**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ХАПЧЕРАНГИНСКОЕ»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_ \_\_\_\_\_\_\_ 2021 года № \_\_\_

С.Хапчеранга

**Об утверждении программы «Нулевой травматизм» сельского поселения «Хапчерангинское» на 2021-2023 годы**

В целях реализации Дорожной карты по реализации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и снижение производственного травматизма, утвержденной 13 марта 2018 года заместителем председателя Правительства Забайкальского края, на основании типовой программы, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 27 февраля 2018 года администрация сельского поселения «Хапчерангинское» **постановляет:**

1. Утвердить программу «Нулевой травматизм» сельского поселения «Хапчерангинское» на 2021 – 2023 годы.

2. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального обнародования.

3.Настоящее постановление обнародовать на информационном стенде администрации и официальном сайте администрации Муниципального района «Кыринский район»

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава сельского**

**поселения «Хапчерангинское» Силинский В.Л.**

**СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ «ХАПЧЕРАНГИНСКОЕ»**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «КЫРИНСКИЙ РАЙОН» ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

**ПРОГРАММА**

**«НУЛЕВОЙ ТРАВМАТИЗМ»**

с. Хапчеранга

**УТВЕРЖДЕНА**

Постановлением главы администрации

Сельского поселения «Хапчерангинское»

от \_\_.\_\_.2021 года № \_\_

**ПРОГРАММА**

**«НУЛЕВОЙ ТРАВМАТИЗМ»**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Цель программы | Обеспечение здоровых и безопасных условий труда работающих и как следствие улучшение финансово-экономического положения, в том числе повышения рейтинга конкурентно – способности в установленной сфере деятельности. |
| Задачи программы | 1.Улучшение условий работы труда работающих и организации охраны труда путем внедрения системы управления профессиональными рисками для предупреждения случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости  2. Повышение ответственности работников за собственную безопасность и безопасность других лиц при выполнении работ.  3.Совершенствование отношений в трудовых коллективах путем внедрения культуры безопасного поведения.  4.Повышение качества проведения обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на рабочих местах.  5. Создание организационных условий для реализации программы. |
| Ожидаемые значения конечных результатов реализации  программы | 1. Снижение количества больничных  листов по временной утрате трудоспособности.  2.Соблюдение требований трудового  законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.  3. Улучшение морального и психологического климата в коллективе.  4.Исключение производственных травм.  5. Получение положительных характеристик и исключение предписаний от контрольных и надзорных органов.  6. Повышение производительности труда работающих. |

**1.Характеристика текущего состояния сферы реализации программы**

Основными показателями, характеризующими работодателя – является показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. От того, какие условия труда для работников создаст работодатель и как он организует охрану труда зависят:

1.Здоровье работников

2. Успешность работы муниципального учреждения

3.Привлечение квалифицированных кадров, или их текучесть.

Неудовлетворительная организация охраны труда в организации, влечет происшествия несчастных случаев и развитие вредных, или опасных условий труда, и как следствие приобретение профессиональных заболеваний работниками.

Все это последствия, сформированные по отдельным событиям в  
общую картину:

1.Увеличение смертности трудоспособного населения;

2.Ухудшение здоровья населения, в том числе детородного возраста;

3.Увеличение страховых единовременных выплат и выплат на оплату больничных листов;

4.Отсутствие экономического роста;

5.Отсутствие стимулов для закрепления населения на территории;

6.Отток населения в более привлекательные места.

Демографическая ситуация в поселении, в целом, является относительно благоприятной. Тенденции снижения численности населения не имеют активного проявления, несмотря на недостаточно высокий уровень доходов. Общая численность населения в 2019 г составила 712 чел, в том числе 347 мужчин и 365 женщин, а в 2020 году 703 человек, в том числе 348 мужчин и 355-женщин. Из общей численности населения детей и молодежи до 17 лет-143 чел, пенсионеров 120, количество инвалидов 154 чел. В том числе 119 чел. проживающих в Хапчерангинско психоневрологическом дом-интернате. Численность населения в трудоспособном возрасте 271 человек. Рождаемость населения увеличивается, но растет и смертность. В 2019 году 2 человека родилось, 14 человек умерло. В 2020 году 5 человек родилось, 14 человек умерло. Возрастная структура смертности характеризуется увеличением количества умерших в основном в возрасте старше 60 лет.

Рынок труда характеризуется тем, что свободных рабочих мест нет. Основными проблемами в сфере занятости являются потеря мотивации к труду и недостаточная квалификация части незанятого населения

Таким образом, очевидно, что рынок труда сельского поселения «Хапчерангинское» функционирует в условиях развивающего дефицита численности трудоспособного населения.

Основными проблемами, на решение которых направлены мероприятия программы, являются:

1.Внедрение новой системы охраны труда в каждой организации

2. Улучшение условий труда работников в каждой организации

3.Предупреждение производственного травматизма

4.Предупреждение профессиональной заболеваемости

**2.Сроки и этапы реализации программы**

Реализация программы охватывает период с 2021 года по 2023 годы.

Типовая программа реализуется в два этапа - оценка производственных рисков; устранение производственных рисков, или их минимизация.

Последовательность реализации программы определяется достижением целевых показателей мероприятий по снижению производственных рисков в организации в соответствии с внутренним графиком (планом).

**3. Описание рисков выполнения программы и способов их минимизации.**

Риски реализации утвержденной программы на основе Типовой программы и способы их минимизации представлены в таблице.

Таблица. Риска реализации Типовой программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Риск | | Последствия наступления | Способы минимизации |
| 1.Внешние риски | | | |
| 1.1.Изменения федерального и регионального законодательства, реализация на федеральном и региональном уровне мероприятий, влияющих на содержание, сроки и результаты реализации мероприятий программы. | | Невыполнение заявленных показателей реализации программы. | Мониторинг изменений федерального и регионального законодательства, реализуемых на федеральном и местном уровне мер;  оперативная корректировка программы в соответствии с изменяемыми нормами законодательства на федеральном и региональном уровнях. |
| 2.Внутренние риски | | | |
| 2.1.Уменьшение объемов финансирования программы | Недостаточность средств для реализации мероприятий программы; невыполнение заявленных показателей реализации программы | | Определение приоритетов для первоочередного финансирования; привлечение средств банковской системы кредитования на реализацию мероприятий по улучшению условий труда |
| 2.2. Низкая мотивация работников к достижению целевых значений показателей программы | Невыполнение заявленных показателей реализации программы | | Создание инструментов мотивации работников к безопасному поведению на рабочих местах |
| 2.3. Недостаточная подготовка специалистов и (или) ответственного исполнителя | Невыполнение заявленных показателей реализации программы. Затягивание сроков реализации мероприятий | | Своевременное повышение квалификации руководителей и специалистов по охране труда |
| 2.4. Низкая мотивация специалистов, ответственных за организацию охраны труда к повышению качества условий труда и культуры безопасного поведения работающих | Невыполнение заявленных показателей реализации программы;  Затягивание сроков реализации мероприятий | | Разработка системы мер по стимулированию специалистов, ответственных за организацию охраны труда к мотивации персонала по повышению культуры поведения на рабочих местах. |

**4. Основные мероприятия программы и последовательность их выполнения**

**1 этап**

1.Оценка фактического состояния условий труда работающих и организации охраны труда в организации:

1.1. Проведение специальной оценки условий труда с целью выявления вредных и/или опасных производственных факторов производственной среды;

1.2. Проведение анализа (за три последних года) несчастных случаев на производстве, полученных мелких травм работниками, больничных по временной нетрудоспособности работников, повторяющихся причин общих заболеваний работников - с целью определения частоты производственных травм (в том числе мелких) и выявления возможных рисков;

1.3.Проведение анализа и оценка безопасности работающего оборудования, машин, механизмов, инструментов и приспособлений, в том числе на их соответствие нормативной документации, сроков эксплуатации, заявленных производителем, соблюдение сроков технического обслуживания и получения допусков соответствующими органами для дальнейшей эксплуатации;

1.4. Проведение осмотра и оценка состояния зданий, помещений, сооружений и прилегающей территории на соответствие строительным нормам, санитарно-гигиеническим нормам, нормам пожарной безопасности;

1.5.Проведение проверки соблюдения сроков и порядка обучения по охране труда всего персонала организации.

1.6.Проведение анализа потребности и оценка обеспеченности работников средствами индивидуальной и коллективной защиты;

1.7. Проведение ревизии локальной документации по охране труда на соответствие действующему законодательству.

2.Расчет финансовых затрат для выполнения мероприятий по результатам оценки фактического состояния условий труда работающих и организации охраны труда в организации.

3.Планирование мероприятий по результатам расчета финансовых затрат, финансирование которых выстроено в последовательности расставленных приоритетов и срочности их выполнения для достижения целевых показателей в сроки, установленные программой.

4.Выполнение мероприятий в последовательности расставленных приоритетов и срочности их выполнения для достижения целевых показателей в сроки, установленные программой.

**2 этап**

1.Устранение или минимизация производственных рисков в организации:

1.1. По результатам выполненных мероприятий, предусмотренных 1 этапом настоящего раздела программы, установленных причин и частоты происшествий несчастных случаев на производстве, получения мелких травм работниками и общих заболеваний, выполняются мероприятия:

1.1.1. Незамедлительное устранение причин, которые привели к несчастным случаям на производстве, если они не были устранены сразу после происшествия, или по результатам выполненных мероприятий, предусмотренных 1 этапом настоящего раздела программы;

1.1.2.Согласно установленных причин получения мелких травм работниками (порезы, ушибы т.д.) и частоты их происшествий, необходимо устранить причины (замена инструмента, средств индивидуальной защиты, выставление дополнительных ограждений и т.д.), провести внеплановое обучение работников безопасным методам и приемам выполнения работ с обязательной проверкой знаний;

1.1.3.По результатам анализа временной нетрудоспособности работников от общих заболеваний и определения частоты нахождения их на больничном, с целью установления причин ослабленного состояния здоровья конкретных работников и возможных признаков профессиональных заболеваний, необходимо данных работников направить (за счет средств работодателя) на дополнительные медицинские обследования;

1.1.4. Обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников осуществляется с учетом специфики деятельности организации по результатам медицинских осмотров работников и дополнительных медицинских обследований.

1.2.Повышение ответственности работников за собственную безопасность других лиц при выполнении работ:

1.2.1.Разработка и утверждение локальных актов (приказов, распоряжений) организации об ответственности работников за безопасное поведение на рабочих местах и всех местах, где может находиться работник в процессе трудовой деятельности;

1.2.1.1. В актах могут предусматриваться штрафные санкции за утаение полученных мелких травм, работу на неисправном оборудовании, не применение средств индивидуальной защиты, использование в работе предметов, приспособлений и инструментов кустарного изготовления, не предусмотренных технической документацией и т.д.

1.2.1.2. В актах могут предусматриваться меры поощрения работников за безопасный труд в течении определенного периода, за работу без травм и за своевременное сообщение о возможном риске получения травмы, в том числе другими лицами и т.д.

1.2.1.3. Кроме материального и финансового поощрения работников рекомендуется использовать метод поощрения грамотами, благодарственными письмами руководства ,размещение фото лучших на доску почета. Данный метод стимулирования работников зарекомендовал себя с давних времен советской эпохи и применяется и имеет успех в современных условиях.

1.3.Совершенствование отношений в трудовых коллективах путем внедрения культуры безопасного поведения;

1.3.1. Организация и проведение коллективных физкультурно- оздоровительных мероприятий, конкурсов и тренировок.

Данный метод привлечения работников к подобным мероприятиям стимулирует к повышению культуры безопасного поведения на рабочих местах. При правильной организации процесса тренировок («Меры пожарной безопасности», «Отработка практических знаний по безопасному вождению автомобиля», «Устранение аварий» и т. д.).или конкурсов («Лучший по профессии», «Безопасный труд», «Работа без травм и ДТП» и т.д.) отрабатываются необходимые навыки поведения в нестандартных ситуациях, в том числе принятия самостоятельных решений, повышается ответственность и уровень самооценки работников, также приобретаются дополнительные знания. Организация и регулярное проведение физкультурно – оздоровительных мероприятий улучшает здоровье и физическое состояние работников, стимулирует к отвыканию от вредных привычек, улучшает моральную и психологическую обстановку в коллективе.

1.3.2. Пропаганда безопасного поведения на рабочих местах и всех местах, где может находиться работник в процессе трудовой деятельности;

1.3.2.1. Изготовление средств наглядной агитации (плакатов, буклетов, стендов, предупреждающих и информационных знаков) и размещение в общедоступных местах для постоянного ознакомления.

Средства наглядной агитации (плакаты, стенды, буклеты) рекомендуется обновлять не реже одного раза в месяц, в том числе для привлечения внимания рекомендуется менять места размещения.

1.3.2.2. Информационное оповещение работников о правилах безопасного поведения на рабочих местах при помощи аудио и видео аппаратуры.

Получение дополнительной информации с помощью трансляции аудио и видео записей, стимулирующих работников к лучшему восприятию и запоминанию полученной информации при проведении инструктажей по охране труда, или при получении визуальной информации на стендах, плакатах и т.д., имеет положительный опыт применения во многих российских организациях и зарубежных компаниях, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации.

1.4. Повышение качества проведения обучения безопасным методом и приемам выполнения работ на рабочих местах.

При проведении инструктажа на рабочем месте, инструктирующий (обучающий) не должен допускать формального отношения к проведению инструктажа, демонстрации приемов безопасного выполнения работ и проверки знаний обучающего!

1.4.1. Организация и проведения аудита обучения- проверка знаний работников сторонней организацией, аккредитованной в установленном порядке и имеющей лицензии на данный вид обучения;

1.4.2.Организация и проведение Дней охраны труда – осуществление контроля за правильным выполнением работ с соблюдением требований безопасности и правильным применением средств индивидуальной защиты;

Мероприятие проводится специалистами службы охраны труда, или специально созданной комиссией, - в определенные дни проводится обход рабочих мест (выборочно, или по графику) для детального визуального изучения – как работники выполняют требования безопасности в процессе производства. По результатам наблюдения выявляются работники, которым необходимо провести внеплановое обучение и поверку знаний по охране труда. Нарушители требований безопасности отстраняются от работы до проведения проверки знаний, работники, выполняющие работы с соблюдением требований безопасности поощряются по итогам года (месяца).

**5.Перечень мероприятий, показателей конечных результатов программы и плановые значения по годам**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Наименование цели, задач, основных мероприятий, мероприятий, целевых показателей** | | | | | |
| **Цель** « Обеспечение здоровых и безопасных условий труда работающих и как следствие улучшение финансово – экономического положения в организации (компании), в том числе повышения рейтинга конкурентно – способности в установленной сфере деятельности» | | | | | | |
| 1. | | **Задача** «Улучшение условий труда работающих и организации охраны труда путем внедрения системы управления профессиональными рисками для предупреждения случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» | | | | |
| 1.1. | | **Основное мероприятие** «Оценка фактического состояния условий труда работающих и организации охраны труда в организации | Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации (компании) | | | |
| 1.1.1. | | **Мероприятие** «Проведение специальной оценки условий труда» |  | | | |
| 1.1.2. | | **Мероприятие** «Проведение анализа (за три года) несчастных случаев на производстве, полученных мелких травм работниками, больничных по временной нетрудоспособности работников» | Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации | | | |
| 1.1.3. | | **Мероприятие** «Проведение анализа и оценка безопасности работающего оборудования , машин, механизмов, инструментов и приспособлений, в том числе на их соответствие нормативной документации , сроков эксплуатации, заявленных производителем, соблюдение сроков технического обслуживания и получения допусков соответствующими органами для дальнейшей эксплуатации» | Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации и впоследствии постоянно | | | |
| 1.1.4. | | **Мероприятие** «Проведение осмотра и оценка состояния зданий, помещений, сооружений и прилегающей территории на соответствие строительным нормам, санитарно-гигиеническим нормам , нормам пожарной безопасности» | Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации и впоследствии постоянно | | | |
| 1.1.5. | | **Мероприятие «**Проведение проверки соблюдения сроков и порядок обучения по охране труда всего персонала организации | Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации и впоследствии постоянно | | | |
| 1.1.6. | | **Мероприятие** «Проведение анализа потребности и оценка обеспеченности работников средствами индивидуальной и коллективной защиты» | Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации и впоследствии постоянно | | | |
| 1.1.7. | | **Мероприятие** « Проведение ревизии локальной документации по охране труда на соответствие действующему законодательству» | Реализуется в один этап с момента утверждения программы организации и впоследствии постоянно | | | |
| 1.2. | | **Основные мероприятие «**Устранение или минимизация производственных рисков в организации» | Реализуется постоянно | | | |
| 1.2.1. | | **Мероприятие**«Незамедлительное устранение причин, которые | Реализуется в один этап с момента установления причин | | | |
| 1.2.2. | | **Мероприятие** «Устранение причин получения мелких травм работниками» | Реализуется в один этап с момента установления причин и в последствии постоянно | | | |
| 1.2.3. | | **Мероприятие** «Внеплановое обучение работников безопасным методам и приемам выполнения работ с обязательной проверкой знаний» | Реализуется в один этап момента установления и устранения причин | | | |
| 1.2.4. | | **Мероприятия** «Проведение дополнительных медицинских обследований работников» | Реализуется в один этап с момента  установления частоты заболеваний конкретных работников | | | |
| 1.2.5. | | **Мероприятие** «Обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников» | Реализуется в один этап с последующим постоянным контролем за соблюдением режима труда и отдыха работниками | | | |
| 1.2.6. | | **Мероприятие** «Разработка и утверждение локальных актов (приказов, распоряжений) организации об ответственности работников за безопасное поведение на рабочих местах и всех местах, где может находиться работник в процессе трудовой деятельности» | Реализуется в один этап и впоследствии постоянно | | | |
| 1.2.7. | | **Мероприятие «**Организация и проведение коллективных физкультурно-оздоровительных мероприятий, конкурсов и тренировок» | Реализуется в один этап впоследствии постоянно | | | |
| 1.2.8. | | **Мероприятие** «Изготовление средств наглядной агитации(стендов, предупреждающих и информационных знаков) и размещение в общедоступных местах для постоянного ознакомления» | Реализуется в один этап впоследствии постоянно | | | |
| 1.2.9. | | **Мероприятие** «Информационное оповещение работников о правилах безопасного поведения на рабочих местах при помощи аудио и видео аппаратуры» | Реализуется в один этап и впоследствии постоянно | | | |
| 1.2.10. | | **Мероприятие** «Организация и проведения аудита обучения – проверка знаний работников сторонней организацией, аккредитованной в установленном порядке и имеющей лицензии на данный вид обучения» | Реализуется в один этап и впоследствии постоянно по отдельному графику | | | |
| 1.2.11. | | **Мероприятие** «Организация и проведение Дней охраны труда – осуществление контроля за правильным выполнением работ с соблюдением требований безопасности и правильным применением средств индивидуальной защиты» | Реализуется в один этап и впоследствии постоянно по отдельному графику | | | |
| № | | **Наименование целевых показателей** | Ед.изм. | Годы | | |
| 2021 | 2022 | 2023 |
| П-1 | | **Показатель «**Выявленные/устраненные риски» | Ед . | 0/0 | 0/0 | 0/0 |
| П-2 | | **Показатель «**Улучшение условий труда работников» | % работник, которым улучшены условия труда | 80% | 90% | 100% |
| П-3 | | **Показатель** «Количество травм, в том числе мелких, полученных в процессе производства» | Случаев | 0 | 0 | 0 |
| П-4 | | **Показатель** «Количество несчастных случаев на производстве (тяжелые и смертельные) | Случаев | 0 | 0 | 0 |
| П-5 | | **Показатель** «Количество листков временной нетрудоспособности работников по общим заболеваниям» | Шт. | 0 | 0 | 0 |

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**