



СОВЕТ КАЛАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

24 мая 2024 года

№ 395


с. Чара

Об утверждении положения о депутатском расследовании Советом Каларского муниципального округа Забайкальского края

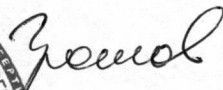
Руководствуясь Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Каларского муниципального округа Забайкальского края, Совет Каларского муниципального округа Забайкальского края **решил:**

1. Утвердить прилагаемое положение о депутатском расследовании Советом Каларского муниципального округа Забайкальского края.
2. Признать утратившими силу решение Совета муниципального района «Каларский район»:
- от 28 февраля 2017 года № 59 «Об утверждении положения о депутатском расследовании Советом муниципального района «Каларский район».
3. Настоящее решение вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования на сайте Каларского муниципального округа.

Глава Каларского муниципального
округа Забайкальского края


В.В. Устюжанин

Председатель Совета Каларского муниципального округа
Забайкальского края


А.В. Громов



Утверждено:
решением Совета Каларского
муниципального округа
Забайкальского края
от 24.05.2024г. № 395

ПОЛОЖЕНИЕ
о депутатском расследовании Советом Каларского муниципального округа
Забайкальского края

Настоящий нормативный правовой акт (далее - Положение) определяет основания, порядок и сроки проведения депутатами Совета Каларского муниципального округа Забайкальского края депутатского расследования, права и обязанности должностных лиц органов местного самоуправления, граждан и негосударственных организаций в связи с проведением депутатского расследования.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет основания и порядок проведения депутатами Совета Каларского муниципального округа Забайкальского края депутатского расследования;

2. Депутатское расследование является одной из форм осуществления Советом Каларского муниципального округа Забайкальского края (далее – Совет) контроля за соблюдением и исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления Каларского муниципального округа Забайкальского края, муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления муниципального округа, полномочий по решению вопросов местного значения, которое проводится в целях:

2.1. укрепления финансовой дисциплины и повышения эффективности использования бюджетных средств;

2.2. повышения качества управления и распоряжения имуществом комплексом Каларского муниципального округа Забайкальского края;

2.3. информирования населения муниципального округа об обстоятельствах и причинах негативных событий, имеющих общественную значимость, а также для выработки рекомендаций по ликвидации последствий таких событий и мер по их недопущению.

3. В ходе проведения депутатского расследования временная депутатская комиссия, уполномоченная проводить депутатское расследование, не вправе подменять собой органы дознания и предварительного следствия, суды, а также контрольно-счётную палату Каларского муниципального округа.

4. Депутатское расследование может проводиться только по вопросам, входящим в компетенцию Совета Каларского муниципального округа Забайкальского края.

5. Депутатское расследование проводится на основе принципов законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, уважения чести и достоинства личности, равенства граждан перед законом, коллегиальности, объективности и гласности.

Статья 2. Основные понятия

В целях настоящего Положения используются следующие понятия:

1. депутатское расследование - форма осуществления контрольной деятельности Совета Каларского муниципального округа Забайкальского края (далее - Совет), включающей совокупность процедур и действий, осуществляемых временной депутатской комиссией Совета, уполномоченной для проведения депутатского расследования;
2. предмет депутатского расследования - соблюдение и исполнение должностными лицами органов местного самоуправления, муниципальных организаций муниципальных правовых актов, обоснованность принятия решений должностными лицами органов местного самоуправления, муниципальных органов (организаций), осуществляющих деятельность на территории Каларского муниципального округа Забайкальского края.
3. воспрепятствование проведению депутатского расследования - противоправные действия (бездействия) должностных лиц и граждан, направленные на создание препятствий в осуществлении законных процедур и действий временной депутатской комиссии Совета, уполномоченной проводить депутатское расследование;
4. должностное лицо - лицо, замещающее должность с определенным кругом полномочий либо занимающее должность с установленным кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий определенного муниципального органа, либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органах местного самоуправления, а также в организациях;
5. лицо, привлекаемое к депутатскому расследованию - руководители и другие должностные лица органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовой формы, руководители общественных объединений, предоставляющие информацию, необходимую для проведения депутатского расследования, а также приглашенные для участия в заседаниях и слушаниях, проводимых временной комиссией Совета, уполномоченной проводить депутатское расследование;
6. организации, осуществляющие деятельность на территории Каларского округа Забайкальского края, - юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на территории Каларского муниципального округа Забайкальского края, а равно осуществляющие деятельность на территории Каларского муниципального округа Забайкальского края посредством открытия филиалов, представительств и в иных формах;

7. форма работы временной комиссии Совета, уполномоченной проводить депутатское расследование - способ получения Советом информации для осуществления контрольной деятельности, установленной законодательством Российской Федерации, законодательством Забайкальского края, Уставом Каларского муниципального округа Забайкальского края, Регламентом Совета Каларского муниципального округа Забайкальского края и иными нормативными правовыми актами Каларского муниципального округа Забайкальского края.

Статья 3. Правовая основа проведения депутатского расследования

1. Правовую основу проведения депутатского расследования составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иные федеральные законы, законы Забайкальского края, Устав Каларского муниципального округа Забайкальского края, Регламент Совета Каларского муниципального округа Забайкальского края, иные решения, принятые Советом.

Статья 4. Основания для проведения депутатского расследования

1. Основанием для проведения депутатского расследования является поступившая к депутатам Совета информация о случаях нарушений должностными лицами Каларского муниципального округа Забайкальского края Устава и иных муниципальных правовых актов Каларского муниципального округа Забайкальского края, касающихся в том числе:

- а) прав и свобод человека и гражданина;
- б) бюджетного процесса;
- в) установленного порядка формирования и исполнения муниципальных программ и планов социально-экономического развития Каларского муниципального округа;
- г) установленного порядка распоряжения муниципальной собственностью Каларского муниципального округа Забайкальского края.

Статья 5. Орган Совета, уполномоченный проводить депутатское расследование

1. Органом Совета, уполномоченным проводить депутатское расследование, является временная депутатская комиссия, утверждаемая решением Совета (далее - Комиссия).

2. Полномочия на проведение депутатского расследования по решению Совета могут быть возложены на одну из постоянных комиссий Совета.

Статья 6. Инициатива проведения депутатского расследования

1. Право инициативы о назначении депутатского расследования принадлежит депутатам Совета.

2. Депутат Совета, группа депутатов Совета численностью не менее 3 человек вправе внести на рассмотрение Совета проект решения о проведении депутатского расследования, в котором указываются:

- а) предмет данного депутатского расследования;
- б) основания для проведения депутатского расследования;
- в) срок проведения депутатского расследования;
- г) состав комиссии;
- д) иные положения, необходимые для проведения депутатского расследования.

3. К проекту решения Совета прилагается пояснительная записка с изложением оснований для проведения депутатского расследования, разъяснением общественной значимости предмета депутатского расследования, указанием источника получения информации, обоснованием необходимого обеспечения деятельности Комиссии.

4. Решение Совета о проведении депутатского расследования принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Совета депутатов.

Статья 7. Формирование Комиссии

1. Состав Комиссии утверждается из состава депутатов Совета решением Совета или распоряжением председателя Совета.

2. Количественный состав Комиссии не может быть менее трех человек.

3. Принципы формирования персонального состава Комиссии определяются Советом самостоятельно.

4. Члены Комиссии самостоятельно избирают председателя и заместителя председателя комиссии на первом заседании.

Статья 8. Период депутатского расследования

1. Днем начала депутатского расследования является день принятия Советом решения о проведении депутатского расследования.

2. Днем завершения депутатского расследования является день принятия Советом решения о завершении депутатского расследования. Срок работы Комиссии не может превышать срока окончания полномочий депутатов Совета данного созыва.

Статья 9. Права и обязанности лиц, привлекаемых к проведению депутатского расследования

1. Лица, привлекаемые к проведению депутатского расследования, вправе знакомиться с протоколом заседания Комиссии, в котором они принимали участие, а также приобщать к нему свои пояснения и возражения в письменном виде.

2. Должностные лица обязаны выполнять требования Комиссии, предусмотренные настоящим Положением, в том числе представлять в установленные сроки достоверную и объективную информацию, являться на заседания и слушания Комиссии, отвечать на поставленные вопросы по существу, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также соблюдать установленный порядок деятельности Комиссии.

Статья 10. Самостоятельность работы Комиссии

1. Комиссия самостоятельна в своей работе при проведении депутатского расследования.
2. Вмешательство в работу Комиссии, при проведении ею депутатского расследования, со стороны депутатов Совета, не входящих в состав Комиссии, а также иных должностных лиц и граждан не допускается.

Статья 11. Задачи Комиссии

1. Комиссия в ходе проведения депутатского расследования оценивает достоверность информации по предмету депутатского расследования, поступившей в Комиссию;
2. Делает выводы о наличии нарушений Устава Каларского муниципального округа Забайкальского края, положения о бюджетном процессе, положения о порядке управления и распоряжения имуществом Каларского муниципального округа и (или) иных муниципальных правовых актов;
3. Устанавливает должностных лиц, чьи решения, действия (бездействия), по мнению Комиссии, повлекли нарушение Устава Каларского муниципального округа Забайкальского края, положения о бюджетном процессе, положения о порядке управления и распоряжения имуществом муниципального округа и (или) иных муниципальных правовых актов;
4. Подготавливает мотивированное заключение по итогам депутатского расследования.
5. Недопущение совершения нарушений, предусмотренных статьей 4 настоящего нормативного правового акта, а также принятие мер по предупреждению таких нарушений.

Глава 2. КОМПЕТЕНЦИЯ КОМИССИИ

Статья 12. Права Комиссии

1. В целях полноты и объективности депутатского расследования Комиссия вправе:
 - а) приглашать должностных лиц органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий, граждан на заседания и слушания Комиссии;
 - б) запрашивать информацию, необходимую для проведения депутатского расследования;
 - в) собирать и систематизировать информацию, имеющую отношение к предмету депутатского расследования, с учетом законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне;
 - г) принимать решение о привлечении к работе Комиссии специалистов-экспертов;
 - д) поручать членам Комиссии, специалистам-экспертам, привлеченным к работе Комиссии, проведение сбора информации, необходимой для проведения депутатского расследования;

- е) использовать для документирования своей деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, фотоаппаратуру;
- ж) производить фотографирование, звукозапись, видеосъемку информации, имеющей отношение к предмету депутатского расследования, заседаний и слушаний Комиссии;
- з) осуществлять иные действия, необходимые для проведения депутатского расследования.

Статья 13. Права и обязанности лиц, привлекаемых к проведению депутатского расследования

1. Лица, привлекаемые к проведению депутатского расследования, вправе знакомиться с протоколом заседания Комиссии, в которой они принимали участие, а также приобщать к нему свои пояснения и возражения в письменном виде.

2. Должностные лица органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий обязаны выполнять требования Комиссии, предусмотренные настоящим Положением, в том числе представлять в установленные сроки достоверную и объективную информацию, являться на заседания и слушания Комиссии, отвечать на поставленные вопросы по существу, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также соблюдать установленный порядок деятельности Комиссии.

Статья 14. Ограничения деятельности Комиссии

1. Комиссия не вправе:

а) проводить депутатское расследование в отношении должностного лица органа местного самоуправления, которое является подозреваемым, обвиняемым, подсудимым или осужденным по уголовному делу, возбужденному по тем же основаниям, по которым проводится депутатское расследование;

б) запрашивать материалы предварительного расследования по уголовному делу, а также материалы уголовного дела, находящиеся в производстве суда;

в) вмешиваться в процессуальную деятельность органов внутренних дел, дознания, предварительного следствия и суда по находящимся в их производстве делам об административных правонарушениях, уголовным и гражданским делам.

Статья 15. Обязанности и ответственность члена Комиссии, специалиста-эксперта, привлеченного к работе Комиссии

1. Член Комиссии, специалист-эксперт, привлеченный к работе Комиссии обязаны:

- а) участвовать в работе Комиссии;
- б) исполнять поручения Комиссии;
- в) предоставлять исключительно Комиссии всю информацию, полученную им по предмету депутатского расследования.

2. Член Комиссии обязан подписывать мотивированное заключение Комиссии по итогам депутатского расследования и иные документы Комиссии. В случае своего несогласия с содержанием заключения Комиссии по итогам депутатского расследования или иного документа Комиссии, член Комиссии вправе сделать об этом соответствующую запись рядом со своей подписью, а также изложить свое особое мнение в письменном виде.

3. Информация по предмету депутатского расследования, которая стала известна в ходе проведения депутатского расследования члену Комиссии, специалисту-эксперту, привлеченному к работе Комиссии, не может быть передана в средства массовой информации либо распространена в иной публичной форме до завершения депутатского расследования. Указанные лица до завершения депутатского расследования не вправе высказывать свое мнение о ходе и обстоятельствах депутатского расследования.

4. Распространение членом Комиссии, специалистом-экспертом, привлеченным к работе Комиссии, информации, составляющей коммерческую тайну, банковскую тайну, нотариальную тайну, врачебную тайну, а равно информации, нарушающей личную тайну, семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений физического лица без его согласия, иной конфиденциальной информации, ставшей известной им в ходе работы Комиссии, влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

5. В случае неисполнения членом комиссии своих обязанностей, в том числе неоднократного отсутствия на ее заседаниях независимо от причины, а также неисполнения требований частей 1, 2, 3 настоящей статьи, Комиссия вправе принять решение о внесении на рассмотрение Совета проекта решения об исключении его из состава Комиссии и включении в состав Комиссии другого депутата Совета.

Глава 3. ПОРЯДОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ

Статья 16. Формы работы Комиссии

Комиссия для проведения депутатского расследования использует следующие формы работы:

- а) заседания;
- б) слушания;
- в) сбор информации, имеющей отношение к предмету депутатского расследования, в органах местного самоуправления, организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Каларского муниципального округа, иных органах и организациях путем направления соответствующих запросов;
- г) иные формы работы, необходимые для проведения депутатского расследования, не противоречащие действующему законодательству.

Статья 17. Заседания Комиссии

1. Первое заседание Комиссии проводится не позднее 15 рабочих дней со дня принятия решения Советом о проведении депутатского расследования.

2. Очередное (внеочередное) заседание Комиссии созывается председателем Комиссии, а в его отсутствие - заместителем председателя Комиссии.

3. Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа депутатов, входящих в состав Комиссии.

4. По вопросам, рассматриваемым на заседании Комиссии, принимаются решения. Решения Комиссии принимаются большинством голосов членов Комиссии, присутствующих на ее заседании. На заседаниях Комиссии ведется протокол.

5. Заседания Комиссии являются закрытыми. Лица, не являющиеся членами Комиссии, могут присутствовать на закрытом заседании только по решению Комиссии. По решению Комиссии может быть проведено открытое заседание. Не допускается оглашение в открытом заседании конфиденциальной информации без согласия лица, к которому относится данная информация, или иного лица, уполномоченного давать согласие на ее распространение.

6. Комиссия обязана разъяснять лицам, присутствующим на заседании Комиссии, ответственность за воспрепятствование проведению депутатского расследования.

Статья 18. Слушания Комиссии

1. Слушания Комиссии проводятся по решению Комиссии. Слушания Комиссии являются открытыми. Порядок организации и проведения слушаний Комиссии утверждается решением Комиссии, в котором предусматриваются место и время проведения слушаний Комиссии, сроки оповещения, которые не могут быть менее 10 дней до проведения слушаний, перечень лиц, приглашаемых на слушания Комиссии, и другие вопросы.

2. Слушания Комиссии проводит председатель (заместитель председателя) Комиссии. На слушаниях Комиссии ведется протокол. Не допускается оглашение в ходе слушания Комиссии конфиденциальной информации без согласия лица, к которому относится данная информация, или иного лица, уполномоченного давать согласие на ее распространение.

3. Комиссия обязана разъяснять лицам, присутствующим на слушании, ответственность за воспрепятствование проведению депутатского расследования.

Статья 19. Порядок направления запроса о предоставлении информации

1. В целях полноты и объективности депутатского расследования Комиссия вправе принять решение о направлении запросов в органы местного самоуправления, организации, осуществляющие свою деятельность на территории Каларского муниципального округа, иные органы и организации.

2. Запрос Комиссии должен содержать:

а) сообщение о проведении депутатского расследования с указанием реквизитов решения Совета депутатов о проведении данного депутатского расследования;

б) перечень запрашиваемых сведений, необходимых для проведения депутатского расследования;

в) срок, в течение которого должна быть предоставлена запрашиваемая информация (не более 10 календарных дней со дня получения запроса);

г) форму предоставления информации;

д) разъяснение ответственности за воспрепятствование проведению депутатского расследования.

3. Должностные лица обязаны в установленный срок предоставить Комиссии запрашиваемую информацию.

4. Комиссия не имеет право запрашивать информацию, содержащую сведения, охраняемые законодательством Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне.

Статья 20. Порядок сбора информации

1. Решение Комиссии о направлении членов Комиссии для сбора информации в органах местного самоуправления, организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Каларского муниципального округа, касающейся предмета депутатского расследования, в течение двух рабочих дней со дня его принятия направляется руководителям указанных органов и организаций.

2. Решение Комиссии должно содержать:

а) сообщение о проведении депутатского расследования с указанием реквизитов решения Совета о проведении данного депутатского расследования;

б) перечень запрашиваемой информации, необходимой для проведения депутатского расследования;

в) список лиц, с указанием должностей, которым поручен сбор информации;

г) разъяснение ответственности за воспрепятствование проведению депутатского расследования.

3. Член Комиссии, собирающий информацию для депутатского расследования, вправе:

а) посещать органы местного самоуправления, организации, осуществляющие свою деятельность на территории Каларского муниципального округа Забайкальского края, при предъявлении копии соответствующего решения Комиссии, удостоверения депутата Совета.

б) запрашивать и получать необходимую информацию, имеющую отношение к предмету депутатского расследования, за исключением информации, составляющей государственную и иную охраняемую тайну, отнесенную к таковой законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой государством тайне;

в) задавать вопросы должностным лицам и гражданам;

г) осуществлять иные действия в соответствии с законодательством.

4. Информация, собираемая Комиссией, должна соответствовать предмету депутатского расследования. Член Комиссии не вправе запрашивать информацию, не относящуюся к предмету депутатского расследования.

Статья 21. Продление срока проведения депутатского расследования

1. В случае, если к окончанию установленного срока проведения депутатского расследования работа Комиссии не может быть завершена, Комиссия вправе внести на рассмотрение Совета проект решения о продлении срока проведения депутатского расследования.

2. К проекту решения о продлении срока проведения депутатского расследования прилагается пояснительная записка, подписанная не менее чем двумя третями членов Комиссии, с изложением оснований для продления срока проведения депутатского расследования.

3. В случае неприятия Советом решения о продлении срока проведения депутатского расследования Комиссия завершает свою работу и вносит на рассмотрение Совета проект решения о завершении депутатского расследования в порядке, установленном настоящим Положением.

Статья 22. Завершение работы Комиссии

1. При завершении своей работы Комиссия утверждает мотивированное заключение по итогам проведения депутатского расследования и проект решения Совета о завершении депутатского расследования.

Мотивированное заключение Комиссии по итогам проведения депутатского расследования прилагается к проекту решения Совета о завершении депутатского расследования и является его неотъемлемой частью.

2. Мотивированное заключение Комиссии по итогам проведения депутатского расследования должно содержать:

а) выводы о достоверности поступившей в Комиссию информации по предмету депутатского расследования;

б) выводы о наличии нарушений должностными лицами положений Устава Каларского муниципального округа и (или) иных муниципальных правовых актов;

в) список должностных лиц, чьи решения, действия (бездействие), по мнению Комиссии, повлекли нарушение Устава Каларского муниципального округа и (или) иных муниципальных правовых актов;

г) описание последствий нарушения Устава Каларского муниципального округа (далее Устава) и (или) иных муниципальных правовых актов должностными лицами, указанными в мотивированном заключении;

д) рекомендации по устранению допущенных нарушений Устава и (или) иных муниципальных правовых актов;

е) предложения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц;

ж) при наличии признаков противоправных действий со стороны виновных должностных лиц может вноситься предложение о направлении материалов депутатского расследования в правоохранительные органы;

и) иные предложения и рекомендации.

3. Проект решения Совета о завершении депутатского расследования содержит:

а) пункт о принятии к сведению мотивированного заключения Комиссии по итогам проведения депутатского расследования;

- б) пункт о завершении депутатского расследования;
- в) пункты о реализации предложений и рекомендаций, изложенных в мотивированном заключении Комиссии по итогам проведения депутатского расследования;
- г) иные пункты.

Статья 23. Оспаривание заключения Комиссии

1. Должностные лица органов местного самоуправления, в отношении которых депутатской Комиссией вынесено заключение комиссии, имеют право направить в Совет мотивированное возражение на заключение.

2. При рассмотрении на заседании Совета заключения депутатской комиссии, после информации председателя депутатской комиссии о результатах расследования, должностным лицам, в отношении которых депутатской комиссией вынесено заключение, в обязательном порядке предоставляется слово для выступления.

Статья 24. Завершение депутатского расследования

1. Депутатское расследование прекращается решением Комиссии или, в случае принятия комиссией решения о вынесении результатов депутатского расследования на рассмотрение заседания Совета, решением Совета.

2. Решение Совета о завершении депутатского расследования принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Совета.

3. Ответственность должностных лиц за выявленные в ходе проведения депутатского расследования нарушения Устава Каларского муниципального округа и (или) иных муниципальных правовых актов, прав и свобод граждан устанавливается законодательством Российской Федерации и законодательством Забайкальского края.

Статья 25. Завершение депутатского расследования

1. Решение Совета о завершении депутатского расследования принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Совета.

2. Должностные лица, допустившие выявленные в ходе проведения депутатского расследования нарушения Устава и (или) иных муниципальных правовых актов привлекаются к ответственности в соответствии с Трудовым кодексом РФ и ФЗ-131 «Об основных принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 26. Ответственность лиц, привлекаемых к депутатскому расследованию

1. Ответственность должностных лиц и граждан за воспрепятствование проведению депутатского расследования устанавливается

законодательством Российской Федерации и законодательством
Забайкальского края.

Статья 27. Хранение материалов депутатского расследования

1. За сохранность материалов депутатского расследования до его завершения отвечает лицо, уполномоченное решением Комиссии.

2. По окончании депутатского расследования материалы депутатского расследования сдаются лицом, уполномоченным Комиссией, в архив и хранятся в установленном порядке.

3. Материалы депутатского расследования, содержащие конфиденциальную информацию, уничтожаются, о чем Комиссией составляется соответствующий акт.

Статья 28. Вступление в силу

1. Настоящий нормативный правовой акт вступает в силу со дня его официального опубликования.
