# Методика расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района

# 1. Введение

Методика расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Забайкальского края (далее в настоящем приложении - Методика) включает следующие этапы:

1) расчет распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части фонда, образуемого за счет субвенции, полученной местным бюджетом на исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджета Забайкальского края;

2) расчет бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав территории муниципального района;

3) расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

# 2. Основные понятия и определения, используемые в Методике

Бюджетная обеспеченность поселения - отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов поселения.

Индекс налогового потенциала поселения - отношение налогового потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по поселениям, входящим в состав данного муниципального района.

Налоговый потенциал поселения - оценка налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы из налоговых источников, закрепленных в репрезентативной системе налогов за этим поселением, и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Индекс бюджетных расходов поселения показывает, насколько больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем поселениям муниципального района уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

# 3. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, сформированных за счет субвенций, полученных местными бюджетами на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджета Забайкальского края

Часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, сформированная за счет субвенций, полученных местными бюджетами на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджета Забайкальского края, распределяется между поселениями исходя из численности населения. Размер дотации определяется в соответствии с Методикой расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям из бюджета Забайкальского края согласно [приложению 2](#sub_2000) к Закону Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» и утверждается законом о бюджете Забайкальского края.

Общий объем дотации, получаемой поселениями, определяется по формуле:

Дот(П)j = РД \* Нj, где

Дот(П)j - расчетный размер дотации j-му поселению, передаваемой из бюджета муниципального района, в части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, сформированного за счет субвенций, полученных местными бюджетами на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджета Забайкальского края,

РД - размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Забайкальского края, определяемый согласно [приложению 2](#sub_2000) к Закону Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»,

Нj - численность постоянного населения j-го поселения, входящего в состав данного муниципального района.

# 4. Расчет бюджетной обеспеченности поселения

Бюджетная обеспеченность поселения рассчитывается по следующей формуле:

БОj = ИНПj / ИБРj, где

БОj - бюджетная обеспеченность j-го поселения,

ИНПj - индекс налогового потенциала j-го поселения,

ИБРj - индекс бюджетных расходов j-го поселения.

# 5. Расчет индекса налогового потенциала поселения

5.1. Индекс налогового потенциала поселения рассчитывается по следующей формуле:

ИНПj = (НПj / Нj) / (НП /Н), где

ИНПj - индекс налогового потенциала j-го поселения,

НПj - налоговый потенциал j-го поселения,

Нj - численность постоянного населения j-го поселения,

НП - суммарный налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, на 1 января финансового года,

Н - численность постоянного населения данного муниципального района.

5.2. Расчет налогового потенциала поселения производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из показателей уровня экономического развития (базы налогообложения) поселения, прогноза поступлений данного налога с территории всех поселений, входящих в состав территории муниципального района, в консолидированный бюджет Забайкальского края, норматива отчислений от данного налога в бюджеты поселений.

Репрезентативная система налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты поселений, и отражает доходные возможности, которые учитываются при распределении финансовых средств в рамках межбюджетного регулирования. Прочие виды налоговых доходов, не входящие в репрезентативную систему, не учитываются при определении размера дотаций, передаваемых поселениям.

Состав репрезентативной системы налогов, перечень экономических показателей, характеризующих налоговый потенциал поселений по видам налогов, а также источники информации приведены в [таблице 2](#sub_45).

Таблица 2

# Состав репрезентативной системы налогов для оценки налогового потенциала поселений, входящих в состав территории муниципального района

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Налог** | **Экономический показатель, характеризующий налоговый потенциал поселений, входящих в состав территорий муниципального района** | **Источник информации** |
| Налог на доходы физических лиц | Фонд оплаты труда в целом по экономике | Уполномоченный орган муниципального образования |
| Налог на имущество физических лиц | Стоимость имущества физических лиц, облагаемого налогом на имущество | Уполномоченный орган муниципального образования |
| Земельный налог | Площади земель с учетом их кадастровой стоимости | Территориальный отдел Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Забайкальскому краю |

5.3. Налоговый потенциал поселения по отдельному налогу рассчитывается по формуле:

НПjk = ПДi \* Нормk \* (БНjk / БНk), где

НПjk - налоговый потенциал j-го поселения по k-му налогу,

ПДk - прогноз поступлений k-го налога с территории всех поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, в консолидированный бюджет Забайкальского края в планируемом году,

Нормk - единый норматив отчислений в бюджеты поселений от k-го налога в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и [статьи 5](#sub_5) Закону Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»,

БНjk - база налогообложения (экономический показатель, характеризующий налоговый потенциал) j-го поселения по k-му налогу в последнем отчетном году,

БНk - суммарная база налогообложения (экономический показатель, характеризующий налоговый потенциал) всех поселений данного муниципального района по k-му налогу в последнем отчетном году.

5.4. Налоговый потенциал поселения рассчитывается по следующей формуле:

НПj = Σk НПjk, где

НПj - налоговый потенциал j-го поселения,

НПjk - налоговый потенциал j-го поселения по k-му налогу (суммирование производится по всем налогам, входящим в репрезентативную систему налогов).

Рассчитанные оценки налогового потенциала не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями доходов бюджетов поселений и используются только для расчета индекса налогового потенциала и сопоставления бюджетной обеспеченности в целях межбюджетного регулирования.

Используемый подход, предполагающий исключение из расчетов части доходов местных бюджетов, а также отказ от использования фактических и прогнозных данных о доходах отдельных муниципальных образований, создает органам местного самоуправления стимулы к повышению собираемости налогов и улучшению условий, способствующих экономическому развитию и росту налоговой базы муниципальных образований.

# 6. Расчет индекса бюджетных расходов поселений

6.1. Индекс бюджетных расходов поселения рассчитывается по следующей формуле:

ИБРj = Узп \* Кзпj+ Упр \* Кпрj, где

ИБРj - индекс бюджетных расходов j-го поселения,

Узп - расчетный удельный вес расходов поселений на заработную плату, включая начисления на заработную плату, в общем объеме расходов поселений,

Кзпj – коэффициент дифференциации заработной платы в j-м поселении,

Упр - расчетный удельный вес прочих расходов в общем объеме расходов поселений,

Кпрj - коэффициент дифференциации прочих расходов в j-м поселении.

6.2. Коэффициент дифференциации заработной платы в j-м поселении рассчитывается по следующей формуле:

Кзпj = 1+Ксм, где

Кзпj - коэффициент дифференциации заработной платы в j-м поселении;

Ксм - повышающий коэффициент к окладам и тарифным ставкам специалистам бюджетной сферы за работу в сельской местности.

6.3. Коэффициент дифференциации прочих расходов j-го поселения рассчитывается по следующей формуле:

Кпрj = (КМj \* КДj \* КУj \* КТДj) / (КМср \* КДср \* КУср \* КТДср), где

Кпрj - коэффициент дифференциации прочих расходов j-го поселения,

КМj- коэффициент масштаба в j-м поселении,

КДj – коэффициент дисперсности расселения в j-м поселении,

КУj – коэффициент уровня урбанизации в j-м поселении,

КТДj – коэффициент транспортной доступности в j-м поселении

КМср – средний коэффициент масштаба по поселениям,

КДср – средний коэффициент дисперсности расселения по поселениям,

КУср – средний коэффициент уровня урбанизации по поселениям,

КТДср - средний коэффициент транспортной доступности по поселениям.

6.3.1. Коэффициент масштаба j-го поселения рассчитывается по следующей формуле:

КМj = (0,6 \* Нj + 0,4 \* Нсрj) / Нj, где

КМj - коэффициент масштаба j-го поселения,

Нj - численность постоянного населения j-го поселения,

Нсрj - средняя численность постоянного населения j-го поселения.

6.3.2. Коэффициент дисперсности расселения j-го поселения рассчитывается по следующей формуле:

КДj = 1 + УВj, где

КДj - коэффициент дисперсности расселения j-го поселения,

УВj - удельный вес постоянного населения j-го поселения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек.

6.3.3. Коэффициент уровня урбанизации j-го поселения рассчитывается по следующей формуле:

КУj = 1 + УВГj, где

КУj - коэффициент уровня урбанизации в j-м поселении,

УВГj - удельный вес городского населения j-го поселения.

6.3.4. Коэффициент транспортной доступности j-го поселения рассчитывается по следующей формуле:

КТДj = 1+ Rj / Rср + Kj / K, где

КТДj - коэффициент транспортной доступности j-го поселения,

Rj - расстояние от административного центра j-го поселения до административного центра муниципального района,

Rср - среднее расстояние от административных центров поселений до административного центра муниципального района,

Kj - количество населенных пунктов в j-м поселении,

K - количество населенных пунктов всех поселений, входящих в состав муниципального района.

# 7. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района

7.1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов распределяются с целью выравнивания бюджетной обеспеченности поселений между поселениями, уровень бюджетной обеспеченности которых не превышает У.

7.2. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района определяется по следующей формуле:

ОДВПР = ПДкбмр \* ДПрасх – ОДП, где:

ОДВПР – объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района,

ПДкбмр – прогноз доходов консолидированного бюджета данного муниципального района в планируемом году, за исключением доходов, установленных в соответствии с пунктом 1 статьи 7.1. Закона Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»;

ДПрасх – доля расходов бюджетов поселений в расходах консолидированного бюджета соответствующего муниципального района,

ОДП – оценка объема налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений, входящих в состав данного муниципального района в планируемом году, за исключением доходов, установленных в соответствии с пунктом 1 статьи 7.1. Закона Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»;

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района утверждается представительным органом муниципального района в решении о бюджете муниципального района.

7.3. Расчет размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района производится по следующей формуле:

Дот(Р)j = ОДВПР \* Тj / Т, где:

Дот(Р)j – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности j-му поселению,

ОДВПР – общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в данном муниципальном районе,

Тj – объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности j-го поселения до У,

Т – суммарный объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, до У.

Объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности поселения до У, рассчитывается по следующей формуле:

Тj = (ПДпмр / Н) \* (У – БОj) \* ИБРj \* Нj, где:

Тj – объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности j-го поселения до У,

ПДпмр – прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, в планируемом году, за исключением доходов, установленных в соответствии с пунктом 1 статьи 7.1. Закона Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»;

Н – численность постоянного населения данного муниципального района,

БОj – бюджетная обеспеченность j-го поселения,

ИБРj – индекс бюджетных расходов j-го поселения,

Нj – численность постоянного населения j-го поселения.

**Примечание: Методика расчета дотации применяется отдельно по городским поселениям и отдельно по сельским поселениям.**