**Контрольно-счетный орган**

**муниципального района «Хилокский район»**

673210, г.Хилок, ул. Ленина, д.9 тел. 21-6-11

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 33/01-08 КСО**

на проект решения Совета сельского поселения «Закультинское»

«О бюджете сельского поселения «Закультинское» на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 года»

05 декабря 2024 года с.Закульта

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Хилокский район» на проект решения Совета сельского поселения «Закультинское» «О бюджете сельского поселения «Закультинское» на 2025 год и плановый период 2026 -2027 года (далее- Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Хилокский район», положение о Бюджетном процессе в сельском поселении «Закультинское», решениями Совета поселения «Закультинское», Соглашением № 06 от 21 декабря 2023 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

1. **Общие положения**

Совет сельского поселения направил проект решения в Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 28 ноября 2024 года (входящий № 47/1 от 28.11.2024 года).

Публичные слушания по проекту бюджета сельского поселения «Закультинское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 года назначены на 18.12.2024 года постановлением № 16 от 18.11.2024 года «О проведении общественных обсуждений (в форме слушаний) проекта решения «Об утверждении бюджета сельского поселения «Закультинское» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

При подготовке заключения Контрольным органом проведен анализ реализации положений, сформированных в основополагающих для составления Проекта бюджета документах:

- положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года (далее – Послание Президента РФ);

-проекта решения Совета сельского поселения «Закультинское» «О бюджете сельского поселения «Закультнское» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

В проекте бюджета содержатся основные характеристики бюджета: общий объем доходов, расходов бюджета. Бюджет на 2025 год принимается без дефицитным.

Проектом решения о бюджете установлены:

- объем поступлений доходов в бюджет сельского поселения;

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета муниципального района «Хилокский район» сельским поселением;

- объем и распределение межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета сельского поселения бюджету муниципального района;

- объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;

- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- объем и распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- источники финансирования дефицита сельского бюджета;

Одновременно с проектом бюджета администрацией поселения представлен пакет документов и материалов, являющийся неотъемлемой частью бюджета:

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

- реестр источников доходов бюджета.

Одновременно с проектом бюджета администрацией поселения представлен пакет документов и материалов, являющийся неотъемлемой частью бюджета:

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

- реестр источников доходов бюджета.

***В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 15, 21 Положения о бюджетном процессе сельского поселения администрацией сельского поселения при формировании и подготовки бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027года года не приняты следующие нормативные документы:***

***- основные направления бюджетной, налоговой политики;***

***- прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Закультинское». При подготовке заключения предоставлен только проект, распоряжения Администрации сельского поселения «Закультинское» «Об утверждении основных показателей социально-экономического развития».***

Данные документы являются основополагающими нормативными документами при подготовки проекта бюджета на очередной год и плановый период.

В целях соблюдения положений ст.36 Бюджетного кодекса РФ об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, проект бюджета размещен на сайте администрации муниципального района «Хилокский район», в разделе «Поселения»- «Сельское поселение «Закультинское» - «Документы сельского поселения «Закультинское» - «Проекты нормативно-правовых актов» 28 ноября 2024 года.

1. **Прогноз социально-экономического развития**

В соответствии с п.1 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития поселения разработан на период не менее трех лет.

В *нарушение п. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ* прогноз социально-экономического развития муниципального образования не одобрен местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган. Предоставлен только проект распоряжения Администрации сельского поселения «Закультинское» «Об утверждении основных показателей социально-экономического развития».

Проект прогноза социально-экономического развития поселения разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Пояснительной записка к проекту прогноза социально-экономического развития не представлена, которая должна раскрывать конкретное обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В проекте прогнозе СЭР сельского поселения «Закультинское» определены следующие показатели:

Фонд заработной платы работников организаций согласно прогнозу социально-экономического развития в 2025 году составит 18,0 млн. рублей. В 2026 году фонд заработной платы работников организаций ожидается 19,1 млн. рублей, в 2027 году прогнозируется в объеме 20,0 млн. рублей.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в 2025 году 2,7 млн.рублей, в 2026 году – 2,8 млн.рублей, в 2026 году – 2,9 тыс.рублей.

Оборот розничной торговли в 2025 году – 23,8 млн.рублей, в 2026 году – 25,4 млн. рублей, в 2027 году – 26,8 млн.рублей.

Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в 2025 году – 5,4 млн.рублей, 2026 году – 2,5 млн.рублей, 2027 году – 1,5 млн.рублей.

Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования в 2025 году- 9,4 млн.рублей, 2026 году – 2,6 млн.рублей, 2027 году – 1,6 тыс.рублей.

Продукция обрабатывающего производства в 2025 году – 0,61 млн.руб, 2026 году – 0,65 млн.рублей, 2027 году – 0,69 тыс.рублей.

***Стоит отметить, что в проекте прогноза социально-экономического развития отсутствуют необходимые и наиболее важные показатели для расчета параметров проекта бюджета, как:***

- среднесписочная численность работников ;

- среднемесячная заработная плата;

- численность населения;

1. **Общая характеристика проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов**

Проект решения Совета поселения «Об утверждении бюджета сельского поселения «Закультинское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» подготовлен без учета бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Проект бюджета сельского поселения составлен на три года, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. Согласно требованиям п.1 ст.184(1) Бюджетного кодекса РФ в проекте бюджета определены основные характеристики бюджета поселения на очередной финансовый год, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Основные показатели проекта решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице:

Таблица 1

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Показатели* | *Исполнено в 2023 году* | *2024год*  *(ожидаемое)* | *Проект 2025* | *Проект 2026* | *Проект 2027* |
| ***Доходы*** | **15 312,0** | **10 182,2** | **10 233,4** | **10 279,8** | **10 279,8** |
| *в том числе собственные доходы* | 346,6 | 382,6 | 370,4 | 387,6 | 376,6 |
| *Межбюджетные трансферты* | 14 965,4 | 9 799,6 | 9 863,0 | 9 892,2 | 9 892,2 |
| ***Расходы*** | **15 255,0** | **10 083,0** | **10 233,4** | **10 279,8** | **10 279,8** |
| ***Дефицит*** | **-** | - | - | - | - |
| ***Профицит*** | 57,0 | 99,2 | - | - | - |

При подготовке настоящего заключения проведен анализ показателей проекта бюджета на 2025 год относительно фактического поступления 2023 года и ожидаемой оценки выполнения за 2024 год.

В результате установлено:

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составляла в 2023 году 97,7%, в ожидаемой оценки 2024 года– 96,2%,. Общий объем доходов в 2025 году планируется с ростом 0,5% или 51,2 тыс.рублей к уровню ожидаемого поступления доходов 2024 года. Объем межбюджетных трансфертов предоставляемых из бюджета муниципального района, в 2025 году планируется со снижением к исполнению 2023 года на 34,1% или на 5102,4 тыс.рублей, к ожидаемой оценки 2024 года с ростом на 0,6% или на 63,4 тыс.рублей за счет предоставления в предыдущих периодах и текущем году дополнительных субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2025 году планируется с ростом к исполнению 2023 года на 6,9% (+23,8 тыс.рублей), со снижением к ожидаемому поступлению доходов 2024 года на 3,2% (-12,2тыс. рублей).

Расходы бюджета планируются со снижением к исполнению 2023 года на 32,9% (-5021,6 тыс.руб.), с ростом к ожидаемым расходам 2024 года на 1,5% (+150,4 тыс. рублей).

Проект бюджета поселения на 2025 год планируется бездефицитным. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 года (планируется) 0,00 тыс.рублей.

4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений

Состав источников поступлений в бюджет поселения на 2025 год определен в соответствии с перечнем и нормативами отчислений, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Забайкальского края. При подготовке проекта бюджета также учтены материалы, входящие в состав проекта закона о бюджете муниципального района на 2025 год и плановый период; данные характеризующие ситуацию с поступлением доходов в бюджет поселения в текущем году и предшествующие годы.

Объемы межбюджетных трансфертов, определены проектом решения Совета района «О бюджете муниципального района «Хилокский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

**Структура доходов бюджета сельского поселения**

В представленном проекте решения о бюджете на 2025 год предлагается установить общий объем доходов бюджета поселения в размере **10233,4 рублей** в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 9863,0 рублей (96,4% от общей суммы доходной базы), собственные доходы поселения (налоговые и неналоговые доходы) – 370,4 тыс. рублей (3,6 %).

По сравнению с исполнением бюджета по доходам 2023 года доходная часть бюджета сельского поселения на 2025 год запланирована со снижением 33,2% (- 5088,6 тыс.рублей) в результате снижения объёма безвозмездных поступлений. В сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года доходы планируются с ростом на 0,5 % (+51,2тыс.рублей).

Налоговые доходы в бюджете поселения на 2025 год планируются со снижением к ожидаемой оценке 2024 года на 4,1%, с ростом к исполнению 2023 года 15,3%.

Неналоговые доходы в бюджете поселения планируются на уровне ожидаемой оценке 2024 года на 100% , и со снижением к исполнению 2023 года на 13,3%.

В 2025 году в структуре

*налоговых доходов* налог на доходы физических лиц составляет 30,2%; сельскохозяйственный налог – 1,4%, налог на имущество – 8,9%, земельный налог -58,3%, госпошлина –1,2%;

*неналоговых доходов* – доходы от использования имуществ – 64,0%, средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений – 36,0%.

**Налог на доходы физических лиц**

Расчет произведен с учетом норм и положений главы 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации при формировании бюджета сельского поселения установлен норматив зачисления налоговых доходов от налога на доходы физических лиц в размере 2% от суммы налога.

Расчет НДФЛ производился исходя из фонда оплаты труда рассчитанный отделом экономики и сельского хозяйства администрации муниципального района «Хилокский район» в сумме 18,0 млн. рублей с учетом динамики поступлений в 2023-2024 годах, ставок налога и норматива зачисления в доход бюджета поселения. Фонд оплаты труда, утвержденный прогнозом социально-экономического развития поселения на 2025 год составляет 18,0 млн. рублей, плановый период 2026-2027 года – 19,1 млн.рублей и 20,0 млн.рублей соответственно.

Прогнозируемая сумма поступлений налога на доходы физических лиц, подлежащая зачислению в бюджет поселения в 2025 году, определена в сумме 85,00 тыс.рублей, с ростом к ожидаемой оценке 2024 года на 13,3% или в абсолютном выражении на 10,0 тыс. рублей, к исполнению 2023 года с ростом на 22,3% или на 15,5 тыс. рублей. На 2026- 2027 года налог на доходы физических лиц планируется в суммах 90,0 тыс.рублей и 90,0 тыс.рублей.

**Налог на совокупный доход**

Расчет поступлений в местный бюджет единого сельскохозяйственногоналога произведен исходя из данных отчетности Управления ФНС России по Забайкальскому краю формы 5-ЕСХН.Сумма налога на 2025-2027 годы в местный бюджет, рассчитан по нормативу в 30 %. Налог прогнозируется в сумме 4,0 тыс.рублей, к ожидаемой оценке 2024 года со снижением на 60,0% или на 6,0 тыс.рублей. К исполнению 2023 года со снижением на 50,6% или на 4,1 тыс. рублей. На 2026- 2027 года налог на совокупный доход планируется в суммах по 10,0 тыс.рублей на каждый год.

**Налог на имущество, земельный налог**

Прогнозируемая сумма поступлений по налогам на имущество в бюджет сельского поселения составит в 2025 году 25,0 тыс. рублей или 0,2% общего объема доходов бюджета.

Расчет поступлений налога на имущество физических лиц произведен на основании главы 32 «Налог на имущество физических лиц» части второй Налогового кодекса РФ.

Сумма налога на имущество физических лиц рассчитана с учетом отчислений в доход поселения по нормативу 100% в соответствии со ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и составит на 2025 год 25,0 тыс. рублей.

В сравнении с 2023 годом наблюдается рост прогнозируемого поступления налога в 2025 году на 111,9% (+ 13,2 тыс.руб.); к ожидаемой оценки 2024 года наблюдается рост на 15,7% (+3,4 тыс.рублей) на 2026-2027 года размер налога на имущества планируется в размерах 30,0 тыс.рублей и 30,0 тыс.рублей соответственно.

Расчет поступлений земельного налога произведен на основании главы 31 «Земельный налог» части второй Налогового кодекса РФ.

Норматив отчислений от данного налога в бюджет поселения составляет 100% согласно ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Поступление земельного налога в 2025 году планируется в сумме 164,0 тыс.рублей со снижением к ожидаемой оценки 2024 года на 20,0 тыс.рублей или с ростом к исполнению 2023 года на 8,3% (+9,6 тыс.рублей). В 2026-2027 годах земельный налог планируется практически на уровне 2025 года в 165,0 тыс.рублей и 165,0 тыс.рублей соответственно.

**Государственная пошлина**

Государственная пошлина прогнозируется с учетом Главы 253 «Государственная пошлина» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, исходя из отчетных данных о ее поступлении за отчетный финансовый год, предшествующий текущему финансовому году, ожидаемого поступления в текущем финансовом году.

Ожидаемое поступление 2024 году составит 3,0 тыс.рублей, план на 2025 года планируется в сумме 3,4 тыс.рублей, на 2026 год государственная пошлина прогнозируется сумме 3,6 тыс.рублей , на 2027 год -3,6тыс.рублей.

**Прочие неналоговые доходы**

В состав неналоговых доходов бюджета сельского поселения «Закультинское» входят:

-доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в сумме 57,0 тыс.рублей. На плановый период 2026-2027 годы планируемая сумма остается на уровне прогноза на 2025 год – 57,0 тыс. руб.

- средства самообложения граждан в сумме 32,0 тыс.рублей. На плановый период 2026-2027 годы планируемая сумма по самообложению граждан остается на уровне прогноза на 2025 год – 32,0,0 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления**

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, проектом Решения о бюджете согласно Проекту решения Совета муниципального района "О бюджете муниципального района «Хилокский район» на 2025 год и плановые периоды 2026-2027 годов" предусматривается предоставление из бюджета района **межбюджетных трансфертов** в объеме 9863,0 тыс. рублей, что ниже объема 2023 года на 5102,4 тыс.рублей рублей или 34,1%, В связи с тем что в 2023 году дополнительно выделялись средства субсидий бюджетам сельских поселений на обеспечение комплексного развития сельских территорий, межбюджетные трансферты по программе «Формирование городской среды».

В 2025 году **объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности** запланирован в сумме 3937,7 тыс.рублей с ростом к 2023 году на 12,7% (+444,9 тыс.рублей), 2026 году - 3937,7 тыс.рублей, дотация запланирована на уровне 2025 года, 2027 году – 3937,7 тыс.рублей.

Дотация из средств краевого бюджета рассчитана в соответствии с проектом Закона Забайкальского края о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

**Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты** запланирована на 2025 год в размере 289,3 тыс. рублей и плановый период 2026-2027 годов в сумме 318,5 тыс.рублей на каждый год.

Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты рассчитана в соответствии с проектом Закона Забайкальского края о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027годов.

**Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями** предусмотрены в проекте решения о бюджете в 2025 году в сумме 1505,0 тыс.руб, по переданным полномочиям местного значения. С ростом к оценки 2024 году 22,9% (+280,0 тыс. рублей).

**Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на 2025 год** запланированы в 4131,0 тыс.рублей со снижением к 2023 году на 17,5%, к ожидаемой оценки со снижением на 15,4%.

**Субсидии** в проекте решения о бюджете сельского поселения «Закультинское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 года не предусмотрены..

1. **Оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета**

В соответствии со ст.65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Структура расходов бюджета сельского поселения на 2025 год состоит из 6 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Главным распорядителем бюджетных средств поселения в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2025 год является администрация сельского поселения «Закультинское».

Общая сумма расходов на 2025 год бюджета поселения запланирована в сумме **10 233,4 тыс. *рублей.*** Ожидаемая кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025года планируется в сумме 0,0 тыс. рублей.

Снижение общего объема расходов бюджета сельского поселения в 2025 году в сравнении с исполнением 2023 года составляет на 32,9% (-5021,6 тыс.руб.), с ожидаемой оценкой 2024 года наблюдается рост на 1,5% (+150,4тыс. рублей). Снижение расходов наблюдается за счет снижения безвозмездных поступлений.

Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

- на оплату труда с начислениями органов местного самоуправления на 11,5 месяцев, при этом заработная плата специалиста по ВУС запланирована в полном объеме; на оплату работников технического персонала администрации на 11,5 месяцев, на уровне начисленного фонда оплаты труда 2024 года. Фонд оплаты труда рассчитан в сумме 7154,4 тыс. рублей,

- на оплату коммунальных услуг в сумме 773,5 тыс. рублей или 100% от потребности;

- на жилищно-коммунальное хозяйство - 1729,5 тыс.рублей;

- выплату пенсий в сумме 478,9 тыс. руб. или 100% от потребности;

-межбюджетные трансферты на переданные полномочия – 3,9 тыс.руб. или 100% от потребности.

Преимущественный удельный вес в структуре расходов в 2025 году имеют расходы по разделам «Общегосударственные вопросы» - 74,6%; «Национальная оборона» -2,8%; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,9%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 16,9 %; «Социальная политика» - 4,7 %, «Межбюджетные трансферты»- 0,1 %.

Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом Российской Федерации от 6 октября 2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с приложениями № 11-14 к проекту Решения о бюджете на 2024 год расходные обязательства определяются по следующим разделам:

**0100 «Общегосударственные вопросы»**

Расходы на осуществление общегосударственных вопросов предусмотрены в сумме ***7635,9 тыс.рублей,***  что составляет 74,6% в общей сумме расходов бюджета. В сравнении с 2023 годом наблюдается рост расходов по данному разделу на 4,6% (+337,5 тыс.рублей). В сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года расходы по данному разделу запланированы со снижением на 4,2% (-335,6 тыс.рублей).

Расходы на функционирование системы исполнительной власти сформированы в соответствии с методикой расчета нормативов на содержание лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, лиц, замещающих иные должности в органах местного самоуправления сельского поселения «Закультинское».

**0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»**

Расходы в сумме **938,6 тыс. рублей** предусмотрены на содержание главы сельского поселения с ростом к ожидаемой оценки 2024 года на 2,0% (-19,4тыс.рублей). Заработная плата с начислениями запланирована на 11,5 месяцев. На плановый период 2026-2027 годов расходы запланированы на уровни 2025 года соответственно по годам.

**0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**

Запланированы расходы на текущее содержание администрации поселения в сумме 1222,0 тыс. рублей в сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года рост составил на 6,3% (+72,6 тыс.рублей). Заработная плата с начислениями запланирована на 11,5 месяцев. Расходы на плановый период 2026-2027 года составили 1224,7 тыс.рублей и 1224,7 тыс.рублей соответственно.

**0111 « Резервные фонды»**

Расходы на финансирование непредвиденных расходов сельского поселения «Закультинское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов предусмотрены в размере 1,0 тыс. рублей (расходы на оказание поддержки ветеранам Великой Отечественной войны и труженикам тыла, проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией ЧС).

Использование средств резервного фонда осуществляется на основании постановлений Администрации сельского поселения «Закультинское», принимаемых в соответствии с порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования сельского поселения «Закультинское», утвержденного Постановлением Главы сельского поселения «Закультинское» от 10 июня 2015 года № 16 с учетом изменение вносимых постановлением № 6 от 08.06.2023 г «О внесении изменений в Положение «О резервном фонде администрации сельского поселения «Закультинское», утвержденное постановлением администрации сельского поселения «Закультинское» от 10.06.2015 года № 16 «Об утверждении Положения о резервном фонде администрации сельского поселения «Закультинское».

**0113 «Другие общегосударственные вопросы»** запланированы в сумме 5474,3 тыс.рублей, в том числе 25,0 тыс.рублей за счет переданных полномочий. В сравнении с исполнением 2023 года расходы увеличились на 0,8% (+41,9 тыс. рублей). На плановый период 2026-2027 года расходы запланированы в сумме 5479,1 тыс.рублей и 5479,1 тыс.рублей соответственно.

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

По данному разделу запланированы расходы по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 289,3 тыс.рублей (100% от потребности), на плановый период 2026-2027 года расходы запланированы в сумме 318,5 тыс.рублей и 318,5 тыс.рублей.

Объем расходов определен в соответствии с проектом ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По подразделу 0309 «Гражданская оборона» запланированы расходы в сумме 5,0 тыс.рублей за счет переданных полномочий из бюджета муниципального района «Хилокский район» на уровне 2024 года. На плановый период 2026-2027 года расходы предусмотрены на уровне плана 2025 года.

По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» запланированы расходы в общей сумме **90,7 тыс. рублей** с ростом к исполнению 2023 года на 3,1 тыс. рублей, с ростом к ожидаемой оценки на 16,9% (+13,1 тыс.рублей). На период 2026 и 2027 годов расходы запланированы 91,1 тыс.рублей на каждый год.

Подраздел содержит расходы:

- для обновления минерализованных полос вокруг населенных пунктов Ушоты, М-Шибирка, Закульта, Шиля (два раза в год) – 80,0 тыс.рублей;

- на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 10,7 тыс. рублей (отжиг).

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в размере 1440,0 тыс.рублей в том числе за счет переданных полномочий по организации водоснабжения и водоотведения.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы предусмотрены в сумме 289,6 тыс. рублей в том числе на осуществление передаваемых полномочий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения -20,0 тыс.рублей, осуществление передаваемого полномочия по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора -15,0 тыс.рублей, на уличное освещение за счет средств поселения- 254,6 тыс.рублей.

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

В бюджете поселения по разделу «Социальная политика» предусмотрены расходы в сумме **479,0 тыс.рублей**, удельный вес, которых в общем объеме расходов на 2025 год составляет 4,7%.

**1001 «Пенсионное обеспечение»**

В данном подразделе запланированы расходы на 2025 год и плановый период 2026-2027 года в сумме **479,0** тыс. **р**ублей на доплаты к пенсиям муниципальным служащим и лицам, замещающим должности муниципальной службы на 12 месяцев.

**Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»**

По подразделу **1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»** запланированы расходы на переданные полномочия из бюджета поселения бюджету муниципального района в сумме 3,9 тыс.рублей **,** в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального контроля Контрольно-счетным органом муниципального района – 3,9 тыс.рублей;

**6.Оценка муниципального долга**

**Верхний предел внутреннего долга**, согласно п. 4 раздела 1 проекта решения о бюджете, установлен на 1 января 2026 года в размере 0 ,0 тыс. руб., в соответствии требованиями ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заимствование бюджетных кредитов сельским поселением у бюджетов других уровней бюджетной системы не планируется.

7 **. Муниципальные программы, предусмотренные к финансированию за счет средств бюджета поселения**

С принятием [Федерального закона](http://internet.garant.ru/#/document/70373192/entry/0) от 7 мая 2013 г. N 104-ФЗ были созданы правовые основания для формирования государственных и муниципальных программ и их интеграции в бюджетный процесс. Таким образом, в целях повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами, в соответствии с [распоряжением](http://internet.garant.ru/#/document/70555830/entry/0) Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. N 2593-р осуществляется переход к « программному» бюджету, основная часть расходов которого предназначена для финансирования целевых программ. Тем самым происходит внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс. Методология подготовки "программного" бюджета представлена в [письме](http://internet.garant.ru/#/document/70760866/entry/0) Министерства Финансов РФ от 30 сентября 2014 г. N 09-05-05/48843 "О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ".

На сегодняшний день в сельском поселении «Закультинское» муниципальные программы не разработаны.

1. **Выводы**
2. Проект бюджета подготовлен в «непрограммном» формате на три года с целью сохранения социальной и финансовой стабильности.
3. Совет сельского поселения «Закультинское» направил проект бюджета в Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 28 ноября 2024 года.
4. Перечень и содержание документов и материалов, представленные одновременно с проектом бюджета сельского поселения, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.28.1 Положения о бюджетном процессе сельского поселения.
5. В соответствии со ст. 36 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета сельского поселения «Закультинское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 года размещен на официальном сайте администрации муниципального района «Хилокский район» в разделе «Поселения» (28.11.2024 года).
6. Представленный проект бюджета в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Бюджет планируется сбалансированным и бездефицитным.
7. Расчет НДФЛ производился исходя из фонда оплаты труда рассчитанный отделом экономии Администрации муниципального района «Хилокский район» в сумме 18,0 млн. рублей с учетом динамики поступлений в 2023-2024 годах, ставок налога и норматива зачисления в доход бюджета поселения.
8. В проекте прогноза социально-экономического развития отсутствуют необходимые и наиболее важные показатели для расчета параметров проекта бюджета, как:

- среднесписочная численность работников ;

- среднемесячная заработная плата;

- оборот общественного питания .

Пояснительной записка к прогнозу социально-экономического развития не представлена, которая должна раскрывать конкретное обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

1. Проектом решения о бюджете доходы прогнозируются:

на **2025 год в объеме 10 233,4 тыс. рублей,**  в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 9 863,0 тыс. рублей 96,4% от общей суммы доходной базы), налоговые, неналоговые доходы района– 370,4 тыс. рублей (3,6 %);

на **2026 год в объеме 10279,8 тыс. рублей**, в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 9 892,2 тыс. рублей (96,2% от общей суммы доходной базы), налоговые, неналоговые доходы района– 387,6 тыс. рублей (3,8%);

**на 2027 год в объеме 10279,8 тыс. рублей**, в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 9892,2 тыс. рублей (96,2% от общей суммы доходной базы), налоговые, неналоговые доходы района– 387,6 тыс. рублей (3,8 %).

1. Расходы на 2025 год и плановые периоды в бюджете района планировались исходя из рассчитанного объема доходов.

Проектом решения о бюджете **расходы** прогнозируются **на 2025 год** в сумме ***10233,4 тыс. рублей,*** на 2026 год в сумме ***10279,8 тыс. рублей*** и на 2027 год- ***10279,8 тыс. рублей.***

Рост общего объема расходов бюджета поселения в 2025 году в сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года составит 1,5 % или 1504,0 тыс. рублей.

В сравнении с исполнением 2023 года расходы прогнозируются со снижением на 32,9% или на 5021,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

- на оплату труда с начислениями органов местного самоуправления на 11,5 месяцев, при этом заработная плата специалиста по ВУС запланирована в полном объеме; на оплату работников технического персонала администрации на 11,5 месяцев, на уровне начисленного фонда оплаты труда 2023 года. Фонд оплаты труда рассчитан в сумме 7154,4 тыс. рублей,

- на оплату коммунальных услуг в сумме 773,5 тыс. рублей или 100% от потребности;

-расходы на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 289,3 тыс.рублей;

- выплату пенсий в сумме 478,9 тыс. руб. или 100% от потребности;

- межбюджетные трансферты на переданные полномочия – 3,9 тыс.руб. или 100% от потребности.

-резервный фонд - 1,0 тыс.рублей; расходы на благоустройство - 226,8 тыс.рублей;

-на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» - 90,7 тыс. рублей;

-прочие расходы – 1441,7 тыс.рублей.

Предоставление муниципальных гарантий и кредитов не планируется.

***10. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 15, 21 Положения о бюджетном процессе сельского поселения администрацией сельского поселения при формировании и подготовки бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027года года не приняты следующие нормативные документы:***

***- основные направления бюджетной, налоговой политики;***

***- прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Закультинское». При подготовке заключения предоставлен только проект, распоряжения Администрации сельского поселения «Закультинское» «Об утверждении основных показателей социально-экономического развития».*** В *нарушение п. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ* прогноз социально-экономического развития муниципального образования не одобрен местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

**Предложения**

Контрольно-счетный орган рекомендует администрации сельского поселения «Закультинское»:

**1**. Осуществлять формирование проекта бюджета с учетом результатов достижения принципа эффективного использования бюджетных средств, мер, принимаемых в целях оптимизации расходов и их перераспределения на приоритетные направления.

**2**. Проводить работу по повышению поступлений в бюджет поселения, в том числе путем совместной работы с налоговыми органами, исполнением в полном объеме главными администраторами доходов полномочий по своевременному и полному поступлению налоговых и неналоговых доходов, снижению сумм недоимки, проведением анализа эффективности использования имущества и реализации неиспользуемого имущества поселения.

**3**.Ужесточить внутренний контроль за движением бюджетных средств в процессе исполнения бюджета поселения, повысить требования к эффективному использованию бюджетных средств.

**4.** При подготовки проекта бюджета не нарушать требования статей 173,184 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе.

## Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» рекомендует проект решения «О бюджете сельского поселения «Закультинское» на 2025 год и плановый период 2026 -2027 годов» к рассмотрению Советом сельского поселения «Закультинское», по результатам проведенной экспертизы.

Председатель Контрольно-счетного органа

муниципального района «Хилокский район»: О.С. Малыгина