

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ХИЛОКСКИЙ РАЙОН»**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

г. Хилок

11 ноября 2024 года

№ 224 - р

**Об утверждении Основных направлений бюджетной, налоговой и
долговой политики муниципального района «Хилокский район» на
на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 39 Устава муниципального района «Хилокский район»:

1. Утвердить Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального района «Хилокский район» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (прилагаются);

Глава муниципального района
«Хилокский район»



К.В. Серов

Утверждены
распоряжением администрации
муниципального района
«Хилокский район»
от 11 ноября 2024 г. № 224



Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального района «Хилокский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов

Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Хилокский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта бюджета муниципального района «Хилокский район» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее - Указ Президента Российской Федерации №309), Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года. Указы Президента Российской Федерации, которые являются основой при формировании и исполнении бюджета муниципального района «Хилокский район» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные цели и задачи бюджетной политики на 2025-2027 годы и дальнейшую перспективу

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета района с учетом текущей экономической и политической ситуации. Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность. Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов, на их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

В этот период будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального района «Хилокский район» на 2024 - 2026 годы, продолжится проведение бюджетной и налоговой политики, направленной на увеличение доходной части бюджета, обеспечение сбалансированности бюджета и формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств. В связи с чем, как и в предыдущие годы, необходимо будет продолжить реализацию мероприятий, направленных на оптимизацию расходов.

Наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, являются муниципальные программы. Пересмотр количества и структур муниципальных программ, исходя из необходимости реализации возложенных на муниципальное образование полномочий, повышение эффективности и обоснованности показателей муниципальных программ, позволят повысить эффективность планирования и расходования бюджетных средств.

При формировании бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов особое внимание также будет уделяться решению следующих основных задач:

1. Исполнение действующих расходных обязательств с учетом проведения их оптимизации и эффективного использования бюджетных средств.

2. Увеличение действующих расходных обязательств и принятие новых расходных обязательств исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации при условии финансового обеспечения действующих расходных обязательств в полном объеме.

3. Оптимизация осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

- 3.1 совершенствование системы планирования и обеспечения муниципальных нужд, в основу которой положен принцип неразрывной связи с бюджетным процессом;

- 3.2 проведение работы по построению эффективной системы осуществления мониторинга за исполнением контрактов и принятием контрактных результатов;

- 3.3 усиление контроля над закупками, совершаемыми за счет бюджетных средств.

4. Совершенствование механизмов муниципального финансового контроля.

5. Выполнение указов Президента.

Основные приоритеты бюджетных расходов

Основные приоритеты бюджетных расходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов:

1. Сохранение своей приоритетности и на следующий плановый период необходимость обеспечения достигнутого уровня целевых показателей

по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации.

2. С 1 января 2025 года минимальный размер оплаты труда планируется в сумме 22440 рублей в месяц. В связи с этим, в целях недопущения урегулирования дифференциации в оплате труда работников бюджетной сферы, требуется обеспечение справедливой дифференциации в уровне оплаты труда «указных» и «неуказных» категорий работников, а также технического, основного (высококвалифицированного) персонала с поэтапным изысканием дополнительных источников финансирования и одновременным повышением производительности труда в бюджетном секторе.

3. Развитие социального обслуживания населения, формирование здорового образа жизни, развитие массовой физической культуры и спорта. Обеспечение комплексной безопасности социальных объектов, особенно предоставляющих услуги детям и престарелым гражданам, а также обеспечение полноценного доступа инвалидов к объектам и услугам социальной сферы.

4. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда муниципального района «Хилокский район» расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных в границах населенных пунктов муниципального образования Хилокский район с учетом установленных нормативов, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта, строительство и развитие сети автомобильных дорог. Планирование расходов дорожного фонда муниципального района «Хилокский район» будет осуществляется на уровне не менее фактически полученных за отчетный финансовый год доходов, учитываемых при формировании дорожных фондов.

5. Создание качественного предпринимательского и инвестиционного климата на территории муниципального образования, укрепление доверия между властью и бизнесом.

6. Обеспечение сохранности и доступа к культурным ценностям, поддержка творческой деятельности, традиционной народной культуры, современной культуры, творческих проектов для детской и юношеской аудитории, соответствующих стратегическим задачам общества.

Основные направления налоговой политики и формирование доходов бюджетной системы

В трехлетней перспективе 2025-2027 годов приоритеты в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее. Создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Повышение доходов бюджетной системы за счет улучшения администрирования, а также за счет сокращения перечня и отмены льгот в отношении налогов и сборов, зачисляемых в местные бюджеты.

Проведение совместно с налоговым органом информационно-разъяснительной работы с налогоплательщиками, направленной на повышение налоговой грамотности и побуждению налогоплательщиков к своевременному исполнению налоговых обязательств.

Расширение налоговой базы за счет имущественных налогов.

Приоритетными направлениями являются осуществление мероприятий, направленных на обеспечение увеличения налоговой базы, повышение собираемости налогов и эффективности налогового администрирования.

В целях увеличения поступлений в бюджет района неналоговых доходов, обеспечения эффективности управления муниципальной собственностью и увеличения доходов от ее использования необходимо продолжить мероприятия по совершенствованию управления муниципальным имуществом муниципального образования, осуществления контроля за использованием муниципального имущества сданного в аренду, переданного в оперативное управление, безвозмездное пользования или в хозяйственное ведение муниципальным учреждениям муниципального образования. Кроме того, проводить следующие мероприятия:

- вовлечение объектов муниципальной собственности в экономические отношения, в том числе путем передачи в казну имущества, закрепленного за муниципальными унитарными предприятиями района, бюджетными учреждениями, неиспользованного в уставных целях, для дальнейшей передачи его в аренду или продажи;

- усиление контроля за своевременностью и полнотой внесения арендной платы за имущество и землю;

- применение санкций и мер ответственности, предусмотренных действующим законодательством и договорами о передачи муниципального имущества в аренду при задержки арендных платежей и в случаях нарушения использования муниципального имущества.

В рамках осуществления налоговой политики Администрацией района, межведомственной комиссией будет продолжена работа в части качества администрирования доходных источников бюджета района и повышение уровня собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию по теневой заработной платы.

Налоговая политика района в 2025-2027 годах будет направлена на обеспечение поступления в бюджет района всех доходных источников, сохранение и развитие налоговой базы и обеспечивать своевременное реагирование на принимаемые государством меры, направленные на поддержку отдельных отраслей экономики.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 году и девять месяцев 2024 года

Бюджетная и налоговая политика муниципального района «Хилокский район» в 2023-2024 годах направлена на решении задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального района «Хилокский район».

Для поддержания сбалансированности и устойчивости бюджета района в 2023 году проводилась работа по укреплению доходной базы, в результате чего исполнение бюджета муниципального района «Хилокский район» за 2023 год обеспечено по доходам в объеме 1390671,3 тыс. руб. или 100,9 % от уточненных годовых бюджетных ассигнований. План по собственным доходам выполнен на 104,9 % (уточненный план на 2023 г. – 254829,4 тыс. руб., фактическое исполнение 267389,4 тыс. руб.)

Объем собственных доходов бюджета муниципального района «Хилокский район» по сравнению с 2022 годом увеличился на 58476,4 тыс. руб., в том числе налоговые доходы увеличились на 58099,8 тыс. руб., неналоговые увеличились на 376,6 тыс. руб. По налоговым доходам увеличение сложилось за счет роста поступлений по НДФЛ, акцизов, налога на совокупный доход, а также налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами.

В 2023 г. осуществлялся мониторинг по основным параметрам исполнения бюджета муниципального района «Хилокский район» в сопоставлении с соответствующим периодом прошлого года.

В отчетном периоде мероприятия по повышению бюджетных доходов реализовались по нескольким направлениям. В целях укрепления налоговой дисциплины проведено 5 заседаний (в том числе 2 выездных) межведомственной комиссии по мобилизации налоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Хилокский район», по контролю за соблюдением налоговой дисциплины и проблемам оплаты труда. На заседаниях комиссии заслушаны 12 индивидуальных предпринимателей и 11 руководителей (представителей) организаций, имеющих задолженность по налоговым платежам. В результате работы комиссии дополнительные поступления налогов в бюджеты всех уровней составили 406,5 тыс. руб.

Рабочей группой по противодействию неформальной занятости проведено 3 заседания и 9 профилактических мероприятий. Результаты работы: 7 хозяйствующих субъектов легализовали деятельность. Двое из них зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей, пять граждан – в качестве плательщиков налога на профессиональный доход (самозанятых), работодателями заключены трудовые договоры с 35 работниками, легализованный фонд оплаты труда оценивается в 8,2 млн. руб., сумма дополнительных налоговых поступлений в бюджеты всех уровней – в 1,2 млн. руб. Значительные усилия были направлены на наращивание налогооблагаемой базы для имущественных налогов путём легализации объектов недвижимости. Выявлены владельцы 138 жилых и нежилых помещений, права на которые не оформлены. В результате проведенной работы граждане – правообладатели таких объектов обратились в краевое Управление Росреестра для регистрации права собственности. Совместно с сотрудниками налоговых органов проведена информационная кампания по тематике

исполнения обязательств по оплате имущественных налогов. По данным УФНС по Забайкальскому краю по состоянию на 01.01.2024 года собираемость начисленных за 2022 год имущественных налогов, поступающих в местный бюджет, составила 97,5% (начислено – 17285,0 тыс. руб., поступило – 16849,4 тыс. руб.). С целью повышения показателя, упорядочения объектов налогообложения сняты с государственного кадастрового учёта 109 несуществующих объектов недвижимости (в основной массе это брошенное жильё). Исполнение мероприятий по указанным направлениям продолжилось в 2024 году. Особое внимание уделялось поступлению налога на доходы физических лиц. Сумма дополнительно поступившего НДФЛ, за 9 месяцев 2024 года 2687,6 тыс. рублей. Всего по результатам работы межведомственной комиссии за 9 месяцев 2024 года 5748,0 тыс. рублей.

Проводился ежемесячный анализ кредиторской задолженности бюджета муниципального района «Хилокский район». На 01.01.2023 года кредиторская задолженность бюджета муниципального района «Хилокский район» за счет средств местного бюджета составила 18335,1 тыс. рублей, из них по коммунальным услугам – 7926,9 тыс. руб., по заработной плате – 3129,7 тыс. рублей за вторую половину декабря 2022 года, по начислениям к заработной плате задолженность составила 4154,9 тыс. рублей. На 01.01.2024 года кредиторская задолженность бюджета муниципального района «Хилокский район» за счет средств местного бюджета составила 2763,6 тыс. рублей, из них по коммунальным услугам – 424,6 тыс. руб., по заработной плате – 1646,5 тыс. рублей за вторую половину декабря 2023 года, по начислениям к заработной плате задолженность составила 467,5 тыс. рублей. На 01.10.2024 года кредиторская задолженность бюджета муниципального района «Хилокский район» за счет средств местного бюджета составила 21927,1 тыс. рублей, из них по коммунальным услугам – 381,0 тыс. рублей, по заработной плате – 8058,6 тыс. рублей за вторую половину сентября 2024 года, по начислениям к заработной плате задолженность составила 4327,2 тыс. рублей.

Норматив на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Забайкальского края на 2023 год, администрацией муниципального района «Хилокский район» соблюдается.

Постоянно ведется учет долговых обязательств муниципального района «Хилокский район».

Долговые обязательства по взятым бюджетным кредитам на 01.01.2023 г. составляли 28750,8 тыс. руб., на 01.01.2024 года – 26735,8 тыс. рублей, на 01.10.2024 года – 24720,8 тыс. рублей.

В 2024 году продолжена работа по реализации основных задач бюджетной и налоговой политики, а также мероприятий по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района «Хилокский район».

За 9 месяцев 2024 года расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, не выявлено. Муниципальные правовые акты, направленные на увеличение расходов, на осуществление капитальных

вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, расходов на содержание вновь создаваемых муниципальных учреждений и расширение действующей сети, осуществляемых за счет средств местного бюджета в администрации муниципального района "Хилокский район" не принимались.

По состоянию на 01.10.2024 г. в бюджет поступили доходы в сумме 911048,8 тыс. руб. или 64,1 % от годовых уточненных бюджетных назначений. Налоговые доходы поступили в сумме 247950,2 тыс. руб., что составляет 89,1 % от уточненных бюджетных назначений. Неналоговые доходы поступили в сумме 12609,4 тыс. руб. или 181,1% от утвержденных годовых плановых бюджетных назначений. Безвозмездные перечисления поступили в сумме 650489,1 тыс. руб. или 57,3 % от уточненных бюджетных назначений.

Фактически поступившая сумма собственных доходов на 01.10.2024 г. составила 260559,6 тыс. руб. или 91,3 % от утвержденного плана. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года в целом произошел рост налоговых и неналоговых доходов на 69753,1 тыс. руб.

Расходная часть бюджета муниципального района «Хилокский район» за 9 месяцев 2024 г. также имеет социальную направленность. По расходам бюджет муниципального района «Хилокский район» исполнен на 78,3 %.

В 2023 году благоустроено 12 общественных территорий: 5 проектов благоустройства общественных территорий реализовано в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» нацпроекта «Жильё и городская среда». Благоустроены парк Победы в п.ст. Жипхеген, территории при обелиске воинам – землякам в с. Линёво Озеро и при памятнике воинам Великой Отечественной войны в с. Хушенга, обустроены спортивная площадка в пгт. Могзон и хоккейная коробка в с. Бада.

Ещё 3 общественные территории благоустроены за счёт источников финансирования, предусмотренных Планом социального развития центров экономического роста Забайкальского края. Среди них: устройство детских игровых площадок в с. Харагун и пгт. Могзон, спортивной площадки с уличными тренажёрами в с. Закульта.

Две дворовые территории в районном центре благоустроены по проекту «1000 дворов».

Территория Центра досуга с. Закульта благоустроена по государственной программе Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

Благодаря участию администрации городского поселения «Хилокское» во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях выполнен масштабный проект по благоустройству центральной части г. Хилок. Общий объём средств, освоенных на благоустройство территорий в рамках обозначенных проектов, составил 133870,3 тыс. руб., 131714,2 тыс. руб. из них привлечено из бюджетов вышестоящих уровней, 1476,9 тыс. руб. – из внебюджетных источников.