

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«КЫРИНСКИЙ РАЙОН»
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 мая 2023 года

№ 276

с. Кыра

Об утверждении ведомственной целевой программы «Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения Кыринского района при обращении с отходами производства и потребления (2023–2025 годы)»

В соответствии с Федеральными законами от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьей 26 Устава муниципального района «Кыринский район», в целях предотвращения загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления, стабилизации санитарно-эпидемиологической обстановки на территории муниципального района Кыринский район, администрация муниципального района «Кыринский район» постановляет:

1. Утвердить прилагаемую ведомственную целевую программу «Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения Кыринского района при обращении с отходами производства и потребления (2023–2025 годы)».

2. Настоящее постановление обнародовать на стенде администрации муниципального района «Кыринский район», разместить на официальном сайте муниципального района «Кыринский район».

И. о. главы муниципального района
«Кыринский район»



А. М. Куприянов

Утверждено
постановлением администрации
муниципального района «Кыринский
район»
от 15 мая 2023 года № 246

ПАСПОРТ
ведомственной целевой программы

«Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения
Кыринского района при обращении с отходами производства и потребления
(2023–2025 годы)»

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация муниципального района «Кыринский район»
Участники муниципальной программы	Администрации сельских поселений муниципального района «Кыринский район»
Цели и задачи муниципальной программы	Цель программы – разработка и реализация комплекса мер, направленных на: - обеспечение экологически безопасного размещения и обезвреживания отходов производства и потребления, в том числе накопленных промышленных отходов, представляющих опасность для окружающей среды; - ликвидацию объектов прошлого экологического ущерба; - уменьшение объема размещаемых отходов. Задачи: - реконструкция санкционированных свалок, для приведения в соответствие с современными экологическими и гигиеническими требованиями объектов захоронения отходов (модифицированные санкционированные свалки); - обустройство мест размещения биологических отходов; - проведение рекультивации и санации территорий, деградированных в результате размещения отходов.
Сроки реализации муниципальной программы	2023–2025 годы. Программа реализуется в один этап.
Целевые показатели эффективности	Количество модернизированных мест санкционированного размещения твердых бытовых отходов – 1 ед.;

реализации муниципальной программы	количество законсервированных и рекультивированных объектов прошлого экологического ущерба – 1 ед.; рекультивация территорий, загрязненных отходами, – 13 га.
Основные направления реализации муниципальной программы	Обеспечение рационального использования и охраны всего комплекса природных ресурсов, реализация права настоящего и будущего поколений людей на благоприятную окружающую среду обитания, создание основы перехода к устойчивому развитию и обеспечение экологической безопасности Кыринского района
Ресурсное обеспечение муниципальной программы	Объем финансирования программы из средств бюджета муниципального района с привлечением денежных средств краевого и федерального бюджета составляет 57055 тыс. рублей, в том числе по годам: 2023 год – 115,0 тыс. рублей; 2024 год – 32115,0 тыс. рублей; 2025 год – 24825,0 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	Реализация мероприятий программы будет способствовать: <ul style="list-style-type: none"> - уменьшению объема размещаемых отходов и локализации негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду; - улучшению санитарного состояния населенных пунктов и рекреационных зон; - сокращению площади земель, загрязненных отходами, на 75 %; - улучшению условий жизнедеятельности населения Кыринского района; - улучшению экологической обстановки.

Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом

Сложившаяся в Кыринском районе (далее – район) ситуация с образованием, использованием, обезвреживанием, хранением и захоронением отходов представляет реальную угрозу здоровью населения и будущим поколениям, крайне отрицательно влияет на окружающую среду. Проблема обращения с отходами производства и потребления на территории района является одной из важнейших для стабилизации и улучшения экологической ситуации.

Виды и величина отходов, имеющих в районе, определяются, прежде всего, степенью и историческими особенностями его промышленного освоения, а также условиями гражданско-промышленного и дорожно-

транспортного строительства. В районе отходы образуются на предприятиях топливно-энергетического комплекса, горнодобывающей, лесной, деревообрабатывающей, строительной и транспортно-дорожной отраслей и при прочих видах экономической деятельности.

В районе накоплено значительное количество отходов горнодобывающей промышленности (хвосты обогащения и хвостохранилища, отвалы пустых пород и забалансовых руд), топливно-энергетического комплекса (золошлакоотвалы), различных предприятий и коммунальных служб. Именно указанные выше отходы представляют основную экологическую опасность для окружающей среды и населения.

Предприятия жилищно-коммунального хозяйства, а это котельные, образуют большое количество золошлаковых отходов. Отходы хранятся, как правило, в гидрозолоотвалах, не имеющих противофильтрационного экрана. В результате происходит загрязнение подземных вод тяжелыми металлами, мышьяком и серой, которые содержатся в инфильтрационных водах. Отвалы пылят, загрязняя почвы. Многие золоотвалы нуждаются в замене или реконструкции. В то же время накопившиеся золошлаковые отходы могут быть использованы в строительной промышленности в качестве наполнителей и в дорожном строительстве.

Одними из наиболее проблемных для любой территории являются твердые бытовые отходы (далее – ТБО). Основная масса ТБО приходится на жилой сектор, предприятия торговли, промышленные предприятия, предприятия, оказывающие услуги населению, в том числе услуги транспорта и связи.

Объемы образования отходов на душу населения района весьма значительны (4,5 тонны на человека в год). При этом в районе отсутствует их переработка.

Низкая степень использования отходов производства и потребления приводит к тому, что в настоящее время основная часть отходов размещается на объектах захоронения и длительного хранения.

На территории района имеется 16 объектов размещения отходов производства и потребления (санкционированные, исторически сложившиеся свалки) общей площадью около 46,5 га, на которых размещено около 14 тыс. тонн ТБО. Однако, с момента захода на территорию района регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Олерон+» с 01.09.2020 г., действующей признана свалка, расположенная в окрестностях сельского поселения «Кыринское», где концентрируются ТБО всего района. Все остальные свалки подлежат рекультивации, отходы захоронению.

Все объекты представлены санкционированными свалками, которые были введены в эксплуатацию свыше 10 лет назад и не имеют разрешительной, проектной документации. В 2021 Министерством природных ресурсов Забайкальского края предприняты действия по формированию нового перечня объектов размещения ТКО в соответствии с приказом Минприроды России от 14.05.2019 г. №303 «Об утверждении

порядка формирования и изменения перечня объектов размещения твёрдых коммунальных отходов на территории субъекта и Порядка подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения твёрдых коммунальных отходов, введённых в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твёрдых коммунальных отходов». Администрацией муниципального района «Кыринский район» в Министерство природных ресурсов Забайкальского края направлено заявление о включении в такой перечень действующей свалки.

Имеет место недостаток точных данных о характере, степени и масштабах загрязнения почв отходами на территории Кыринского района.

Существующая система правового регулирования обращения с отходами состоит из незначительного количества принятых на различных уровнях актов, касающихся отдельных аспектов проблемы. Вместе с тем данные документы не обеспечивают эффективного развития системы обращения с отходами.

Таким образом, исходя из интересов развития района и учитывая, что проблема обращения с отходами является многогранной и объемной, для ее эффективного решения необходимо осуществление комплекса программных мероприятий.

Раздел 2. Цель, задачи, сроки и этапы реализации программы

Программа разработана для достижения основной цели – разработки и реализации комплекса мер, направленных на:

- обеспечение экологически безопасного размещения и обезвреживания отходов производства и потребления, в том числе накопленных промышленных отходов, представляющих опасность для окружающей среды;

- ликвидацию объектов прошлого экологического ущерба.

Программные мероприятия направлены на решение следующих основных задач:

- текущее содержание санкционированной свалки.
- реконструкция санкционированной свалки, для приведения в соответствие с современными экологическими и гигиеническими требованиями объектов захоронения отходов (модифицированные санкционированные свалки);
- проведение рекультивации и санации территорий, деградированных в результате размещения отходов;
- обустройство мест размещения биологических отходов.

Основные пути решения программных задач:

- создание нормативной правовой и технологической базы в сфере обращения с отходами производства и потребления;
- создание системы управления в сфере обращения с отходами производства и потребления;

- реализация первоочередных проектов по обезвреживанию отдельных видов отходов производства и потребления на территории района.

Сроки реализации мероприятий программы: 2023 – 2025 годы.

Программа реализуется в один этап.

Система программных мероприятий представлена следующими направлениями:

- текущее содержание санкционированной свалки.
- модернизация существующего места размещения отходов;
- консервация и рекультивация объектов прошлого экологического ущерба (рекультивация Хапчерангинского хвостохранилища);
- обустройство сибиреязвенных скотомогильников;

Для контроля выполнения мероприятий программы определены следующие целевые индикаторы, характеризующие эффективность выполнения программных мероприятий:

Целевые индикаторы	Показатели по годам		
	2023	2024	2025
Количество свалок, на которых проведены мероприятия по текущему содержанию	1	1	1
Количество рекультивированных санкционированных свалок ТБО		7	8
Количество законсервированных и рекультивированных объектов прошлого экологического ущерба	-	-	1
Обустройство сибиреязвенных скотомогильников	0	1	1
Рекультивация территорий, загрязненных отходами, га	5	5	3

Раздел 3. Ресурсное обеспечение программы

Финансирование мероприятий программы осуществляется из средств бюджета муниципального района «Кыринский район», с привлечением средств федерального и краевого бюджетов.

Потребность в финансировании программы из средств бюджета муниципального района составляет 300,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2023 год – 100 тыс. рублей;

2024 год – 100 тыс. рублей;

2025 год – 100 тыс. рублей.

В том числе текущее содержание санкционированной свалки 300 тыс. рублей, в том числе по годам:

2023 год – 100 тыс. рублей;

2024 год – 100 тыс. рублей;

2025 год – 100 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий программы из средств бюджета муниципального района позволит дополнительно привлечь средства

краевого и федерального бюджета для проведения консервации объектов прошлого экологического ущерба.

Для консервации объектов прошлого экологического ущерба сумма привлекаемых средств краевого бюджета - 2800,0 тыс. рублей с разбивкой по годам:

- 2023 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2024 год – 1600 тыс. рублей;
- 2025 год – 1200 тыс. рублей.

Для консервации объектов прошлого экологического ущерба сумма привлекаемых средств федерального бюджета - 52900,0 тыс. рублей с разбивкой по годам:

- 2023 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2024 год – 30000 тыс. рублей;
- 2025 год – 22900 тыс. рублей.

Расчёт затрат был произведён в ценах 2012 года. Необходимо применить коэффициент для перевода денежных средств, в цены 2023 года.

Для рекультивации исторически сложившихся санкционированных свалок запланировано привлечение 1000,0 тыс. рублей из краевого бюджета.

- 2023 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2024 год – 400 тыс. рублей;
- 2025 год – 600 тыс. рублей.

Для обустройства сибирезвенных скотомогильников запланировано привлечение 55 тыс. рублей из краевого бюджета.

- 2023 год – 15,0 тыс. рублей;
- 2024 год – 15,0 тыс. рублей;
- 2025 год – 25,0 тыс. рублей.

Раздел 4. Механизм реализации программы

Текущее управление реализацией программы осуществляет заказчик программы.

Заказчик программы ежегодно в установленном порядке уточняет перечень финансируемых мероприятий программы на очередной финансовый год, определяет сроки их реализации и объемы финансирования, оценивает возможность достижения целевых индикаторов и показателей.

Заказчик программы:

- осуществляет отбор в установленном законодательством порядке исполнителей работ и услуг, а также поставщиков продукции по мероприятиям программы;

- осуществляет ведение сводной отчетности и подготовку доклада о реализации программы;

- несет ответственность за качественную и своевременную реализацию мероприятий программы, обеспечивает эффективное использование средств бюджета муниципального района, выделяемых на их реализацию.

Выполнение мероприятий программы осуществляется на основе муниципальных контрактов, заключаемых в установленном порядке заказчиком с исполнителями мероприятий программы в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Реализация мероприятий программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального района, предоставленных субсидий краевого бюджета бюджету муниципального района на реализацию ведомственной целевой программы.

Контроль хода выполнения мероприятий программы осуществляет первый заместитель главы муниципального района «Кыринский район».

Раздел 5. Оценка социально-экономической и экологической эффективности программы

Реализация мероприятий программы позволит получить экологический, экономический и социальный эффект, а также положительные результаты по созданию нормативной и технологической базы для реализации на территории района единой государственной политики в сфере обращения с отходами производства и потребления.

В эколого-экономическом аспекте эффективность будет достигнута за счет снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду; сокращения площади земель, загрязненных отходами; улучшения экологической обстановки.

В социальном аспекте эффективность будет достигнута за счет улучшения условий жизнедеятельности населения Кыринского района.

Программа предусматривает реализацию мероприятий природоохранного назначения и не повлечет за собой негативных экологических последствий.

Кроме того, реализация программных мероприятий позволит:

- осуществить реконструкцию действующей свалки и рекультивацию 15, исторически сложившихся санкционированных свалок;
- провести консервацию и рекультивацию 1 объекта прошлого экологического ущерба (Хапчерангинское хвостохранилище);
- очистить загрязненные отходами территории на площади 13 га;
- провести обустройство мест размещения биологических отходов (2 объекта).

Раздел 6. Перечень мероприятий программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Потребность в финансовых ресурсах, тыс.руб			
			всего	в том числе по годам		
				2023	2024	2025
Обслуживание мест размещения отходов производства и потребления.						
1	Текущее содержание санкционированной свалки (с. Кыра)	2023-2025	300	100	100	100
2	Рекультивация санкционированных свалок в с.Алтан, с.Билютуй, с.Шумунда, с.Былыра, с.Мордой, с.Любовь, с.Гавань, с. Хапчеранга, с.Тарбальджей, с.Тырин, с.Мангут, с. Верхний-Ульхун, с.Михайло-Павловск, с.Турген, с. Ульхун-Партия.	2024-2025	1000	-	400	600
3	Обустройство сибирезвенных скотомогильников	2023-2025	55	15	15	25
Итого по подразделу			1355	115	515	725
В том числе: краевой бюджет			1055	15	415	625
В том числе: бюджет муниципального района			300	100	100	100
Ликвидация объектов прошлого экологического ущерба						
4	Консервация и рекультивация объектов прошлого экологического ущерба (рекультивация Хапчерангинского хвостохранилища).	2024-2025	52900 (федеральный бюджет) 2800 (краевой бюджет)	-	30000 1600	22900 1200
Итого по подразделу			55700,0	-	31600,0	24100,0
В том числе: краевой бюджет			2800,0	-	1600,0	1200
В том числе: федеральный бюджет			52900,0	-	30000,0	22900
ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ			57055	115	32115	24825