**Правительство выяснит, кто и почему не работает в России: о каких мерах идет речь**

Российское правительство утвердило план по борьбе с неформальной занятостью на период с 2025 по 2027 год. В числе предусмотренных инициатив проведение анализа численности граждан, не участвующих в трудовой деятельности, а также меры по их интеграции в рынок труда. Кроме того, план предусматривает усиление контроля за случаями оформления фиктивных трудовых отношений.

Острой проблемой в РФ остается выплата заработной платы «в конверте».

План включает 18 мероприятий, рассчитанных на реализацию как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Предусматривается, в частности, сбор дополнительной информации о ситуации на рынке труда (в том числе о гражданах трудоспособного возраста, не имеющих работы), расширение роли субъектов Федерации в противодействии нелегальной занятости, а также меры по профилактике нарушений трудового законодательства — например, предотвращение подмены трудовых договоров гражданско-правовыми соглашениями. Ожидается, что данный план заменит предыдущий комплекс мер по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений, действовавший в период с 2022 по 2024 год и не подлежавший публикации.

На кого ориентированы меры.

Ряд мер ориентирован на неработающих граждан трудоспособного возраста. В первую очередь планируется провести оценку численности граждан России данной категории, а также определить их распределение по полу и возрасту. На основе полученных данных Министерство труда совместно с подведомственными учреждениями подготовит «комплекс мер, ориентированных на привлечение к трудовой деятельности неработающих граждан трудоспособного возраста

В 2023 году в России было более 10 млн безработных.

Согласно информации [Росстата](https://news.mail.ru/company/rosstat/), в 2023 году численность лиц трудоспособного возраста, не входящих в состав рабочей силы (то есть не занятых и не безработных), составляла 14,9 миллиона человек. Крупнейшую группу среди них составляют лица, которые «не выразили желания работать» — их в России насчитывалось 11,8 миллиона. В основном это студенты очных форм обучения (6 миллионов человек), пенсионеры (2,1 миллиона; к этой категории в трудоспособном возрасте относят, например, получателей пенсий по инвалидности, потере кормильца или имеющих право на досрочный выход на пенсию), а также лица, занимающиеся ведением домашнего хозяйства (1,6 миллиона человек). Данные оценки основаны на выборочных обследованиях населения.

Оставшаяся часть трудоспособных граждан, не включенных в рабочую силу, относится к так называемой «расширенной безработице». К этой категории относятся, в первую очередь, потенциальная рабочая сила — люди, не имеющие работы и проявляющие интерес к ее получению, однако по разным причинам не осуществляющие активных поисков или не готовые приступить к работе немедленно (например, те, кто искал работу, но не был готов сразу приступить к ней, либо наоборот — не искал работу, но при этом готов был бы выйти на нее незамедлительно). По итогам 2023 года Росстат оценивал численность потенциальной рабочей силы в 697 тысяч человек. Кроме того, существует категория граждан, выражающих желание работать, но не ищущих работу и не готовых приступить к ней в ближайшее время — таких было 2,4 миллиона человек по данным Росстата.

К числу безработных в строгом понимании относятся граждане, которые не имели работы, осуществляли ее поиск в рассматриваемый период и могли немедленно приступить к трудовой деятельности (то есть входят в состав рабочей силы). По состоянию на февраль 2025 года Росстат оценивал их численность в 1,8 миллиона человек.

Самозанятые.

Эффективная борьба с неформальной занятостью требует комплексного подхода, включающего три основных направления.

Первое — введение ограничений на применение статуса самозанятого для оказания услуг частным лицам, таких как образовательные, консультационные, а также услуги по уходу и присмотру. В настоящее время законодательство разрешает самозанятым оказывать услуги как гражданам, так и организациям.

Второе направление связано с необходимостью признания трудовых отношений между пользователями цифровых платформ и самими платформами.

Третьим шагом должно стать ужесточение контроля за заемным трудом: несмотря на формальный запрет такого вида занятости, он широко распространен, в первую очередь среди мигрантов, отмечает эксперт. Согласно Трудовому кодексу, временное предоставление персонала другим физическим или юридическим лицам (аутстаффинг) допускается лишь в строго определенных ситуациях.

Как отмечает профессор Высшей школы бизнеса НИУ [ВШЭ](https://news.mail.ru/company/vshe/) Елена Варшавская, в настоящее время наиболее острой проблемой остается выплата заработной платы «в конверте», когда часть дохода сотрудник получает неофициально, без уплаты налогов и страховых взносов. По ее мнению, меры по пресечению подобных практик должны быть направлены не только на работодателей, но и на работников.

«В не менее чем половине случаев решение работать неофициально — это результат добровольного соглашения между сотрудником и работодателем. То есть речь идет не только о недобросовестности со стороны работодателя, но и о согласии самого работника на такие условия», — подчеркивает она.

Согласно проекту правительственного плана, значительная часть мероприятий по противодействию нелегальной занятости будет реализовываться на уровне субъектов Российской Федерации. В документе предусматривается, что до 1 июля 2025 года Министерство труда проведет оценку возможного количества граждан, занятых без официального оформления, с разбивкой по регионам. На основании полученных данных будет сформирован рейтинг субъектов по эффективности достижения целевых показателей по выводу работников из теневой занятости; этот рейтинг планируется ежегодно актуализировать.

Методика оценки численности нелегально занятых лиц была разработана [Минтрудом](https://news.mail.ru/company/mintrud/) в 2023 году. В соответствии с этой методикой региональным органам власти были установлены ключевые показатели эффективности по легализации неформально занятых граждан, однако конкретные целевые значения официально не обнародовались. При создании методики ставилась задача в течение трех лет вывести из теневого сектора не менее 30% его участников.