

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ХИЛОКСКИЙ РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 ноября 2024 года

№ 742

г. Хилок

Об утверждении Методики расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений муниципального района «Хилокский район» из бюджета муниципального района «Хилокский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 г.г

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и статьей 137 «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае», администрация муниципального района «Хилокский район» **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Утвердить Методику расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений муниципального района «Хилокский район» из бюджета муниципального района «Хилокский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 г.г (приложение №1)
2. Настоящее постановление опубликовать в газете «Рабочая трибуна» и на официальном сайте муниципального района «Хилокский район».
3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

Глава муниципального района
«Хилокский район»



К.В. Серов

**Методика
расчета и распределения дотаций
на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений
из бюджета муниципального района**

1. Введение

Методика расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Забайкальского края (далее в настоящем приложении - Методика) включает следующие этапы:

1) расчет распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части фонда, образуемого за счет субвенции, полученной местным бюджетом на исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджета Забайкальского края;

2) расчет бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав территории муниципального района;

3) расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

2. Основные понятия и определения, используемые в Методике

Бюджетная обеспеченность поселения - отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов поселения.

Индекс налогового потенциала поселения - отношение налогового потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по поселениям, входящим в состав данного муниципального района.

Налоговый потенциал поселения - оценка налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы из

налоговых источников, закрепленных в репрезентативной системе налогов за этим поселением, и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Индекс бюджетных расходов поселения показывает, насколько больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем поселениям муниципального района уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

3. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, сформированных за счет субвенций, полученных местными бюджетами на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджета Забайкальского края

Часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, сформированная за счет субвенций, полученных местными бюджетами на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджета Забайкальского края, распределяется между поселениями исходя из численности населения. Размер дотации определяется в соответствии с Методикой расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям из бюджета Забайкальского края согласно приложению 2 к Закону Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» и утверждается законом о бюджете Забайкальского края.

Общий объем дотации, получаемой поселениями, определяется по формуле:

$$\text{Дот}(\Pi)_j = \text{РД} * \text{Н}_j, \text{ где}$$

$\text{Дот}(\Pi)_j$ - расчетный размер дотации j-му поселению, передаваемой из бюджета муниципального района, в части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, сформированного за счет субвенций, полученных местными

бюджетами на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджета Забайкальского края,

РД - размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Забайкальского края, определяемый согласно приложению 2 к Закону Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»,

N_j - численность постоянного населения j -го поселения, входящего в состав данного муниципального района.

4. Расчет бюджетной обеспеченности поселения

Бюджетная обеспеченность поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$BO_j = \text{ИНП}_j / \text{ИБР}_j, \text{ где}$$

BO_j - бюджетная обеспеченность j -го поселения,

ИНП_j - индекс налогового потенциала j -го поселения,

ИБР_j - индекс бюджетных расходов j -го поселения.

5. Расчет индекса налогового потенциала поселения

5.1. Индекс налогового потенциала поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ИНП}_j = (\text{НП}_j / N_j) / (\text{НП} / N), \text{ где}$$

ИНП_j - индекс налогового потенциала j -го поселения,

НП_j - налоговый потенциал j -го поселения,

N_j - численность постоянного населения j -го поселения,

НП - суммарный налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, на 1 января финансового года,

N - численность постоянного населения данного муниципального района.

5.2. Расчет налогового потенциала поселения производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из показателей уровня экономического развития (базы налогообложения) поселения, прогноза поступлений данного

налога с территории всех поселений, входящих в состав территории муниципального района, в консолидированный бюджет Забайкальского края, норматива отчислений от данного налога в бюджеты поселений.

Репрезентативная система налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты поселений, и отражает доходные возможности, которые учитываются при распределении финансовых средств в рамках межбюджетного регулирования. Прочие виды налоговых доходов, не входящие в репрезентативную систему, не учитываются при определении размера дотаций, передаваемых поселениям.

Состав репрезентативной системы налогов, перечень экономических показателей, характеризующих налоговый потенциал поселений по видам налогов, а также источники информации приведены в таблице 2.

Таблица 2

**Состав репрезентативной системы налогов для оценки
налогового потенциала поселений, входящих в состав
территории муниципального района**

Налог	Экономический показатель, характеризующий налоговый потенциал поселений, входящих в состав территорий муниципального района	Источник информации
Налог на доходы физических лиц	Фонд оплаты труда в целом по экономике	Уполномоченный орган муниципального образования
Налог на имущество физических лиц	Стоимость имущества физических лиц, облагаемого налогом на имущество	Уполномоченный орган муниципального образования
Земельный налог	Площади земель с учетом их кадастровой стоимости	Территориальный отдел Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Забайкальскому краю

5.3. Налоговый потенциал поселения по отдельному налогу рассчитывается по формуле:

$$НП_{jk} = ПД_i * Норм_k * (БН_{jk} / БН_k), \text{ где}$$

$НП_{jk}$ - налоговый потенциал j -го поселения по k -му налогу,

$ПД_k$ - прогноз поступлений k -го налога с территории всех поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, в консолидированный бюджет Забайкальского края в планируемом году,

$Норм_k$ - единый норматив отчислений в бюджеты поселений от k -го налога в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 5 Закону Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»,

$БН_{jk}$ - база налогообложения (экономический показатель, характеризующий налоговый потенциал) j -го поселения по k -му налогу в последнем отчетном году,

$БН_k$ - суммарная база налогообложения (экономический показатель, характеризующий налоговый потенциал) всех поселений данного муниципального района по k -му налогу в последнем отчетном году.

5.4. Налоговый потенциал поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$НП_j = \sum_k НП_{jk}, \text{ где}$$

$НП_j$ - налоговый потенциал j -го поселения,

$НП_{jk}$ - налоговый потенциал j -го поселения по k -му налогу (суммирование производится по всем налогам, входящим в репрезентативную систему налогов).

Рассчитанные оценки налогового потенциала не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями доходов бюджетов поселений и используются только для расчета индекса налогового потенциала и сопоставления бюджетной обеспеченности в целях межбюджетного регулирования.

Используемый подход, предполагающий исключение из расчетов части доходов местных бюджетов, а также отказ от использования фактических и прогнозных данных о доходах отдельных муниципальных образований, создает органам местного

самоуправления стимулы к повышению собираемости налогов и улучшению условий, способствующих экономическому развитию и росту налоговой базы муниципальных образований.

6. Расчет индекса бюджетных расходов поселений

6.1. Индекс бюджетных расходов поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_j = Y_{\text{зп}} * K_{\text{зп}j} + Y_{\text{пр}} * K_{\text{пр}j}, \text{ где}$$

ИБР_j - индекс бюджетных расходов j -го поселения,

$Y_{\text{зп}}$ - расчетный удельный вес расходов поселений на заработную плату, включая начисления на заработную плату, в общем объеме расходов поселений,

$K_{\text{зп}j}$ - коэффициент дифференциации заработной платы в j -м поселении,

$Y_{\text{пр}}$ - расчетный удельный вес прочих расходов в общем объеме расходов поселений,

$K_{\text{пр}j}$ - коэффициент дифференциации прочих расходов в j -м поселении.

6.2. Коэффициент дифференциации заработной платы в j -м поселении рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{\text{зп}j} = 1 + K_{\text{см}}, \text{ где}$$

$K_{\text{зп}j}$ - коэффициент дифференциации заработной платы в j -м поселении;

$K_{\text{см}}$ - повышающий коэффициент к окладам и тарифным ставкам специалистам бюджетной сферы за работу в сельской местности.

6.3. Коэффициент дифференциации прочих расходов j -го поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{\text{пр}j} = (KM_j * KD_j * KY_j * KTD_j) / (KM_{\text{ср}} * KD_{\text{ср}} * KY_{\text{ср}} * KTD_{\text{ср}}),$$

где

$K_{\text{пр}j}$ - коэффициент дифференциации прочих расходов j -го поселения,

KM_j - коэффициент масштаба в j -м поселении,

KD_j - коэффициент дисперсности расселения в j -м поселении,

$KУ_j$ – коэффициент уровня урбанизации в j -м поселении,
 $КТД_j$ – коэффициент транспортной доступности в j -м поселении

$КМ_{ср}$ – средний коэффициент масштаба по поселениям,

$КД_{ср}$ – средний коэффициент дисперсности расселения по поселениям,

$КУ_{ср}$ – средний коэффициент уровня урбанизации по поселениям,

$КТД_{ср}$ – средний коэффициент транспортной доступности по поселениям.

6.3.1. Коэффициент масштаба j -го поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$КМ_j = (0,6 * N_j + 0,4 * N_{срj}) / N_j, \text{ где}$$

$КМ_j$ - коэффициент масштаба j -го поселения,

N_j - численность постоянного населения j -го поселения,

$N_{срj}$ - средняя численность постоянного населения j -го поселения.

6.3.2. Коэффициент дисперсности расселения j -го поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$КД_j = 1 + УВ_j, \text{ где}$$

$КД_j$ - коэффициент дисперсности расселения j -го поселения,

$УВ_j$ - удельный вес постоянного населения j -го поселения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек.

6.3.3. Коэффициент уровня урбанизации j -го поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$КУ_j = 1 + УВГ_j, \text{ где}$$

$КУ_j$ - коэффициент уровня урбанизации в j -м поселении,

$УВГ_j$ - удельный вес городского населения j -го поселения.

6.3.4. Коэффициент транспортной доступности j -го поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$КТД_j = 1 + R_j / R_{ср} + K_j / K, \text{ где}$$

$КТД_j$ - коэффициент транспортной доступности j -го поселения,

R_j - расстояние от административного центра j -го поселения

до административного центра муниципального района,

R_{cp} - среднее расстояние от административных центров поселений до административного центра муниципального района,

K_j - количество населенных пунктов в j -м поселении,

K - количество населенных пунктов всех поселений, входящих в состав муниципального района.

7. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района

7.1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов распределяются с целью выравнивания бюджетной обеспеченности поселений между поселениями, уровень бюджетной обеспеченности которых не превышает $У$.

7.2. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района определяется по следующей формуле:

$$\text{ОДВПР} = \text{ПД}_{\text{кбмр}} * \text{ДП}_{\text{расх}} - \text{ОДП}, \text{ где:}$$

ОДВПР – объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района,

$\text{ПД}_{\text{кбмр}}$ – прогноз доходов консолидированного бюджета данного муниципального района в планируемом году, за исключением доходов, установленных в соответствии с пунктом 1 статьи 7.1. Закона Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»;

$\text{ДП}_{\text{расх}}$ – доля расходов бюджетов поселений в расходах консолидированного бюджета соответствующего муниципального района,

ОДП – оценка объема налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений, входящих в состав данного муниципального района в планируемом году, за исключением доходов, установленных в соответствии с пунктом 1 статьи 7.1. Закона Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»;

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района утверждается представительным органом муниципального района в решении о бюджете муниципального района.

7.3. Расчет размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района производится по следующей формуле:

$$\text{Дот}(P)_j = \text{ОДВПР} * T_j / T, \text{ где:}$$

$\text{Дот}(P)_j$ – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности j -му поселению,

ОДВПР – общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в данном муниципальном районе,

T_j – объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности j -го поселения до $У$,

T – суммарный объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, до $У$.

Объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности поселения до $У$, рассчитывается по следующей формуле:

$$T_j = (\text{ПД}_{\text{пмп}} / N) * (У - \text{БО}_j) * \text{ИБР}_j * N_j, \text{ где:}$$

T_j – объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности j -го поселения до $У$,

$\text{ПД}_{\text{пмп}}$ – прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, в планируемом году, за исключением доходов, установленных в соответствии с пунктом 1 статьи 7.1. Закона Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»;

N – численность постоянного населения данного муниципального района,

БО_j – бюджетная обеспеченность j -го поселения,

ИБР_j – индекс бюджетных расходов j -го поселения,

N_j – численность постоянного населения j -го поселения.

Примечание: Методика расчета дотации применяется отдельно по городским поселениям и отдельно по сельским поселениям.