета рассчитана в соответствии с проектом Закона Забайкальского края о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027годов.

Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные

комиссариаты запланирована на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов в сумме 280,8 тыс. рублей на уровне 2023 года.

Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты рассчитана в соответствии с проектом Закона Забайкальского края о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями запланированы на 2025 год в сумме 858,9 тыс. рублей с ростом к ожидаемой оценке 2024 года на 219% (+589,3 тыс. рублей), к исполнению 2023 года с ростом на 268% (+625,9 тыс. рублей), на плановый период 2026-2027 года запланированы в следующих размерах 894,3 тыс. рублей и 917,0 тыс. рублей соответственно.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из районного бюджета на 2025 год запланированы в сумме 1833,0 тыс. рублей со снижением к ожидаемой оценке 2023 года на 14,4% (-307,9 тыс. рублей) на плановый период 2026-2027 года прочие межбюджетные трансферты запланированы на уровне 2025 года в сумме 1833,0 тыс. рублей по соответствующим годам.

5. Оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета

В соответствии со ст.65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Структура расходов бюджета сельского поселения на 2025 год состоит из 7 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Главным распорядителем бюджетных средств поселения в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2025 год является администрация сельского поселения «Глинкинское».

Общая сумма расходов на 2025 год бюджета поселения запланирована в сумме **4406,5 тыс. рублей**. Рост общего объема расходов бюджета сельского поселения в 2025 году в сравнении с исполнением 2023 года составляет на 28,8% (+986,9 тыс. рублей), рост к ожидаемой оценкой 2024 года 2,0% (+88,3 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

- на оплату труда работников бюджетной сферы, начисления на оплату труда в размере 2734,7 тыс. рублей на 11,5 месяцев, на оплату коммунальных услуг - 483,6 тыс. рублей, на выплату пенсий в сумме 184,6 тыс. руб. или 100% от потребности; межбюджетные трансферты на переданные полномочия – 4,8 тыс. руб. или 100% от потребности, на проведение выборов – 155,0 тыс. рублей, другие вопросы – 16658,4 тыс. рублей.

Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом Российской Федерации от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с приложениями № 11-14 к проекту Решения о бюджете на 2025 год расходные обязательства определяются по следующим разделам:

<i>Раздел</i>	<i>Наименование раздела функциональной классификации расходов</i>	<i>Исполнение 2023 года</i>	<i>2025 год</i>	<i>2026 год</i>	<i>2027 год</i>
0100	Общегосударственные вопросы	2911,9	3107,2	3119,2	3119,5
0200	Национальная оборона	93,4	280,8	309,2	309,2
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	74,4	85,0	85,0	85,0
0400	Национальная экономика	-	463,8	499,2	521,9
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	338,7	376,6	376,6	376,6
1000	Социальная политика	-	92,2	92,2	92,2
1400	Межбюджетные трансферты	230,9	0,9	1,0	1,0
	ИТОГО	3419,6	4406,5	4482,4	4505,4

Преимущественный удельный вес в структуре расходов в 2025 году имеют расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 70,5%, «Национальная оборона» - 6,4%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 1,9%. «Социальная политика» - 2,1%, «Дорожные фонды» - 10,5%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 8,5%, «Межбюджетные трансферты» - 0,02%.

Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом Российской Федерации от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

0100 «Общегосударственные вопросы»

Расходы на осуществление общегосударственных вопросов предусмотрены в сумме **3107,2тыс.рублей**, что составляет 70,5% в общей сумме расходов бюджета. В сравнении с 2023 годом наблюдается рост расходов по данному разделу на 6,7% (+195,3тыс.рублей). В сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года расходы по данному разделу запланированы со снижением 11,3% (-396,9тыс.рублей).

Расходы на функционирование системы исполнительной власти сформированы в соответствии с методикой расчета нормативов на содержание лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, лиц, замещающих иные должности в органах местного самоуправления сельского поселения «Глинкинское».

0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»

Расходы в сумме **938,7 тыс. рублей** предусмотрены на содержание главы сельского поселения со снижением к ожидаемой оценке 2024 года на 4,1% (-40,8тыс.рублей). Заработная плата с начислениями запланирована на 11,5 месяцев. На плановый период 2026-2027 годов расходы запланированы практически на уровне 2025 года.

0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»

Запланированы расходы на текущее содержание администрации поселения в сумме 690,4 тыс. рублей в сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года со снижением на 0,3% (-24,7тыс.рублей). Заработная плата с начислениями запланирована на 11,5 месяцев. Расходы на плановый период 2026-2027 года составили 686,8тыс.рублей и 684,8тыс.рублей соответственно.

0111 «Резервные фонды»

Расходы на финансирование непредвиденных расходов сельского поселения «Глинкинское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов предусмотрены в размере 3,0 тыс. рублей.

0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы в сумме 1475,1тыс.рублей, в том числе 13,5тыс.рублей за счет переданных полномочий. В сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года расходы снизились 18,3% (-331,4 тыс. рублей). На плановый период 2026-2027 года расходы запланированы в сумме 1525,1тыс.рублей и 1477,8тыс.рублей соответственно.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

По данному разделу запланированы расходы по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 280,8тыс.рублей (100% от потребности) В сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года расходы увеличились 10,2% (+25,9 тыс. рублей). На плановый период 2026-2027 года расходы запланированы в сумме 309,2тыс.рублей.

Объем расходов определен в соответствии с проектом 3ЗК «О бюджете Забайкальского края на 2025год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По подразделу 0309 «Гражданская оборона» запланированы расходы в сумме 5,0 тыс.рублей за счет переданных полномочий из бюджета муниципального района «Хилокский район» на уровне 2024 года. На плановый период 2026-2027 года расходы предусмотрены на уровне плана 2025 года.

По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» запланированы расходы в общей сумме **80 тыс. рублей** с ростом к исполнению 2023 года на 10,6тыс. рублей, с ростом к ожидаемой оценки на 24,3%

(+15,6тыс.рублей). На период 2026 и 2027 годов расходы запланированы в 85,0 тыс.рублей на каждый год.

Подраздел содержит расходы:

- на обновление минерализованных полос вокруг населенных пунктов село -70,0 тыс. рублей;
- на оплату по договорам ГПХ отжиг- 10,0тыс.рублей.

Раздел 0400 «Национальная экономика (Дорожное хозяйство)»

Данный раздел включает в себя расходы по содержанию дорог местного значения в рамках переданных полномочий по соглашениям.

В бюджете поселения по разделу предусмотрены расходы в сумме **463,8 тыс. рублей**, за счет планируемого поступления акцизов на 2025 года в сумме 463,8тыс.рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального района на 2027 год планируется в размере 499,2 тыс. рублей, на 2026 год- 521,9 тыс. рублей.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены в размере 376,6тыс.рублей в том числе по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» - 356,6тыс.рублей, по подразделу 0503 «Благоустройство» - 20,0 тыс.рублей. Расходы предусмотрены по 0500 разделу за счет переданных полномочий из бюджета муниципального района «Хилоцкий район»

Расходы запланированы с ростом к исполнению 2023 года на 11,2% (+37,9тыс.рублей), к ожидаемой оценке 2023 года со снижением на 16,8% (-76,6тыс.рублей). Причины снижения в пояснительной записке не указаны.

Раздел 1000 «Социальная политика»

В бюджете поселения по разделу «Социальная политика» предусмотрены расходы в сумме **92,2тыс.рублей**, удельный вес, которых в общем объеме расходов на 2025 год составляет 2,1%.

1001 «Пенсионное обеспечение»

В данном подразделе запланированы расходы в сумме **92,2тыс.рублей** на доплаты к пенсиям муниципальным служащим и лицам, замещающим должности муниципальной службы на 12 месяцев.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

По подразделу **1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»** запланированы расходы на переданные полномочия из бюджета поселения бюджету муниципального района в сумме 0,9тыс.рублей, в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального контроля Контрольно-счетным органом муниципального района – 0,9тыс.рублей;

6. Оценка муниципального долга

Верхний предел внутреннего долга, согласно п. 4 раздела 1 проекта решения о бюджете, установлен на 1 января 2025 года в размере 0,0 тыс. руб., в соответствии с требованиями ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заимствование бюджетных кредитов сельским поселением у бюджетов других уровней бюджетной системы не планируется.

7. Муниципальные программы, предусмотренные к финансированию за счет средств бюджета поселения

С принятием Федерального закона от 7 мая 2013 г. N 104-ФЗ были созданы правовые основания для формирования государственных и муниципальных программ и их интеграции в бюджетный процесс. Таким образом, в целях повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. N 2593-р осуществляется переход к «программному» бюджету, основная часть расходов которого предназначена для финансирования целевых программ. Тем самым происходит внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс. Методология подготовки "программного" бюджета представлена в письме Министерства Финансов РФ от 30 сентября 2014 г. N 09-05-05/48843 "О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ".

На сегодняшний день в сельском поселении «Глинкинское» муниципальные программы не разработаны.

8. Выводы

1. Проект бюджета подготовлен в «непрограммном» формате на три года с целью сохранения социальной и финансовой стабильности.

2. Совет сельского поселения «Глинкинское» направил проект бюджета в Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 26 ноября 2024 года.

3. Публичные слушания в сельском населении «Глинкинское» назначены на 12 декабря 2024 года распоряжением главы сельского поселения.

4. В соответствии с п.1 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития поселения разработан на период не менее трех лет.

5. Представленная пояснительная записка к проекту бюджета не раскрывает сути основных параметров бюджета в детализации составляющих доходной и расходной частей бюджета, не содержит развернутую характеристику целей и основных положений предлагаемого к рассмотрению проекта бюджета, к которым относятся все основные параметры бюджета поселения (расходы, дефицит (профицит), и т.п.), причины, оказавшие влияние на рост и снижение доходной и

расходной частей бюджета поселения в сравнении предыдущими периодами. Не указаны причины снижения или роста запланированных доходов в сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года. Пояснительная записка по расходной части представляет собой расчет затрат, что не раскрывает суть запланированных расходов, на сколько месяцев предусмотрены те или иные расходы, сколько процентов от потребности предусмотрено в бюджете, причины снижения или роста запланированных расходов в сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года.

6.В нарушении ст.36 Бюджетного кодекса РФ об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти проект бюджета не размещен на официальном сайте сельского поселения.

7.В прогнозе социально-экономического развития отсутствуют необходимые и наиболее важные показатели для расчета параметров проекта бюджета, как:

- Объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств;
- Оборот розничной торговли;
- Оборот общественного питания;
- Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» ;
- Объем инвестиций (в основной капитал);

Протяженность автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования.

8. Проектом бюджета на 2025 год доходы прогнозируются в объеме 4406,5 руб., в том числе: налоговые доходы – 109,6тыс.руб. – 2,5% от общей суммы доходов, неналоговые доходы – 12,0тыс. руб.- 0,3% от общей суммы доходов, безвозмездные поступления – 4284,9тыс. руб. – 97,2% от общей суммы доходной базы.

9.Объем налоговых и неналоговых доходов в 2025 году планируется снижением к исполнению 2023 года на 12,5% (-17,4тыс.рублей),с ростом к ожидаемому поступлению доходов 2024 года на 7,3% (+8,3 тыс. рублей).

10. Общая сумма расходов на 2025 год бюджета поселения запланирована в размере 4406,5тыс. руб.

Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном: на оплату труда органов местного самоуправления на 11,5 месяцев, при этом заработная плата специалиста по ВУС запланирована в полном объеме. Фонд оплаты труда рассчитан в сумме 2734,7тыс. руб. Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

- на оплату труда работников бюджетной сферы, начисления на оплату труда в размере 2734,7тыс.рублей на 11,5 месяцев, на оплату коммунальных услуг -376,6тыс.рублей, на выплату пенсий в сумме 92,2 тыс. руб. или 100% от потребности; межбюджетные трансферты на переданные полномочия – 0,9тыс.руб. или 100% от потребности, нанациональную безопасность и правоохранительную деятельность – 85,0 тыс.рублей, дорожная деятельность- 463,8 тыс.рублей, прочие расходы – 653,3тыс.рублей.

Предложения

Контрольно-счетный орган рекомендует администрации сельского поселения«Глинкинское»

1. В кратчайшие сроки разместить проект решения о бюджете сельского поселения «Глинкинское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 года на официальном сайте администрации муниципального района «Хилокский район» -раздел «Поселения»-«Документы сельского поселения «Глинкинское» - «Проекты нормативно-правовых актов».

2. Назначить проведение публичных слушаний по проекту о бюджете сельского поселения «Глинкинское».

3. Повысить качество сопроводительных материалов к проекту бюджета, составления пояснительных записок, а также обеспечить информативность в части обоснований и расчетов. Откорректировать, доработать пояснительную записку к проекту бюджета сельского поселения «Глинкинское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 года.

4. Осуществлять формирование проекта бюджета с учетом результатов достижения принципа эффективного использования бюджетных средств, мер, принимаемых в целях оптимизации расходов и их перераспределения на приоритетные направления.

5. Проводить работу по повышению поступлений в бюджет поселения, в том числе путем совместной работы с налоговыми органами, исполнением в полном объеме главными администраторами доходов полномочий по своевременному и полному поступлению налоговых и неналоговых доходов, снижению сумм недоимки, проведением анализа эффективности использования имущества и реализации неиспользуемого имущества поселения.

6. Ужесточить внутренний контроль за движением бюджетных средств в процессе исполнения бюджета поселения, повысить требования к эффективному использованию бюджетных средств.

7. При формировании бюджета на 2026 год и плановый период 2027-2028 года привести в соответствие прогноз социально-экономического развития поселения с установленными требованиями к его формированию. К прогнозу социально-экономического развития представлять пояснительную записку, которая должна раскрывать конкретное обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Не нарушать срок его принятия.

Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» рекомендует проект решения «О бюджете сельского поселения «Глинкинское» на 2025 года и плановый период 2026 -2027 годов» к рассмотрению Советом сельского поселения «Глинкинское», после устранения замечаний указанных в данном заключении и результатов проведенной экспертизы.

Инспектор Контрольно-счетного органа
муниципального района «Хилокский район»:



Ю.А.Баранова

