**Контрольно-счетный орган**

**муниципального района «Хилокский район»**

673210, г.Хилок, ул. Ленина, д.9 тел. 21-6-11

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 26/01-08 КСО**

на проект решения Совета сельского поселения «Харагунское»

«О бюджете сельского поселения «Харагунское» на 2025 год и плановый период 2026– 2027 года»

26 ноября 2024 года с.Харагун

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Хилокский район» на проект решения Совета сельского поселения «Харагунское» «О бюджете сельского поселения «Харагунское» на 2025 год и плановый период 2026 -2027 года (далее- Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Хилокский район», положением о Бюджетном процессе в сельском поселении «Харагунское» решениями Совета поселения «Харагунское», Соглашением № 09 от 21 декабря 2023 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

1. **Общие положения**

Совет направил проект решения в Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 15 ноября 20245 года (входящий № 42 от 20.11.2024 года).

В соответствии со статьей 28 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.11.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьей 30 Положения о бюджетном процессе сельского поселения «Харагунскоек» утвержденное решением Совета сельского поселения «Харагунское» № 12 от 17 марта 2023 года публичные слушания по проекту бюджета сельского поселения «Харагунское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 года назначены на 26 декабря 2024 года постановлением главы сельского поселения «Харагунское» № 161 от 14.11.2024 года

# При подготовке заключения Контрольным органом проведен анализ реализации положений, сформированных в основополагающих для составления Проекта бюджета документах:

- положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 29 апреля 2024 года (далее – Послание Президента РФ);

- основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 года по муниципальному образованию сельского поселения «Харагунское» одобрены постановлением администрации сельского поселения «Харагунское» № 149 от 18 октября 2024 года;

- прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Харагунское» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, одобренного распоряжение администрации сельского поселения «Харагунское» от 19 ноября 2024 года № 163.

-проекта решения Совета сельского поселения «Харагунское» «О бюджете сельского поселения «Харагунское» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

В соответствии с п.1 ст.184(1) Бюджетного кодекса РФ, ст.21 Положения о бюджетном процессе сельского поселения, утвержденного решением Совета сельского поселения «Энгорокское» 21.10.2024 г. №22 (далее - Положение о бюджетном процессе сельского поселения) в проекте бюджета определены основные характеристики бюджета поселения на очередной финансовый год, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Проектом решения о бюджете установлены:

объем поступлений доходов в бюджет сельского поселения;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета муниципального района «Хилокский район» сельским поселением в рамках заключенных соглашений;

объем и распределение межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета сельского поселения бюджету муниципального района;

объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;

ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

объем и распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

Одновременно с проектом бюджета администрацией поселения представлен пакет документов и материалов, являющийся неотъемлемой частью бюджета:

основные направления бюджетной, налоговой политики;

предварительные и ожидаемые итоги социально-экономического развития городского поселения за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

пояснительная записка к проекту бюджета;

оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

Перечень и содержание документов и материалов, представленные одновременно с проектом бюджета сельского поселения, соответствуют требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.21 Положения о бюджетном процессе сельского поселения.

Перечень и содержание документов и материалов, представленные одновременно с проектом бюджета сельского поселения, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 28 Положения о бюджетном процессе сельского поселения «Харагунское».

***В нарушении ст.36 Бюджетного кодекса РФ* об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, проект бюджета сельского поселения «Харагунское» на 2025 и плановый период 2026-2027 года не размещен на сайте администрации муниципального района «Хилокский район» в разделе сельского поселения «Харагунское».**

1. **Прогноз социально-экономического развития**

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития поселения разработан на трехлетний период.

Проверки предоставлено постановление главы сельского поселения «Харагунское» № 163 от 19 ноября 2024 года «Об утверждении основных показателей прогноза социально­ - экономического развития сельского поселения «Харагунское» на 2025 и плановый период 2026-2027 годов». ***Данное постановление принято с нарушением срока его принятия 19 ноября 2024 года. В соответствии со статьей 173.3 БК РФ*** прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется соответственно местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган т.е ***не позднее 15 ноября.***

Прогноз социально-экономического развития поселения разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития не представлена, которая должна раскрывать конкретное обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В прогнозе СЭР сельского поселения «Харагунское» определены следующие показатели:

Объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в 2024 году составит - 37,6 млн. рублей (планируется с ростом к ожидаемой оценки на 0,4 млн.рублей).

Фонд заработной платы работников организаций согласно прогнозу социально-экономического развития в 2025 году составит 221,6 млн. рублей. В 2026 году фонд заработной платы работников организаций ожидается 237,1 млн. рублей, в 2027 году прогнозируется в объеме 237,1 млн. рублей.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в 2024 году 26,7 млн.рублей, в 2025 году – 29,2 млн.рублей, в 2026 году – 32,8 тыс.рублей.

Оборот розничной торговли в 2025 году – 3211,4 млн.рублей, в 2026 году – 3431,4 млн. рублей,в 2027 году – 3431,4 млн.рублей.

Оборот общественного питания в 2025 году – 9,0 млн.рублей, в 2026 году – 10,2 млн.рублей, в 2027 году - 10,2 млн. рублей.

Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в 2025 году – 10,9 млн.рублей, 2026 году – 11,4 млн.рублей, 2027 году 11,4 млн.рублей.

Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования в 2025 году- 12,8 млн.рублей, 2026 году – 13,4 млн.рублей, 2027 году – 13,4 тыс.рублей.

Протяженность автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образовании в 2025 году 49,9 км, 2026 году – 49,9 км, в 2027 – 49,9 км.

***Стоит отметить, что в прогнозе социально-экономического развития отсутствуют необходимые и наиболее важные показатели для расчета параметров проекта бюджета, как:***

***-*** численность населения;

- среднесписочная численность работников ;

- среднемесячная заработная плата.

1. **Общая характеристика проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов**

Проект решения Совета поселения «Об утверждении бюджета сельского поселения «Харагунское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» подготовлен с учетом бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденной постановлением администрации сельского поселения «Харагунское» от 18 октября 2024 года № 149.

Проект бюджета сельского поселения составлен на три года, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. Согласно требованиям п.1 ст.184(1) Бюджетного кодекса РФ в проекте бюджета определены основные характеристики бюджета поселения на очередной финансовый год, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Основные показатели проекта решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице:

Таблица 1

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Показатели* | *Исполнено в 2023 году* | *2024 год*  *(ожидаемое)* | *Проект 2025* | *Проект 2026* | *Проект 2027* |
| ***Доходы*** | **17048,3** | **23503,2** | **15347,3** | **15653,5** | **15809,9** |
| *в том числе собственные доходы* | 1 299,5 | 1 140,5 | 1 326,6 | 1 367,0 | 1 372,0 |
| *Межбюджетные трансферты* | 15748,8 | 22362,7 | 14020,7 | 14286,5 | 14437,9 |
| ***Расходы*** | **16975,4** | **23973,7** | **15347,3** | **15563,5** | **15809,9** |
| ***Дефицит*** |  | -470,5 | - | - | - |
| ***Профицит*** | -72,9 |  | - | - | - |

При подготовке настоящего заключения проведен анализ показателей проекта бюджета на 2025 год относительно фактического поступления 2023 года и ожидаемой оценки выполнения за 2024 год.

В результате установлено:

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составляла в 2023 году – 92,4%, в ожидаемой оценки 2024 года – 95,2%,. Общий объем доходов в 2025 году планируется со снижением на 34,7% или на 8155,9 тыс.рублей к уровню ожидаемого поступления доходов 2024 года. Объем межбюджетных трансфертов предоставляемых из бюджета муниципального района, в 2025 году планируется со снижением к исполнению 2023 года на 11,0% или на 1728,1 тыс.рублей, к ожидаемой оценки 2024 года на 37,3% или на 8342,0 тыс.рублей за счет предоставления в предыдущих периодах и текущем году дополнительных субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2025 году планируется с ростом к исполнению 2023 года на 2,1% (+27,1 тыс.рублей), со снижением к ожидаемому поступлению доходов 2023 года 16,4% (-186,1 тыс. рублей).

Расходы бюджета планируются со снижением относительно ожидаемых расходов 2024 года на 36,0% (-8626,4 тыс.руб.), к исполнению 2023 года со снижением на 9,6% (-1628,1 тыс. рублей).

Проект бюджета поселения на 2025 год планируется бездефицитным. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 года (планируется) 0,00 тыс.рублей.

4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений

Состав источников поступлений в бюджет поселения на 2025 год определен в соответствии с перечнем и нормативами отчислений, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Забайкальского края. При подготовке проекта бюджета также учтены материалы, входящие в состав проекта закона о бюджете муниципального района на 2025 год и плановый период; данные характеризующие ситуацию с поступлением доходов в бюджет поселения в текущем году и предшествующие годы.

Объемы межбюджетных трансфертов, определены проектом решения Совета муниципального района «Хилокский район» «О бюджете муниципального района «Хилокский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

**Структура доходов бюджета сельского поселения**

В представленном проекте решения о бюджете на 2025 год предлагается установить общий объем доходов бюджета поселения в размере **15347,3 тыс. рублей** в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 14020,7тыс. рублей (91,4% от общей суммы доходной базы), собственные доходы поселения (налоговые и неналоговые доходы) – 1326,6 тыс. рублей (8,6 %).

По сравнению с исполнением бюджета по доходам 2023 года доходная часть бюджета сельского поселения на 2025 год снизилась в целом на 10,0% (-1701,0 тыс.рублей) в результате снижения объёма безвозмездных поступлений. В сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года доходы планируются со снижением на 34,7 % (-8155,9.рублей).

Налоговые доходы в бюджете поселения на 2025 год планируются с ростом к ожидаемой оценке 2024 года на 18%, с ростом к исполнению 2024 года на 3,3%.

Неналоговые доходы в бюджете поселения планируются с ростом к ожидаемой оценки на 0,5% и со снижением к исполнению 2023 года на 16,3%.

В 2025 году в структуре

*налоговых доходов* налог на доходы физических лиц составляет 54,3%; налог на имущество – 7,0%, земельный налог -37,9%, государственная пошлина- 0,8%.

*неналоговых доходов* - средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений 59,3% , доходы от использования имущества находящиеся в муниципальной собственности – 40,7%.

**Налог на доходы физических лиц**

Расчет произведен с учетом норм и положений главы 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации при формировании бюджета сельского поселения установлен норматив зачисления налоговых доходов от налога на доходы физических лиц в размере 2% от суммы налога.

Расчет НДФЛ производился с учетом динамики поступлений в 2022-2023 годах, ставок налога и норматива зачисления в доход бюджета поселения. Фонд оплаты труда прогнозом социально-экономического развития поселения, необходимый для расчета налога на доходы физических лиц утвержден в сумме 660,0 мл.рублей.

Прогнозируемая сумма поступлений налога на доходы физических лиц, подлежащая зачислению в бюджет поселения в 2025 году, определена в сумме 660,0 тыс.рублей, с ростом к ожидаемой оценке 2024 года на 13,8% или в абсолютном выражении на 80,0 тыс. рублей, к исполнению 2023 года с ростом на 12,2% или на 71,5 тыс. рублей. На 2026- 2027 года налог на доходы физических лиц планируется в сумме 680,0 тыс.рублей на каждый год.

**Налог на имущество, земельный налог**

Прогнозируемая сумма поступлений по налогам на имущество в бюджет сельского поселения составит в 2025 году 85,0 тыс. рублей или 0,6 % общего объема доходов бюджета.

Расчет поступлений налога на имущество физических лиц произведен на основании главы 32 «Налог на имущество физических лиц» части второй Налогового кодекса РФ.

Сумма налога на имущество физических лиц рассчитана с учетом отчислений в доход поселения по нормативу 100% в соответствии со ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и составит на 2025 год 85,0 тыс. рублей.

В сравнении с 2023 годом наблюдается рост прогнозируемого поступления налога в 2024 году на 15,5% (+11,3тыс.руб.); к ожидаемой оценки 2024 года наблюдается снижение на 41,7% (+25,0тыс.рублей) на 2026-2027 года размер налога на имущества планируется в размерах 90,0 тыс.рублей на каждый год.

Расчет поступлений земельного налога произведен на основании главы 31 «Земельный налог» части второй Налогового кодекса РФ.

Норматив отчислений от данного налога в бюджет поселения составляет 100% согласно ст. 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Поступление земельного налога в 2025 году планируется в сумме 460,0 тыс.рублей с ростом к ожидаемому исполнению 2024 года на 27,8% (+100,0 тыс.рублей). В сравнении с 2023 годом наблюдается снижение на 6,5% (-31,9 тыс. руб.) В 2026-2027 годах земельный налог планируется 465,0 тыс.рублей и 470,0 тыс.рублей соответственно.

**Государственная пошлина**

Государственная пошлина прогнозируется с учетом Главы 253 «Государственная пошлина» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, исходя из отчетных данных о ее поступлении за отчетный финансовый год, предшествующий текущему финансовому году, ожидаемого поступления в текущем финансовом году.

Ожидаемое поступление 2024 году составит 10,5 тыс.рублей, план на 2025 года планируется в сумме 11,0 тыс.рублей, на 2026 год государственная пошлина прогнозируется сумме 12,0 тыс.рублей , на 2027 год -12,0 тыс.рублей.

**Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности**

В составе неналоговых доходов в соответствии с нормативами отчислений, установленными статьями 46, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогнозируются следующие источники доходов:

- доходы, получаемые в виде арендной платы либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), на 2025 года и плановый период 2026-2027 года в сумме 45,0 тыс. рублей со снижением к ожидаемой оценки 2024 года на 25,0% (-15,0 тыс.рублей).

**Прочие неналоговые доходы**

В состав неналоговых доходов бюджета сельского поселения «Харагунское» на 2025 год запланированы средства самообложения граждан в сумме 65,6тыс.рублей. На плановый период 2026-2027 годы планируемая сумма средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений составляет 75,0 тыс.рублей на каждый год.

**Безвозмездные поступления**

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, проектом Решения о бюджете согласно Проекту решения Совета муниципального района "О бюджете муниципального района «Хилокский район» на 2025 год и плановые периоды 2026-2027 годов" предусматривается предоставление из бюджета района **межбюджетных трансфертов** в объеме 13720,1 тыс. рублей, что ниже объема 2023 года на 2027,9 тыс.рублей или на 12,8% , к ожидаемой оценки 2024 года снижение составляет на 8912,6тыс. рублей или 39,8%, в связи с тем что в 2024 году выделялись дополнительные средства на реализацию тех или иных проектов рамках планов социально-экономического развития.

В 2025 году **объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности** запланирован в сумме 9696,2 тыс.рублей с ростом к 2024 году на 30,6% (+2269,3 тыс.рублей), 2026 - 2027 года дотация запланирована на уровне 2024 года.

Дотация из средств краевого бюджета рассчитана в соответствии с проектом Закона Забайкальского края о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027годов.

**Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты** запланирована на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов в сумме 306,2 тыс.рублей, с ростом к 2024 году на 9,9% (+27,3 тыс.рублей), 2026 - 2027 года субвенция запланирована в сумме 336,9рублей на каждый год.

Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты рассчитана в соответствии с проектом Закона Забайкальского края о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

**Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями** запланированы на 2025 год в сумме 4018,3 тыс.рублей с ростом к ожидаемой оценки 2024 года на 13,0% (+460,5 тыс.рублей), к исполнении 2023 года со снижением на 54,2% (-4755,4 тыс.рублей), на плановый период 2026-2027 года запланированы в следующих размерах 4253,42 тыс.рублей и 4404,8 тыс.рублей соответственно.

**Субсидии** в проекте решения о бюджете сельского поселения «Харагунское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 года не предусмотрены.

1. **Оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета**

В соответствии со ст.65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Структура расходов бюджета сельского поселения на 2025 год состоит из 8 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Главным распорядителем бюджетных средств поселения в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2025 год является администрация сельского поселения «Харагунское».

Общая сумма расходов на 2025 год бюджета поселения запланирована в сумме **15347,32 тыс. *рублей.***

Снижение общего объема расходов бюджета сельского поселения в 2025 году в сравнении с исполнением 2023 года составляет 9,6% (-1628,1 тыс.рублей), снижение к ожидаемой оценкой 2024 года на 36,0% (-8626,4 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

- на оплату труда с начислениями органов местного самоуправления на 12 месяцев, на оплату работников технического персонала администрации на 12 месяцев. Фонд оплаты труда рассчитан в сумме 9019,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 305,0 тыс.рублей (заработная плата специалиста ВУС);

- на оплату коммунальных услуг в 409,6 тыс. рублей или 100% от потребности;

- выплату пенсий в сумме 420,0 тыс. руб. или 100% от потребности;

- межбюджетные трансферты на переданные полномочия – 4,4 тыс.руб. или 100% от потребности.

В расходной части бюджета поселения не приняты обязательства:

- по увеличению с 1 января 2025 года МРОТ.

Преимущественный удельный вес в структуре расходов в 2025 году имеют расходы по разделам «Общегосударственные вопросы» - 64,4%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 2,7%, «Национальная оборона» - 2,0%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» -8,1%, «Дорожная деятельность» – 20,1%, «Молодежная политика» - 0,1; «Социальная политика» - 2,7%, «Межбюджетные трансферты»- 0,03%.

Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом Российской Федерации от 6 октября 2003года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с приложениями № 10-11 к проекту Решения о бюджете на 2025 год расходные обязательства определяются по следующим разделам:

**0100 «Общегосударственные вопросы»**

Расходы на осуществление общегосударственных вопросов предусмотрены в сумме ***9872,3тыс.рублей,***  что составляет 64,3% в общей сумме расходов бюджета. В сравнении с 2023 годом наблюдается рост расходов по данному разделу на 12,3% (+1082,2тыс.рублей). В сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года расходы по данному разделу запланированы с ростом 6,6% (+610,5 тыс.рублей).

Расходы на функционирование системы исполнительной власти сформированы в соответствии с методикой расчета нормативов на содержание лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, лиц, замещающих иные должности в органах местного самоуправления сельского поселения «Харагунское»..

**0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»**

Расходы в сумме **1038,6 тыс. рублей** предусмотрены на содержание главы сельского поселения с ростом к ожидаемой оценки 2024 года на 0,3% (+2,9 тыс.рублей). Заработная плата с начислениями запланирована на 12 месяцев. На плановый период 2026-2027 годов расходы запланированы 1038,6 тыс.рублей на каждый год.

**0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**

Запланированы расходы на текущее содержание администрации поселения в сумме 2008,7 тыс. рублей в сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года с ростом на 4,3% (+83,0 тыс.рублей). Заработная плата с начислениями запланирована на 12 месяцев. Расходы на плановый период 2026-2027 года составили 2006,4 тыс.рублей и 1958,6 тыс.рублей соответственно.

**0111 « Резервные фонды»**

Расходы на финансирование непредвиденных расходов сельского поселения «Харагунское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов предусмотрены в размере 10,0 тыс. рублей.

**0113 «Другие общегосударственные вопросы»** запланированы в сумме 6769,0 тыс.рублей. В сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года расходы увеличились 7,6% (+478,6 тыс. рублей). На плановый период 2026-2027 года расходы запланированы в сумме 6813,7 тыс.рублей и 6866,5 тыс.рублей соответственно.

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

По данному разделу запланированы расходы по подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 305,0 тыс.рублей (100% от потребности) практически на уровне 2024 года (296,6 тыс.рублей), на плановый период 2026-2027 года расходы запланированы в сумме 335,7тыс.рублей на каждый годд.

Объем расходов определен в соответствии с проектом ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По подразделу 0309 «Гражданская оборона» запланированы расходы в сумме 75,0 тыс.рублей за счет переданных полномочий из бюджета муниципального района «Хилокский район»на уровне 2024 года. На плановый период 2026-2027 года расходы предусмотрены на уровне плана 2025 года.

По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» запланированы расходы в общей сумме **1166,8 тыс. рублей** в том числе за счет переданных полномочий на организацию водоснабжения водоотведения - 788,1 тыс.рублей с ростом к исполнению 2023 года на 7,0 % ( + 76,7тыс. рублей), с ростом к ожидаемой оценки на 10,1% (+106,5 тыс.рублей). На период 2026 и 2027 годов расходы запланированы в сумме 1166,8 тыс.рублей на каждый год.

**Раздел 0400 «Национальная экономика»**

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда сельского поселения на 2025 год планируется в размере 3084,2 тыс. рублей, за счет планируемого поступления акцизов на 2025 года в сумме 3084,2тыс.рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального района на 2026 год планируется в размере 3319,3 тыс. рублей, на 2027 год- 3470,6 тыс. рублей.

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены в размере 409,6 тыс.рублей в том числе по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» - 73,0 тыс.рублей, по подразделу 0503 «Благоустройство» - 336,6 тыс.рублей.

Расходы запланированы со снижением к исполнению 2023 года 88,1% (-3051,1 тыс.рублей), к ожидаемой оценке 2024 года с ростом на 232,4% (+285,9 тыс.рублей).

**Раздел 0707 «Молодежная политика»**

**По подразделу 07 «Молодежная политика и оздоровление детей»** на 2025 год и плановый период 2026-2027 года предусмотрены в бюджете сельского поселения средства в сумме 10,0 тыс. рублей, на проведение мероприятий для детей и молодежи.

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

В бюджете поселения по разделу «Социальная политика» предусмотрены расходы в сумме **420,0 тыс.рублей** рублей, удельный вес, которых в общем объеме расходов на 2025 год составляет 2,7%.

**1001 «Пенсионное обеспечение»**

В данном подразделе запланированы расходы в сумме **420,0** тыс. **р**ублей на доплаты к пенсиям муниципальным служащим и лицам, замещающим должности муниципальной службы на 12 месяцев.

**Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»**

По подразделу **1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»** запланированы расходы на 2025 год и плановый период 2026-20267года на переданные полномочия из бюджета поселения бюджету муниципального района в сумме 4,4 тыс.рублей **,** в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального контроля Контрольно-счетным органом муниципального района – 4,4 тыс.рублей;

**6.Оценка муниципального долга**

В проекта решения Совета сельского поселения «Харагунское» «О бюджете сельского поселения «Харагунское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 года» ***в нарушение п.2. ст.107 Бюджетного кодекса РФ*** не установлен верхний предел муниципального долга, верхний предел долга по муниципальных гарантиям.

7 **. Муниципальные программы, предусмотренные к финансированию за счет средств бюджета поселения**

С принятием [Федерального закона](http://internet.garant.ru/#/document/70373192/entry/0) от 7 мая 2013 г. N 104-ФЗ были созданы правовые основания для формирования государственных и муниципальных программ и их интеграции в бюджетный процесс. Таким образом, в целях повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами, в соответствии с [распоряжением](http://internet.garant.ru/#/document/70555830/entry/0) Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. N 2593-р осуществляется переход к «программному» бюджету, основная часть расходов, которого предназначена для финансирования целевых программ. Тем самым происходит внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс. Методология подготовки "программного" бюджета представлена в [письме](http://internet.garant.ru/#/document/70760866/entry/0) Министерства Финансов РФ от 30 сентября 2014 г. N 09-05-05/48843 "О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ".

В представленном проекте решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы запланированных расходов из местного бюджета на реализацию муниципальных программ нет.

**Выводы**

1. Проект бюджета подготовлен в «непрограммном» формате на три года с целью сохранения социальной и финансовой стабильности.
2. Совет сельского поселения «Харагунское» направил проект бюджета в Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» для экспертизы на предмет соответствия представленного документа требованиям бюджетного законодательства 15 ноября 2024 года.
3. Перечень и содержание документов и материалов, представленные одновременно с проектом бюджета сельского поселения, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.28 Положения о бюджетном процессе сельского поселения.
4. ***В нарушении ст. 36 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета сельского поселения «Харагунское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 года не размещен на официальном сайте администрации муниципального района «Хилокский район» в разделе «Поселения» .***
5. Представленный проект бюджета в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Бюджет планируется сбалансированным и бездефицитным.
6. Проверки предоставлено постановление главы сельского поселения «Харагунское» № 142 от 23 ноября 2023 года «Об утверждении основных показателей прогноза социально­ - экономического развития сельского поселения «Харагунское» на 2024 и плановый период 2025-2026 годов». ***Данное постановление принято с нарушением срока его принятия 19 ноября 2024 года. В соответствии со статьей 173.3 БК РФ*** прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется соответственно местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган т.е ***не позднее 15 ноября.***

Пояснительной записка к прогнозу социально-экономического развития не представлена, которая должна раскрывать конкретное обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

***В прогнозе социально-экономического развития отсутствуют необходимые и наиболее важные показатели для расчета параметров проекта бюджета, как:***

***-*** численность населения;

- среднесписочная численность работников ;

- среднемесячная заработная плата.

1. Представленная пояснительная записка к проекту бюджета не раскрывает сути основных параметров бюджета в детализации составляющих доходной и расходной частей бюджета, не содержит развернутую характеристику целей и основных положений предлагаемого к рассмотрению проекта бюджета, к которым относятся все основные параметры бюджета поселения (доходы, расходы, дефицит (профицит),и т.п.), причины, оказавшие влияние на рост и снижение доходной и расходной частей бюджета поселения в сравнении предыдущими периодами. Не указаны причины снижения запланированных доходов в сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года.
2. В приложениях к проекту бюджета установлены следующие замечания:

- в приложении № 1 неправильно подсчитано арифметически сумма налоговых доходов, сумма 1205,тыс.рублей, вместо 1216,0тыс.рублей.

Проектом решения о бюджете доходы прогнозируются:

на **2025 год в объеме 15347,3 тыс. рублей,**  в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 14020,7 тыс. рублей 91,4% от общей суммы доходной базы), налоговые, неналоговые доходы района– 1326,6 тыс. рублей (8,6 %);

на **2026 год в объеме 15653,5 тыс. рублей**, в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 14286,5 тыс. рублей (91,3% от общей суммы доходной базы), налоговые, неналоговые доходы района– 1367,0 тыс. рублей (8,7%);

на **2027 год в объеме 15809,9 тыс. рублей**, в том числе: финансовая помощь из бюджетов другого уровня составляет 14437,9 тыс. рублей (91,3% от общей суммы доходной базы), налоговые, неналоговые доходы района – 1372,0 тыс.рублей (8,7%).

1. Расходы на 2025 год и плановые периоды в бюджете поселения планировались исходя из рассчитанного объема доходов.

Проектом решения о бюджете **расходы** прогнозируются **на 2025 год** в сумме ***15347,3 тыс. рублей,*** на 2026 год в сумме ***15653,5 тыс. рублей*** и на 2027 год- ***15809,9 тыс. рублей.***

Снижение общего объема расходов бюджета поселения в 2025 году в сравнении с ожидаемой оценкой 2024 года составит 36,0 % или на 8626,4 тыс. рублей, в связи со снижением объема межбюджетных трансфертов.

В сравнении с исполнением 2023 года расходы прогнозируются также со снижением на 9,6% или на 1628,1 тыс. рублей.

В расходной части бюджета поселения не приняты обязательства:

- по увеличению с 1 января 2025 года МРОТ.

Бюджетные ассигнования проектом бюджета предусмотрены в основном:

на оплату труда органов местного самоуправления на 12 месяцев, на оплату работников технического персонала администрации на 12 месяцев. Фонд оплаты труда рассчитан в сумме 9019,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 305,0 тыс.рублей (заработная плата специалиста ВУС);

- на оплату коммунальных услуг в 409,6 тыс. рублей или 100% от потребности;

- выплату пенсий в сумме 420,0 тыс. руб. или 100% от потребности;

- межбюджетные трансферты на переданные полномочия – 4,4 тыс.руб. или 100% от потребности.

10. ***В нарушение п.2. ст.107 Бюджетного кодекса РФ*** в проекте решения Совета сельского поселения «Харагунское» «О бюджете сельского поселения «Харагунское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 года» не установлен верхний предел муниципального долга, верхний предел долга по муниципальных гарантиям.

**Предложения**

Контрольно-счетный орган рекомендует администрации сельского поселения «Харагунское»:

**1**.Внести соответствующие изменения в приложения к проекту бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 год № 1 до принятия бюджета в окончательном виде.

**3**. Проект бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 год привести в соответствие с представленными приложениями (исключить пункт 12, 13, 16,17,18).

4.В пункте 14. изменить приложения «вместо 21, 22 изменить на 15 и 16» в соответствии с приложениями к проекту бюджета. Также в приложении 15 и 16 изменить в заголовке «Объем и распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального района Хилокский район , направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025 год сельского поселения "Харагунское" на «Объем и распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения «Харагунское».

В проекте о бюджете установить верхний предел муниципального долга, верхний предел долга по муниципальных гарантиям.

**5.** Повысить качество сопроводительных материалов к проекту бюджета, составления пояснительных записок, а также обеспечить информативность в части обоснований и расчетов. Откорректировать, доработать пояснительную записку к проекту бюджета сельского поселения «Харагунское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 года, проверить все отраженные суммы в пояснительной записке с приложениями к проекту бюджета.

**6**. Осуществлять формирование проекта бюджета с учетом результатов достижения принципа эффективного использования бюджетных средств, мер, принимаемых в целях оптимизации расходов и их перераспределения на приоритетные направления.

**7**. Проводить работу по повышению поступлений в бюджет поселения, в том числе путем совместной работы с налоговыми органами, исполнением в полном объеме главными администраторами доходов полномочий по своевременному и полному поступлению налоговых и неналоговых доходов, снижению сумм недоимки, проведением анализа эффективности использования имущества и реализации неиспользуемого имущества поселения.

8.Ужесточить внутренний контроль за движением бюджетных средств в процессе исполнения бюджета поселения, повысить требования к эффективному использованию бюджетных средств.

9. В соответствии ст. 36 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета сельского поселения «Харагунское» на 2025 год и плановый период 2026-2027 года разместить на официальном сайте администрации муниципального района «Хилокский район» в разделе «Поселения».

10. При формировании бюджета на 2026 год и плановый период 2027-2028 года привести в соответствие прогноз социально-экономического развития поселения с установленными требованиями к его формированию, путем добавления недостающих показателей для расчета параметров проекта бюджета. К прогнозу социально-экономического развития представлять пояснительную записку, которая должна раскрывать конкретное обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Не нарушать срок его принятия.Не нарушать срок утверждения основных направлений бюджетной, налоговой политики сельского поселения «Харагунское».

## Контрольно-счетный орган муниципального района «Хилокский район» рекомендует проект решения «О бюджете сельского поселения «Харагунское» на 2025 годи плановый период 2026 -2027 годов» к рассмотрению Советом сельского поселения «Харагунское», после устранения замечаний указанных в данном заключении и результатов проведенной экспертизы.

Инспектор Контрольно-счетного органа

муниципального района «Хилокский район»: Ю.А.Баранова