

**СОВЕТ КАЛГАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

РЕШЕНИЕ

24 апреля 2024 года

№ 52

с. Калга

**Об отчете о деятельности Контрольно-счетной комиссии Калганского
муниципального округа за 2023 год**

В соответствии со статьей 23 Устава муниципального района «Калганский район», Совет Калганского муниципального округа **решил:**

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Калганского муниципального округа за 2023 год принять к сведению.

2. Полный текст настоящего решения обнародовать в общественно-информационной газете «Родная земля», в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://kalgan.75.ru>.

Глава Калганского муниципального
округа



С.А. Егоров

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
КАЛГАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**Отчет
Контрольно-счетной комиссии
Калганского муниципального округа
за 2023 год**

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной комиссии
Калганского муниципального округа в 2023 году

31.01.2024

с.

Калга

Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Калганского муниципального округа (далее - Отчет) представлен в Совет Калганского муниципального округа Забайкальского края в соответствии с требованиями, прописанными в статье 13 «Положения о контрольно-счетной комиссии Калганского муниципального округа, утвержденного Решением Совета Калганского муниципального округа от 6 декабря 2023 года № 14 «Об утверждении положения «О Контрольно-счетной комиссии Калганского муниципального округа».

Отчет содержит обобщенную информацию о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках осуществления внешнего муниципального финансового контроля, основные направления деятельности Контрольно-счетной комиссии Калганского муниципального округа на 2024 год.

1. Основные направления деятельности в 2023 году.

Задачи и функции Контрольно-счетной комиссии Калганского муниципального округа в 2023 году определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Уставом муниципального района «Калганский район», Решением Совета муниципального района «Калганский район» «Об утверждении положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Калганский район» № 224 от 22.06.2022 г. и «Положением о бюджетном процессе в муниципальном районе «Калганский район» № 173 от 06.12.2016 г. с внесенными изменениями № 164 от 24.03.2021г. и № 223 от 22.06.2022г., Решения Совета муниципального района «Калганский район» № 55 от 24.06.2014 г. «О принятии части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» и заключенными соглашениями о передаче полномочий с сельскими поселениями.

6 декабря 2023 года Решением Совета Калганского муниципального округа Забайкальского края № 13 Контрольно-счетная комиссия муниципального района «Калганский район» переименована в Контрольно-счетную комиссию Калганского муниципального округа Забайкальского края.

Работа Контрольно-счетной комиссии организована в соответствии с утвержденными Стандартами внешнего муниципального финансового контроля это «Общие правила проведения контрольного мероприятия», «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», Регламента контрольно-счетной комиссии Калганского муниципального округа.

На стадии текущего контроля проведен анализ хода исполнения бюджета муниципального района в 2023 году за 2022 г. На стадии последующего контроля на 2024 г. планируются проверки годовых отчетов об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений за 2023 год.

2. Основные итоги деятельности в 2023 году

В ходе выполнения плана в отчетном периоде КСК проведено 31 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия. Из них оформлены Заключения и акты:

-1 Заключение на проект бюджета Калганского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

-1 заключение на исполнение бюджета муниципального района «Калганский район» за 2022 г.;

-3 заключения на исполнение бюджета муниципального района за текущий финансовый год (1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2023г.);

-3 заключения «О внесении изменений и дополнений в бюджет муниципального района «Калганский район» на 2023г и плановый период 2024 и 2025 годов;

-11 заключений на исполнение бюджетов сельских поселений за 2022 г.

-9 актов по внешней проверке отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности;

-1 акт проверки оплаты труда в Администрации сельского поселения «Нижне-Калгуканское» муниципального района «Калганский район»;

-1 акт проверки оплаты труда в Управлении образования муниципального района «Калганский район»;

-1 акт проверки оплаты труда в муниципальном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе с. Калга;

-1 акт проверки законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году, на мероприятие «Реализация проекта «1000 дворов» Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края в рамках реализации государственной программы Забайкальского края «Формирование современной городской среды»

Контрольными мероприятиями по различным направлениям деятельности было охвачено 19 объектов, в том числе 11 сельских поселений, 1 -администрация «Калганского района», 7 – муниципальных учреждений.

Проверками охвачено 27 335,8 тыс. рублей или 7 % от общей суммы расходов бюджета за 2023 год, выявлено нарушений на сумму 17,3 тыс. рублей, из них:

-17,3 тыс. руб. нарушение по ведению бухгалтерского учета и отчетности.

Устранено финансовых нарушений на сумму 17,3 тыс. рублей.

3. Контроль формирования и исполнения бюджета района и бюджетов сельских поселений

3.1. Предварительный контроль

В рамках предварительного контроля в отчетном году осуществлен анализ проекта решения Совета муниципального района «Калганский район» «Об утверждении бюджета Калганского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Проект районного бюджета сформирован на 3 года в форме проекта решения Совета муниципального района «Калганский район» «О бюджете Калганского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», что соответствует ст. 169 БК РФ.

В заключении на проект Решения отмечено, что проект бюджета по доходам представлен в сумме 400 181 300,00 рублей. Расходы представлены в сумме 400 181 300,00 рублей. Дефицит бюджета представлен в сумме 0,00 рублей.

Формирование доходной части бюджета округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов осуществлено в проекте решения в соответствии с изменениями бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровнях.

3.2. Текущий контроль

Контрольно-счетная комиссия в своей деятельности осуществляет текущий контроль за исполнением бюджета муниципального округа, фактическое расходование бюджетных ассигнований в сравнении с утвержденными назначениями, выявляет и анализирует отклонения и нарушения.

При экспертизе проектов решений о внесении изменений в бюджет муниципального района на 2023 год КСК отмечено, что вносимые изменения, предлагаемые исходя из фактически поступающих доходов с краевого бюджета, в целом обоснованы и не противоречили бюджетному законодательству.

В течение 2023 года в бюджет района вносились изменения № 31 от 15.03.2023г., № 37 от 19.07.2023г. и № 28 от 27.12.2023г. «О внесении изменений и дополнений в Решение Совета муниципального района «Калганский район» «О бюджете муниципального района «Калганский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» от 28.12.2022 г. № 21.

В результате внесенных изменений и дополнений в бюджет доходная часть увеличилась на 37 421 825,97 рублей, а расходная часть увеличилась на 94 114 641,64 рублей.

3.3. Последующий контроль

Последующий контроль КСК проведен в 1 – 2 кварталах 2023 г. Проведены проверки по исполнению бюджета в 19 учреждениях, в том числе в 11 сельских поселениях, в 5 организациях (Комитет по финансам администрации муниципального района «Калганский район», Отдел сельского хозяйства администрации муниципального района «Калганский

район», Управление образования администрации муниципального района «Калганский район», Контрольно-счетная комиссия муниципального района «Калганский район», Администрация муниципального района «Калганский район»), в 2 учреждениях культуры (КДЦНТ «Аргунь», КМЦ библиотека) и МУДО Детская школа искусств.

Выводы и предложения по исполнению бюджета за 2022 г. сельскими поселениями:

-Сверить годовую бюджетную отчетность с данными главной книги невозможно в связи с непредставлением главной книги (СП «Доновское», СП «Н-Калгуканское»)

-Материалы по инвентаризации согласно п.7 Инструкции № 191н не представлены СП «Верхне-Калгуканское», СП «Козловское», СП «Кадаинское», СП «Чингильтуйское», СП «Средне-Борзинское», СП «Калганское», СП «Чупровское», СП «Буринское».

-Доходы сельских поселений в 2022 году исполнены в общей сумме 68 656 712,48 рублей.

-Расходы исполнены в сумме 68 232 583,09 рублей.

-Дебиторская задолженность по сельским поселениям составила в сумме 13 110,00 рублей.

-Кредиторская задолженность по сельским поселениям составила в сумме 634 731,53 рублей.

-Остатки на лицевых счетах в сумме 639 601,90 рублей.

4. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности муниципального района «Калганский район» и главных распорядителей бюджетных средств за 2022 год.

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета МР сформирована Комитетом по финансам администрации района на основании бюджетной отчетности, представленной главными администраторами доходов бюджета (ГАДБ), распорядителями бюджетных средств (РБС), главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Годовая бюджетная отчетность муниципального района «Калганский район» представлена Комитетом по финансам администрации муниципального района «Калганский район» в Контрольно-счетную комиссию 30.03.2023 г, т.е. в срок, установленный ст. 264 Бюджетного Кодекса РФ (не позднее 1 апреля).

Перед проведением проверки по годовой бюджетной отчетности муниципального района «Калганский район» проведены проверки в бюджетных и казенных учреждениях.

В ходе проверки исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, ее соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 23.10.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н) и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской

отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом МФ РФ от 25.03.2011 г. № 33н (далее – инструкция 33 н.)

Также проверено соответствие отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального района данным бюджетного учета, использование бюджетных средств.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности КСК подготовлены заключения 5 казенным учреждениям, 4 заключения бюджетным учреждениям, которые были направлены проверяемым главным администраторам бюджетных средств.

В ходе проведения внешней проверки факты расхождения в показателях форм отчетности не выявлены.

Документы для проведения внешней проверки распорядителями бюджетных средств представлены в срок, т.е. до 1 апреля.

В ходе проведения внешней проверки факты расхождения данных бюджетной отчетности с данными главных книг не установлены.

Выявлено отвлечение средств бюджета в дебиторскую задолженность на конец отчетного периода в общей сумме 1 235 194,60 рублей, в том числе в Администрации района в сумме 1 162 581,41 рублей, Управлении образования в сумме 59503,19 рублей.

Кредиторская задолженность составила 6 458 515,28 рублей, из них бюджетных учреждений 4 567 102,96 рублей, казенных учреждений 1 891 412,32 рублей.

Основная доля кредиторской задолженности приходится на Управление образования (свод) – 4 567 102,96 рублей.

Кредиторская задолженность по принятым обязательствам в сумме 3 044 698,30 рублей; расчеты по заработной плате в сумме 1 595 046,67 рублей, расчеты по приобретению основных средств в сумме 1 199 424,78 рублей, расчеты по платежам в бюджет в сумме 3 398 751,19 рублей.

Объем остатков средств на счетах по учету средств бюджета по состоянию на 01.01.2023 составил 57 332 790,25 рублей (по ф. 0503320), в том числе собственные доходы в сумме 54 348 982,50 рублей, дорожный фонд в сумме 2 983 807,75 рублей.

Причина не использования бюджетных средств не раскрыта. *Таким образом, необоснованная дебиторская задолженность, остаток средств на счетах по учету средств бюджета при существующей потребности в их использовании свидетельствует о недостаточно эффективном использовании средств бюджета района.*

Пояснительные записки, составленные подведомственными учреждениями и главными администраторами доходов, в целом соответствуют требованиям Инструкций №33-н от 26.10.2011 г и №191-н от 28.12.2010 г. Но имеют случаи не представления сведений об особенностях ведения бюджетного учёта, проведённых инвентаризациях. Причины неисполнения бюджетных назначений, причины сложившейся дебиторской и кредиторской задолженности не раскрыты.

Проведенный анализ, подтверждаемый материалами внешних проверок, позволяет сделать вывод, что в нарушение требований ст. 158, 160¹ БК РФ распорядителями бюджетных средств не на должном уровне исполняются бюджетные полномочия и осуществляется ведомственный финансовый контроль, в результате чего не обеспечивается результативность и эффективность использования бюджетных средств.

Выводы и предложения изложенные в Заключении на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района «Калганский район»:

1. Годовая бюджетная отчетность муниципального района «Калганский район» представлена Комитетом по финансам администрации муниципального района «Калганский район» в Контрольно-счетную комиссию 30.03.2023 г, т.е. в срок, ст.264 БК РФ.

2. Бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном виде, формы подписаны руководителем, что соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н, по формам для финансового органа.

3. Правовой основой исполнения бюджета 2022 года явилось решение Совета муниципального района «Калганский район» «О бюджете муниципального района «Калганский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» от 22.12.2021 г № 192.

4. Доходы бюджета муниципального района за 2022 г. исполнены на 112% и составили 466 700 712,17 рублей.

5. Расходы бюджета муниципального района «Калганский район» в 2022 году исполнены в сумме 441 554 789,79 рублей, что составляет 98,3 % к бюджетным ассигнованиям.

6. За период 2022 года в доходную и расходную части бюджета внесено и утверждено 4 изменения.

7. Бюджет района за 2022 год исполнен с профицитом в сумме 25 145 922,38 рублей.

8. Кредиторская задолженность по муниципальному району по состоянию на 01.01.2023 г. составила 6 458 515,28 рублей.

9. Дебиторская задолженность по муниципальному району по состоянию на 01.01.2023 года составила 2 864 047,64 рублей.

10. Годовая отчетность об исполнении районного бюджета за 2022 год соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства по содержанию и полноте отражения информации.

5. Контрольная деятельность контрольно-счетной комиссии

В 2023 году проведены контрольные мероприятия, направленные на соблюдение законности, результативности (эффективности, экономности) использования средств бюджета муниципального района.

В соответствии с планом работы КСК на 2023 год проведены проверки:

1. Оплата труда в администрации сельского поселения «Нижне-Калгуканское» муниципального района «Калганский район».

В ходе проверки финансовых нарушений не выявлено.

2. Оплата труда в Управлении образования администрации муниципального района «Калганский район»

В ходе проверки установлено:

1. Положение об оплате труда работников Управления Образования муниципального района «Калганский район» не разработано.
2. При проверке правильности начисления заработной платы работникам Управления образования выявлены финансовые нарушения в сумме 17370,42 рублей.
3. Нарушение ст.8 Федерального закона № 402-ФЗ от 06.12.2011 «О бухгалтерском учете»
4. Нарушение ст.9 и ст.10 Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального района «Калганский район», утвержденного Решением Совета муниципального района «Калганский район» от 26.01.2016г. № 126.
5. Нарушение п.28 ст.217 Налогового Кодекса РФ.
6. Нарушение Закона Забайкальского края «О порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальных служащих в Забайкальском крае» от 11.03.2011 № 474.

По результатам проведения проверки в Управление образования администрации муниципального района «Калганский район» направлено предписание для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

3. Проверка оплаты труда в Муниципальном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе с. Калга.

В ходе проверки установлено:

Нарушение п. 3.3 Положения об оплате труда Муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с. Калга, утвержденного 1 января 2015г.

Нарушение Постановления Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 5 января 2004 г. N 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты».

Муниципальному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе с. Калга предложено:

1. Вносить изменения в штатное расписание в соответствии с приказом руководителя организации.
2. Привести в соответствие с действующим законодательством Положение об оплате труда Муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с. Калга, утвержденное 1 января 2015г.
3. Не допускать превышения фонда оплаты труда.

4. Проверка законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году, на мероприятие «Реализация проекта «1000 дворов» Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края в рамках реализации государственной программы Забайкальского края «Формирование современной городской среды»

В ходе проверки нецелевого использования денежных средств, не выявлено.

6. Реализация материалов проверок

Заключения на проекты решений Совета об исполнении бюджета района (1 квартал, полугодие и 9 месяцев), об утверждении бюджета округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, о внесении изменений в бюджет муниципального района «Калганский район» представлены в Совет района и руководителю администрации района.

В процессе проверок Контрольно-счетной комиссией оказывалось содействие проверяемым организациям по вопросам своевременности предоставления отчетности, устранении недостатков в исполнении смет расходов и приведении их в соответствие с требованиями бюджетного законодательства.

Все материалы контрольных мероприятий, подготовленных на основании заключенных соглашений представительных органов сельских поселений района, доведены до глав администраций сельских поселений.

7. Организационно-методическая и информационная деятельность

Исключительное внимание Контрольно-счетная комиссия по-прежнему уделяет укреплению взаимодействия с депутатами Совета Калганского муниципального округа, что является основой для укрепления финансовой дисциплины в бюджетной сфере, повышения качества управления муниципальным имуществом.

В течение года председатель КСК принимал участие в заседаниях Совета муниципального района «Калганский район».

В 4 квартале 2023 года проведена работа по формированию плана работы КСК на 2024 год, основной задачей которого является обеспечение своевременного, полного и качественного выполнения задач и полномочий, определенных Положением о Контрольно-счетной комиссии. План работы КСК размещен на сайте.

В 2023 году была продолжена работа по сотрудничеству и взаимодействию по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом с контрольно-счетными органами муниципальных образований Забайкальского края и Контрольно-счетной палатой Забайкальского края. На портале Счетной палаты Российской Федерации ежемесячно проводятся обучающие мероприятия в режиме ВКС, участие в которых принимает председатель КСК.

8. Кадровое и материально-техническое обеспечение

Штат КСК состоит из Председателя.

Расходы на содержание КСК предусмотрены в бюджете муниципального округа отдельной строкой.

9. Основные направления деятельности в 2024 году.

План работы Контрольно-счетной комиссии на 2024 год (далее – План) сформирован в соответствии с полномочиями, установленными законодательством Российской Федерации, Забайкальского края и Положением о Контрольно-счетной комиссии Калганского муниципального округа, регулирующим вопросы муниципального финансового контроля.

В соответствии со статьей 11 Положения «О Контрольно-счетной комиссии Калганского муниципального округа, утвержденного решением Совета Калганского муниципального округа от 06.12.2023 г № 14 план утвержден председателем Контрольно-счетной комиссии по таким направлениям деятельности, как:

- внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Калганского муниципального округа и бюджетов сельских поселений за 2023 год, включающая в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности администраторов бюджетных средств;

- подготовка заключений на проекты решений и нормативных правовых актов исполнительной власти муниципального округа в части, касающейся расходных обязательств бюджета округа;

- тематические проверки законности и результативности использования бюджетных средств;

- проведение экспертно-аналитических мероприятий.

План будет уточняться по мере необходимости при возникновении новых вопросов, требующих оперативного реагирования со стороны Контрольно-счетной комиссии.

В 2024 году одной из первоочередных задач работы Контрольно-счетной комиссии будет обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, текущего и последующего контроля формирования и исполнения бюджета Калганского муниципального округа.

Одной из особенностей деятельности КСК в 2024 году является взаимодействие с прокуратурой района и органами внутренних дел на основании заключенных соглашений.

Председатель Контрольно-счетной комиссии
Калганского муниципального округа

Л.А. Лыкова