Пояснительная записка

к проекту постановления администрации муниципального района «Хилокский район» «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального района «Хилокский район»

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального района «Хилокский район» в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проектом нормативного правового акта предлагается утвердить механизм установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального района «Хилокский район» требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений (обязательных требований).

Предлагаемый к утверждению Порядок определяет:

состав сведений, подлежащих включению в муниципальные нормативные правовые акты при установлении обязательных требований;

предельный срок действия муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, который не может превышать шесть лет со дня вступления в силу такого НПА (за исключением некоторых случаев), а также механизм продления срока действия такого НПА;

сроки вступления в силу положений муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования (либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 календарных дней после дня официального опубликования соответствующего муниципального нормативного правового акта, за исключением некоторых случаев);

обязанность органов местного самоуправления муниципального района «Хилокский район» по формированию и размещению на официальном сайте администрации муниципального района «Хилокский район» перечня (вместе с текстами) содержащих обязательные требования муниципальных НПА; по проведению оценки применения обязательных требований. При этом устанавливается порядок и сроки осуществления указанных процедур.

1. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Недостаточность рычагов влияния на состав и объём содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах обязательных требований у субъектов регулирования.

Отсутствие утверждённого механизма установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах обязательных требований может повлечь такие негативные последствия как:

несоответствие установленных в муниципальных НПА обязательных требований принципам Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», целям и положениям национальных проектов Российской Федерации, муниципальных программ;

избыточность требований, несоразмерность расходов субъектов регулирования на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (в том числе с положительным влиянием на снижение рисков, в целях устранения (снижения) которых установлены соответствующие обязательные требования);

наличие в нормативных правовых актах противоречащих друг другу обязательных требований;

наличие в муниципальном нормативном правовом акте неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

наличие неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской и иной экономической деятельности и технологий;

противоречия в практике применения обязательных требований;

неэффективность установленных обязательных требований.

1. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия законодательству Российской Федерации, Забайкальского края, нормативным правовым актам муниципального района «Хилокский район».

Целями предлагаемого правового регулирования являются:

установление единого подхода к разработке муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих (изменяющих, отменяющих) обязательные требования;

внедрение рычагов влияния субъектов регулирования на состав и объём содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах обязательных требований;

комплексная оценка обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, оценка достижения целей и эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

Проект НПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», не противоречит федеральным и краевым нормативным правовым актам.

1. Возможные варианты достижения поставленных целей (решения иными правовыми, информационными или организационными средствами).

Решение данного вопроса иными правовыми, информационными или организационными средствами действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

1. Обоснование предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Предлагаемое правовое регулирование:

внедряет прозрачный механизм установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального района «Хилокский район»;

определяет обязательность проведения оценки регулирующего воздействия и правовой экспертизы в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих и (или) изменяющих обязательные требования;

устанавливает достаточно длительные сроки вступления в силу положений муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

устанавливает обязательность оценки применения обязательных требований и порядок проведения такой оценки, предусматривающий публичное обсуждение доклада о достижении целей введения обязательных требований.

Изложенные выше позиции дают возможность субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности чётко ориентироваться в установленных на территории муниципалитета обязательных требованиях, участвовать в обсуждении муниципальных НПА, устанавливающих такие требования, на этапе их проектов, а также в процедуре оценки применения установленных обязательных требований; определяют период времени для подготовки субъектов регулирования к исполнению обязательных требований, устанавливаемых в муниципальных нормативных правовых актах.

1. Оценка расходов бюджета муниципального района «Хилокский район» на организацию и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования.

На организацию и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования дополнительных средств бюджета муниципального района «Хилокский район» не потребуется.

1. Описание новых обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо описание изменений в содержании существующих обязанностей или ограничений для указанных субъектов, а также порядок организации их исполнения, предлагаемые правовым регулированием.

Предлагаемое правовое регулирование не содержит новых обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не вносит изменения в содержание существующих обязанностей и ограничений для указанных субъектов.

1. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, являющиеся субъектами регулирования в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами муниципального района «Хилокский район», устанавливающими обязательные требования.

1. Период воздействия вносимых в правовое регулирование изменений или введения нового правового регулирования на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (кратко-, средне- или долгосрочный).

Период воздействия нового правового регулирования – долгосрочный.

1. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей или ограничений, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием.

Дополнительные расходы у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием не возникнут.

1. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования, рисков негативных последствий.

При решении проблемы предложенным способом рисков негативных последствий нет.

1. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального района «Хилокский район», возникновению которых способствуют положения проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект НПА направлен в прокуратуру Хилокского района для проведения правовой экспертизы.

Начальник отдела

экономики и сельского хозяйства

администрации муниципального района

«Хилокский район» Стремилова О.А.