**Контрольно-счетный орган**

**муниципального района «Хилокский район»**

673210, г.Хилок, ул. Ленина, д.9 тел. 21-6-11

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 31/01-08 КСО**

на проект решения Совета сельского поселения «Бадинское»

«О бюджете сельского поселения «Бадинское» на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 года»

03 декабря 2024 года с.Бада

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Хилокский район» на проект решения Совета сельского поселения «Бадинское» «О бюджете сельского поселения «Бадинское» на 2025 год и плановый период 2026 -2027 года (далее- Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Хилокский район», Положением о бюджетом процессе утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения «Бадинское» от 24.03.2023 года № 71, решениями Совета поселения «Бадинское», Соглашением № 03/2023 г от 30 января 2023 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

1. **Общие положения**

Совет направил проект решения в Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 02 декабря 2024 года (входящий № 48 от 02.12.2024 года).

В соответствии статьи 28 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.11.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии со статьей 30 Положения о бюджетном процессе публичные слушания по проекту бюджета сельского поселения «Бадинское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 года назначены на 16 декабря 2024 года.

При подготовке заключения Контрольным органом проведен анализ реализации положений, сформированных в основополагающих для составления Проекта бюджета документах:

- положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года (далее – Послание Президента РФ).

***В нарушении статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета сельского поселения «Бадинское» от 24.03.2023 г. № 71 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в сельском поселении «Бадинское» в сельском поселении не утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Бадинское», проверки предоставлен проект решения «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Бадинское», данный проект утверждается***

В соответствии с п.1 ст.184(1) Бюджетного кодекса РФ, ст.26 Положения о бюджетном процессе сельского поселения, утвержденного решением Совета сельского поселения «Бадинское» (далее - Положение о бюджетном процессе сельского поселения) в проекте бюджета определены основные характеристики бюджета поселения на очередной финансовый год, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Проектом решения о бюджете установлены:

объем поступлений доходов в бюджет сельского поселения;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета муниципального района «Хилокский район» сельским поселением в рамках заключенных соглашений;

объем и распределение межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета сельского поселения бюджету муниципального района;

объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;

ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

объем и распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

Одновременно с проектом бюджета администрацией поселения представлен пакет документов и материалов, являющийся неотъемлемой частью бюджета:

основные направления бюджетной, налоговой политики;

предварительные и ожидаемые итоги социально-экономического развития городского поселения за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

пояснительная записка к проекту бюджета;

оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

Перечень и содержание документов и материалов, представленные одновременно с проектом бюджета сельского поселения, соответствуют требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.26 Положения о бюджетном процессе сельского поселения.

***В нарушение ст.36 Бюджетного кодекса РФ*** об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, проект бюджета не размещен на сайте администрации Хилокского района в разделе «Поселения» - «Документы сельского поселения Бадинское» - «Проекты нормативно-правовых актов».

**2.Прогноз социально-экономического развития**

В соответствии с п. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган. Прогноз социально-экономического развития не одобрен постановлением администрации сельского поселения **«Бадинское» ,*что является нарушением Бюджетного Кодекса и Положения о бюджетном процессе сельского поселения «Бадинское»*.**

***В нарушении статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 26 Положения «О бюджетном процессе в сельском поселении «Бадинское» в сельском поселении «Бадинское» не разработан и не утвержден прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Бадинское» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития также не представлена.***

**3.Общая характеристика проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов**

Проект бюджета сельского поселения составлен на три года, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. Согласно требованиям п.1 ст.184(1) Бюджетного кодекса РФ в проекте бюджета определены основные характеристики бюджета поселения на очередной финансовый год, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Основные показатели проекта решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице:

Таблица 1

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Показатели* | *Исполнено в 2023 году* | *2024 год*  *(ожидаемое)* | *Проект 2025* | *Проект 2026* | *Проект 2027* |
| ***Доходы*** | **21615,1** | **20810,7** | **18 887,7** | **19 356,9** | **19 577,9** |
| *в том числе собственные доходы* | 3453,3 | 3 227,5 | 3 670,0 | 3 753,0 | 3774,0 |
| *Межбюджетные трансферты* | 18161,8 | 17 583,2 | 15 217,7 | 15 603,9 | 15 803,9 |
| ***Расходы*** | **21594,1** | **20744,9** | **18 887,7** | **19 356,9** | **19 577,9** |
| ***Дефицит*** |  |  | - | - | - |
| ***Профицит*** | 21,0 | 65,8 | - | - | - |

При подготовке настоящего заключения проведен анализ показателей проекта бюджета на 2025 год относительно фактического поступления 2023 года и ожидаемой оценки выполнения за 2024 год.

В результате установлено:

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составляла в 2023 году 84,0%, в ожидаемой оценки 2024 года– 84,5%,. Общий объем доходов в 2025 году планируется со снижением на 9,2% или на 1923,0 тыс.рублей к уровню ожидаемого поступления доходов 2024 года. В сравнении с 2023 годом наблюдается снижение на 12,6% или на 2727,4 тыс.рублей. Объем межбюджетных трансфертов предоставляемых из бюджета муниципального района, в 2025 году планируется со снижением к исполнению 2023 года на 16,2% или на 2944,1 тыс.рублей, со снижением к ожидаемой оценки 2024 года на 113,4 % или на 2365,5 тыс.рублей за счет предоставления в предыдущих периодах и текущем году дополнительных субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2025 году планируется с ростом к исполнению 2023 года на 6,3% (+216,7 тыс.рублей), с ростом к ожидаемому поступлению доходов 2024 года на 13,7% (+442,5 тыс. рублей).

Расходы бюджета планируются со снижением относительно ожидаемых расходов 2024 года на 8,9% (-1857,2 тыс.руб.), к исполнению 2024 года на 12,5% (-2706,4 тыс. руб.).

Проект бюджета поселения на 2025 год планируется бездефицитным.

4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений

Состав источников поступлений в бюджет поселения на 2025 год определен в соответствии с перечнем и нормативами отчислений, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Забайкальского края. При подготовке проекта бюджета также учтены материалы, входящие в состав проекта закона о бюджете муниципального района на 2025 год и плановый период; данные характеризующие ситуацию с поступлением доходов в бюджет поселения в текущем году и предшествующие годы.

Объемы межбюджетных трансфертов, определены проектом решения Совета района «О бюджете муниципального района «Хилокский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

**Структура доходов бюджета сельского поселения**

В представленном проекте решения о бюджете на 2025 год предлагается установить общий объем доходов бюджета поселения в размере **18887,7 рублей** в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 15217,7 рублей (80,6% от общей суммы доходной базы), собственные доходы поселения (налоговые и неналоговые доходы) – 3670,0 тыс. рублей (19,4 %).

По сравнению с исполнением бюджета по доходам 2023 года доходная часть бюджета сельского поселения в 2025 год снизится в целом на 12,6% (- 2727,4 тыс.рублей) в результате снижения объёма безвозмездных поступлений. В сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года доходы планируются со снижением на 9,2 % (-1923,0 тыс.рублей).

Налоговые доходы в бюджете поселения на 2025 год планируются с ростом к ожидаемой оценке 2023 года на 136%, с ростом к исполнению 2023 года на 10,2%.

Неналоговые доходы в бюджете поселения планируются со снижением к ожидаемой оценке 2024 года на 83,1% , и с ростом к исполнению 2023 года на 73,8%.

В 2025 году в структуре

*налоговых доходов* налог на доходы физических лиц составляет 48,1%; единый сельскохозяйственный налог – 0,6%, налог на имущество – 23,4%, земельный налог -27,5%, госпошлина –0,4 %;

*неналоговых доходов:* доходы от использования имущества **–** 78,1%; средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений – 6,3%; прочие неналоговые доходы- 15,6%

**Налог на доходы физических лиц**

Расчет произведен с учетом норм и положений главы 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации при формировании бюджета сельского поселения установлен норматив зачисления налоговых доходов от налога на доходы физических лиц в размере 2% от суммы налога.

Расчет НДФЛ производился с учетом динамики поступлений в 2022-2023 годах, ставок налога и норматива зачисления в доход бюджета поселения. Фонд оплаты труда, в прогнозе социально-экономического развития поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 года не утвержден, который является основным показателем для расчета НДФЛ.

Прогнозируемая сумма поступлений налога на доходы физических лиц, подлежащая зачислению в бюджет поселения в 2025 году, определена в сумме 1750,0 тыс.рублей, с ростом к ожидаемой оценке 2024 года на 16,7% или в абсолютном выражении на 250,0 тыс. рублей, к исполнению 2023 года с ростом на 23,3% или на 327,3 тыс. рублей. На 2026 - 2027 года налог на доходы физических лиц планируется в суммах 1800,0 тыс.рублей на каждый год.

**Налог на имущество, земельный налог**

Прогнозируемая сумма поступлений по налогам на имущество в бюджет сельского поселения составит в 2025 году 850,0 тыс. рублей или 4,5% общего объема доходов бюджета.

Расчет поступлений налога на имущество физических лиц произведен на основании главы 32 «Налог на имущество физических лиц» части второй Налогового кодекса РФ.

Сумма налога на имущество физических лиц рассчитана с учетом отчислений в доход поселения по нормативу 100% в соответствии со ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и составит на 2025 год 850,0 тыс. рублей.

В сравнении с 2023 годом наблюдается рост прогнозируемого поступления налога в 2023 году на 30,9% (+200,8 тыс.руб.); к ожидаемой оценки 2024 года наблюдается рост на +650,0 тыс.рублей на 2026-2027 года размер налога на имущества планируется в размерах 870,0 тыс.рублей и 890,0 тыс.рублей соответственно.

Расчет поступлений земельного налога произведен на основании главы 31 «Земельный налог» части второй Налогового кодекса РФ.

Норматив отчислений от данного налога в бюджет поселения составляет 100% согласно ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Поступление земельного налога в 2025 году планируется в сумме 1000,0 тыс.рублей с ростом к ожидаемой оценки 2024 года на 1000,0 тыс.рублей или 100 % . В сравнении с 2023 годом наблюдается снижение на 14,9% (-175,6 тыс. руб.) В 2026-2027 годах земельный налог планируется практически на уровне 2024 года в 1010,0 тыс.рублей соответственно.

**Государственная пошлина**

Государственная пошлина прогнозируется с учетом Главы 253 «Государственная пошлина» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, исходя из отчетных данных о ее поступлении за отчетный финансовый год, предшествующий текущему финансовому году, ожидаемого поступления в текущем финансовом году.

Ожидаемое поступление 2025 году 16,0 тыс.рублей, план на 2025 года планируется такая же как ожидаемое исполнение 2024года, на 2026 год государственная пошлина прогнозируется сумме 16,0 тыс.рублей , на 2027 год -16,0 тыс.рублей.

**Доходы от использования имущества, находящегося**

**в муниципальной собственности**

В состав неналоговых доходов бюджета сельского поселения «Бадинское» входят доходы от использования имущества, находящие в государственной или муниципальной собственности, которые включают в себя:

- Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

Нормативы отчислений неналоговых доходов в бюджет городских и сельских поселений определены ст. 62 Бюджетного кодекса РФ.

В целях обеспечения полноты сборов доходов от управления собственностью поселения, администрирование доходов от собственности возложено на администрацию сельского поселения «Бадинское».

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 2025 год прогнозируются в сумме 25,0 тыс. рублей со снижением к 2023 году 86,9% (-164,2 тыс. рублей). К ожидаемой оценке 2024 года доходы планируются со снижением на 86,1% (-154,2 тыс. рублей). причины снижения не пояснены.

На плановый период 2026 и 2027 годов доходы планируются на уровне 2025 года в сумме 25,00 тыс.рублей и 25,00 тыс.рублей соответственно.

**Прочие неналоговые доходы**

В состав неналоговых доходов бюджета сельского поселения «Бадинское» входят средства самообложения граждан, прочие неналоговые доходы На 2025 год средства самообложения прогнозируются в размере 2,0 тыс. рублей, прочие неналоговые доходы - 5,0 тыс.рублей. На плановый период 2026-2027 годы планируемая сумма по самообложению граждан остается на уровне прогноза на 2024 год – 2,0 тыс. рублей, прочие неналоговые доходы -5,0 тыс.рублей.

**Безвозмездные поступления**

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, проектом Решения о бюджете согласно Проекту решения Совета муниципального района "О бюджете муниципального района «Хилокский район» на 2025 год и плановые периоды 2026-2027 годов" предусматривается предоставление из бюджета района **межбюджетных трансфертов** в объеме 15217,7 тыс. рублей, что ниже объема 2023 года на 2944,1 тыс.рублей рублей или 16,2%, , к ожидаемой оценки 2023 года снижение составляет на 2365,5 тыс. рублей или 113,4%.

Объем межбюджетных трансфертов снижен за счет выделения в 2023-2024 годах дополнительного объема средств из федерального, краевого и районного бюджетов.

В 2025 году **объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности** запланирован в сумме 7212,5 тыс.рублей со снижением к 2024 году на 4,8% (-361,3 тыс.рублей), 2026 - 2027 года дотация запланирована на уровне 2025 года.

Дотация из средств краевого бюджета рассчитана в соответствии с проектом Закона Забайкальского края о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027годов.

**Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты** запланирована на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов в сумме 792,3 тыс.рублей с ростом к 2024 году на 10,7% (+76,8 тыс.рублей).

Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты рассчитана в соответствии с проектом Закона Забайкальского края о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026годов.

**Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (**административные комиссии) запланирована на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов в сумме 1,0 тыс.рублей

**Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями** запланированы на 2025 год в сумме 4197,9 тыс.рублей к исполнении 2023 года с ростом на 46,7% (+3684,7 тыс.рублей), на плановый период 2026-2027 года запланированы в следующих размерах 4508,8 тыс.рублей и 4708,8 тыс.рублей соответственно.

**Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений** на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из районного бюджета на 2025 год запланированы в сумме 3014,0 тыс.рублей со снижением к исполнению 2023 года на 17,6% (-643,6 тыс.рублей), на плановый период 2026-2027 года прочие межбюджетные трансферты запланированы на 2026 года – 3014,0 тыс.рублей, на 2027 год- 3014,0 тыс.рублей.

**Субсидии** в проекте решения о бюджете сельского поселения «Бадинское» на 2025 год и плановый период 2026-2026 года не предусмотрены.

1. **Оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета**

В соответствии со ст.65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Структура расходов бюджета сельского поселения на 2024 год состоит из 7 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Главным распорядителем бюджетных средств поселения в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2025 год является администрация сельского поселения «Бадинское».

Общая сумма расходов на 2025 год бюджета поселения запланирована в сумме **18887,7 тыс. *рублей.*** Снижение общего объема расходов бюджета сельского поселения в 2025 году в сравнении с исполнением 2023 года составляет 11,1% (-2406,4 тыс.руб.), с ожидаемой оценкой 2024 года 8,9% (-1857,2 тыс. рублей). снижение расходов наблюдается за счет снижения безвозмездных поступлений.

Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

- на оплату труда с начислениями органов местного самоуправления на 11,5 месяцев, при этом заработная плата специалиста по ВУС запланирована в полном объеме; на оплату работников технического персонала администрации на 12 месяцев. Фонд оплаты труда рассчитан в сумме 10499,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 476,0 тыс.рублей (заработная плата специалиста ВУС);

- на оплату коммунальных услуг в сумме 536,8 тыс. рублей или 100% от потребности;

- выплату пенсий в сумме 403,6 тыс. руб. или 100% от потребности;

- межбюджетные трансферты на переданные полномочия – 5,6 тыс.руб. или 100% от потребности.

В расходной части бюджета поселения не приняты обязательства:

- по увеличению с 1 января 2025 года МРОТ;

Преимущественный удельный вес в структуре расходов в 2025 году имеют расходы по разделам «Общегосударственные вопросы» - 69,0%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 4,2%, «Национальная оборона» - 2,4%, «Дорожная деятельность» -21,6 %; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 0,6%, «Социальная политика» -2,1%, «Межбюджетные трансферты»- 0,03 %.

Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом Российской Федерации от 6 октября 2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с приложениями № 10-11 к проекту Решения о бюджете на 2025 год расходные обязательства определяются по следующим разделам:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Раздел*** | ***Наименование раздела функциональной классификации расходов*** | ***Исполнение 2023 года*** | ***2025 год*** | ***2026 год*** | ***2027 год*** |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 11878,8 | 13038,8 | 13277,8 | 13148,6 |
| 0200 | Национальная оборона | 457,4 | 792,3 | 811,6 | 861,8 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 467,6 | 460,0 | 360,0 | 460,0 |
| 0400 | Национальная экономика | 2483,6 | 4077,5 | 4388,3 | 4588,3 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 3737,0 | 110,0 | 110,0 | 110,0 |
| 0800 | Культура | 2233,9 | - | - | - |
| 1000 | Социальная политика | 327,9 | 403,6 | 403,6 | 403,6 |
| 1400 | Межбюджетные трансферты | 7,8 | 5,6 | 5,6 | 5,6 |
|  | **ИТОГО** | **21594,1** | **18887,7** | **19356,9** | **19577,9** |

**0100 «Общегосударственные вопросы»**

Расходы на осуществление общегосударственных вопросов предусмотрены в сумме ***13038,8 тыс.рублей,***  что составляет 69,0% в общей сумме расходов бюджета в том числе за счет переданных полномочий в сумме 4197,9 тыс.рублей. В сравнении с 2023 годом наблюдается рост расходов по данному разделу на 9,8% (+1160,0 тыс.рублей). В сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года расходы по данному разделу запланированы с ростом 4,9% (+610,7 тыс.рублей).

Расходы на функционирование системы исполнительной власти сформированы в соответствии с методикой расчета нормативов на содержание лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, лиц, замещающих иные должности в органах местного самоуправления сельского поселения «Бадинское».

**0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»**

Расходы в сумме **988,1 тыс. рублей** предусмотрены на содержание главы сельского поселения. Заработная плата с начислениями запланирована на 11,5 месяцев. На плановый период 2026-2027 годов расходы запланированы в сумме 1061,6 тыс.рублей и 1096,1тыс.рублей соответственно.

**0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**

Запланированы расходы на текущее содержание администрации поселения в сумме 2201,5 тыс. рублей в сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года снижение составило 6,0% (-124,5 тыс.рублей). Заработная плата с начислениями запланирована на 11,5 месяцев. Расходы на плановый период 2026-2027 года составили 1998,0 тыс.рублей и 2083,0 тыс.рублей соответственно.

**0111 « Резервные фонды»**

Расходы на финансирование непредвиденных расходов сельского поселения «Бадинское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов предусмотрены в размере 10,0 тыс. рублей.

Нормативный документ по расходованию средств резервного фонда в сельском поселении «Бадинское» на момент подготовки заключения отсутствовал (нарушение статьи 81.6 БК РФ).

**0113 «Другие общегосударственные вопросы»** запланированы в сумме 9839,2 тыс.рублей.В сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года расходы запланированы со снижением на 4,9% (-511,9 тыс. рублей). На плановый период 2026-2027 года расходы запланированы в сумме 9576,4 тыс.рублей и 9616,7 тыс.рублей соответственно.

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

По данному разделу запланированы расходы по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 792,3 тыс.рублей (100% от потребности). В сравнении с 2023 годом наблюдается рост расходов по данному разделу на 73,2% (+334,9тыс.рублей). На плановый период 2026-20267года расходы запланированы в сумме 811,6 тыс.рублей и 861,8 тыс.рублей соответственно.

Объем расходов определен в соответствии с проектом ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» запланированы расходы в сумме 460,0 тыс.рублей. На плановый период 2026-2027 года расходы предусмотрены 360,0 тыс.рублей и 460.0 тыс.рублей соответственно.

Расходы в общей сумме **460,0 тыс. рублей** запланированы с ростом к исполнению 2023 года на 7,6 тыс. рублей, со снижением к ожидаемой оценки на 27,7% (+100,0 тыс.рублей)..

Подраздел содержит расходы:

- на обновление минерализованных полос вокруг населенных пунктов сельского поселения «Бадинское» в сумме 460,0 тыс.рублей.

**Раздел 0400 «Национальная экономика»**

Расходы по данному разделу на 2025 год предусмотрены в сумме 4077,4 тыс.рублей по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», за счет переданных полномочий по дорожной деятельности из дорожного фонда муниципального района «Хилокский район». На плановый период 2026-2027 года расходы предусмотрены 4388,3 тыс.рублей, 4588,3 тыс.рублей соответственно.

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены в сумме 110,0 тыс.рублей, в том числе по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» за счет переданных полномочий в сумме 35,0 тыс.рублей, по подразделу 0503 «Благоустройство» в размере 75,0 тыс.рублей.

Расходы запланированы со снижением к исполнению 2023 года на 97,1% (-3627,0 тыс.рублей), к ожидаемой оценке 2024 года со снижением 51,6% (-117,2 тыс.рублей), в связи с тем, что в 2023 году осуществлялись расходы за счет субсидии на реализацию программы формирования современной городской среды сельского поселения «Бадинское» (2023год -2368,7 тыс.рублей).

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

В бюджете поселения по разделу «Социальная политика» предусмотрены расходы в сумме **403,6 тыс.рублей** рублей, удельный вес, которых в общем объеме расходов на 2025 год составляет 2,1%.

**1001 «Пенсионное обеспечение»**

В данном подразделе запланированы расходы в сумме **403,6** тыс. **р**ублей на доплаты к пенсиям муниципальным служащим и лицам, замещающим должности муниципальной службы на 12 месяцев.

**Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»**

По подразделу **1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»** запланированы расходы на переданные полномочия из бюджета поселения бюджету муниципального района в сумме 5,6 тыс.рублей **,** в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального контроля Контрольно-счетным органом муниципального района – 5,6 тыс.рублей;

**6.Оценка муниципального долга**

Статьей 1 проекта решения «О бюджете сельского поселения «Бадинское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 года» установлен верхний предел муниципального внутреннего долга сельского поселения в соответствии с п.2. ст.107 Бюджетного кодекса РФ на 2025 год и плановый период 2026-20267года в сумме 0,0 тыс.рублей.

Предельный размер муниципального долга сельского поселения «Бадинское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 года установлен 0,0 тыс.рублей.

Заимствование бюджетных кредитов сельским поселением у бюджетов других уровней бюджетной системы не планируется.

7 **. Муниципальные программы, предусмотренные к финансированию за счет средств бюджета поселения**

С принятием [Федерального закона](http://internet.garant.ru/#/document/70373192/entry/0) от 7 мая 2013 г. N 104-ФЗ были созданы правовые основания для формирования государственных и муниципальных программ и их интеграции в бюджетный процесс. Таким образом, в целях повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами, в соответствии с [распоряжением](http://internet.garant.ru/#/document/70555830/entry/0) Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. N 2593-р осуществляется переход к «программному» бюджету, основная часть расходов которого предназначена для финансирования целевых программ. Тем самым происходит внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс. Методология подготовки "программного" бюджета представлена в [письме](http://internet.garant.ru/#/document/70760866/entry/0) Министерства Финансов РФ от 30 сентября 2014 г. N 09-05-05/48843 "О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ".

В нарушение вышеизложенной нормативных документов, в сельском поселении «Бадинское» не разработан паспорт муниципальной программы «Формирование современной городской среды».

На сегодняшний день в сельском поселении «Бадинское» паспорта муниципальных программ не разработаны, не утверждены. При подготовки заключения не предоставлены.

В представленном проекте решения о бюджете не запланированы расходы из бюджета поселения на муниципальные программы.

1. **Выводы**
2. Проект бюджета подготовлен в «непрограммном» формате на три года с целью сохранения социальной и финансовой стабильности.
3. Совет сельского поселения «Бадинское» направил проект бюджета в Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 02 декабря 2024 года с нарушением установленного срока. Проекты бюджетов для подготовки заключения должны направляться в Контрольно-счетный орган в течении 3 рабочих дней после поступления данного проекта в Совет депутатов сельского поселения***.***

3. **В нарушении статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации**, решением Совета сельского поселения «Бадинское» от 24.03.2023 г. № 71 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в сельском поселении «Бадинское» в сельском поселении не утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Бадинское».

4. **В нарушении статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации,** Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом сельского поселения «Бадинское», в сельском поселении «Бадинское» не разработан и не одобрен прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Бадинское» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

***5. В нарушение ст.36 Бюджетного кодекса РФ*** об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, проект бюджета ***не размещен на сайте администрации Хилокского района*** в разделе «Поселения» - «Документы сельского поселения Бадинское» - «Проекты нормативно-правовых актов».

***6***. Публичные слушания в сельском населении «Бадинское» назначены на 16 декабря 2024 года распоряжением главы сельского поселения.

**7.** Представленный проект бюджета в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Бюджет планируется сбалансированным и бездефицитным.

**8.** Расчет НДФЛ производился с учетом динамики поступлений в 2022-2023 годах, ставок налога и норматива зачисления в доход бюджета поселения без учета фонда оплаты труда, утвержденного прогнозом социально-экономического развития поселения.

9. Проектом решения о бюджете доходы прогнозируются:

на2025 год в объеме 18887,7 тыс. рублей, в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 15217,7 тыс. рублей 80,6% от общей суммы доходной базы), налоговые, неналоговые доходы района– 3670,0 тыс. рублей (19,4 %).

1. Расходы на 2025 год и плановые периоды в бюджете поселения планировались исходя из рассчитанного объема доходов. Проектом решения о бюджете расходы прогнозируются на 2025 год в сумме *18887,7 тыс. рублей,* на 2026 год в сумме *19356,9 тыс. рублей* и на 2027 год- *19577,9 тыс. рублей.*

Снижение общего объема расходов бюджета сельского поселения в 2025 году в сравнении с исполнением 2023 года составляет 11,1% (-2406,4 тыс.руб.), с ожидаемой оценкой 2024 года 8,9% (-1857,2 тыс. рублей). снижение расходов наблюдается за счет снижения безвозмездных поступлений.

В расходной части бюджета поселения не приняты обязательства:

- по увеличению с 1 января 2025 года МРОТ.

Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

на оплату труда органов местного самоуправления на 11,5 месяцев, при этом заработная плата специалиста по ВУС запланирована в полном объеме; на оплату работников технического персонала администрации на 11,5 месяцев. Фонд оплаты труда рассчитан в сумме 10499,8 тыс. руб.; на оплату коммунальных услуг – 101,5 тыс. руб. или 100% от потребности; выплату пенсий в сумме 403,6 тыс. руб. или 100% от потребности; межбюджетные трансферты на переданные полномочия – 5,6 тыс. руб. или 100% от потребности; расходы на содержание дорог за счет переданных полномочий – 4077,4 тыс.рублей; резервный фонд - 10,0 тыс.рублей; расходы на благоустройство и коммунальное хозяйство - 110,0 тыс.рублей; на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» - 460,0 тыс. рублей; прочие расходы-2819,8 тыс.рублей.

**Предложения**

Контрольно-счетный орган рекомендует администрации сельского поселения «Бадинское»:

**1**. ***В кратчайшие сроки в соответствии со статьей 36 Бюджетного кодекса РФ*** об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, разместить проект бюджета на сайте администрации Хилокского района в разделе «Поселения» - «Документы сельского поселения Бадинское» - «Проекты нормативно-правовых актов».

**2.В соответствии статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации**, решением Совета сельского поселения «Бадинское» от 24.03.2023 г. № 71 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в сельском поселении «Бадинское» утвердить проект основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Бадинское».

3. **В соответствии статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации,** Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в сельском поселении «Бадинское» утвердить проект прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Бадинское» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

**4**. Осуществлять формирование проекта бюджета с учетом результатов достижения принципа эффективного использования бюджетных средств, мер принимаемых в целях оптимизации расходов и их перераспределения на приоритетные направления.

**5**. Проводить работу по повышению поступлений в бюджет поселения, в том числе путем совместной работы с налоговыми органами, исполнением в полном объеме главными администраторами доходов полномочий по своевременному и полному поступлению налоговых и неналоговых доходов, снижению сумм недоимки, проведением анализа эффективности использования имущества и реализации неиспользуемого имущества поселения.

**6**.Ужесточить внутренний контроль за движением бюджетных средств в процессе исполнения бюджета поселения, повысить требования к эффективному использованию бюджетных средств.

## **7**. При формировании бюджета на 2026 год и плановый период 2026-2027 года привести в соответствие прогноз социально-экономического развития поселения с установленными требованиями к его формированию, путем добавления недостающих показателей для расчета параметров проекта бюджета. К прогнозу социально-экономического развития представлять пояснительную записку, которая должна раскрывать конкретное обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.Не нарушать срок утверждения основных направлений бюджетной, налоговой политики сельского поселения «Бадинское».

## Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» рекомендует проект решения «О бюджете сельского поселения «Бадинское» на 2025 годи плановый период 2026 -2027 годов» к рассмотрению Советом сельского поселения «Бадинское», после устранения замечаний указанных в данном заключении и результатов проведенной экспертизы.

Инспектор Контрольно-счетного органа

муниципального района «Хилокский район»: Ю.А.Баранова