

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«КЫРИНСКИЙ РАЙОН»
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21 ноября 2023 года

№ 729

с. Кыра

Об утверждении Плана действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в системах электро-, водо- и теплоснабжения, с учетом взаимодействия органов местного самоуправления, энергоснабжающих организаций, потребителей и служб жилищно-коммунального хозяйства

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103 «Об утверждении правил оценки готовности к отопительному сезону», с решением Комиссии по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Забайкальского края № 19 от 18.10.2023 года, в целях обеспечения своевременной подготовки и устойчивого проведения отопительного периода 2023-2024 годов в муниципальном районе «Кыринский район», администрация муниципального района «Кыринский район» постановляет:

1. Утвердить прилагаемый План действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций на системах теплоснабжения при взаимодействии тепло-, электро- и водоснабжающих организаций, потребителей и служб жилищно-коммунального хозяйства, расположенного на территории муниципального района «Кыринский район» в отопительный период 2023-2024 годов (далее - План).

2. Довести указанный План до сведения руководителей организаций жилищно-коммунального хозяйства муниципального района «Кыринский район».

3. Настоящее постановление подлежит обнародованию на стенде администрации муниципального района «Кыринский район», размещению на официальном сайте муниципального района «Кыринский район» и вступает в силу на следующий день после обнародования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального района
«Кыринский район»



Л.Ц. Сакиева

План действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций на системах теплоснабжения при взаимодействии тепло-, электро- и водоснабжающих организаций, а также служб жилищно-коммунального комплекса, расположенных на территории муниципального района «Кыринский район» с подведомственной территорией

1. Общее положение

Настоящий План устанавливает цели, задачи и порядок взаимодействия органов местного самоуправления, энергоснабжающих организаций, потребителей и служб жилищно-коммунального хозяйства всех форм собственности по ликвидации аварийных ситуаций в системах электро-, водо- и теплоснабжения на территории муниципального района «Кыринский район» во время отопительного периода и разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103 «Об утверждении правил оценки готовности к отопительному сезону», с учетом того, что климатические особенности требуют повышенной надежности и работоспособности инженерных систем жизнедеятельности населенного пункта.

В настоящем Plane под аварийной ситуацией понимаются технологические нарушения на объекте теплоснабжения и (или) теплопотребляющей установке, приведшие к разрушению или повреждению сооружений и (или) технических устройств (оборудования) объекта теплоснабжения и (или) теплопотребляющей установки, неконтролируемому взрыву и (или) выбросу опасных веществ, отклонению от установленного технологического режима работы объектов теплоснабжения и (или) теплопотребляющих установок, полному или частичному ограничению режима потребления тепловой энергии (мощности).

Цели:

1. Повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования объектов жилищно-коммунального хозяйства.
2. Мобилизация сил и средств по ликвидации технологических нарушений и аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального назначения.
3. Снижение до приемлемого уровня технологических нарушений и аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального назначения минимизация последствий возникновения технологических нарушений и аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального назначения.
4. Определение возможных сценариев возникновения и развития аварий, конкретизации технических средств и действий производственного персонала и спецподразделений по локализации аварий;
5. Создание благоприятных условий для успешного выполнения мероприятий по ликвидации аварийной ситуации;
6. Бесперебойное удовлетворение потребностей населения при ликвидации аварийной ситуации.

Задачи:

1. Приведение в готовность оперативных штабов по ликвидации аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального назначения, концентрация необходимых сил и средств.
2. Организация работ по локализации и ликвидации аварийных ситуаций.
3. Обеспечение работ по локализации и ликвидации аварийных ситуаций материально-техническими ресурсами.
4. Обеспечение устойчивого функционирования объектов жизнеобеспечения населения, социальной и культурной сферы в ходе возникновения и ликвидации аварийной ситуации.

2. Общая характеристика

1. Кыринский район занимает территорию 16,4 тыс. квадратных километров и включает в себя территории 14 сельских поселений, 21 населенного пункта. Районный центр – село Кыра.

Район расположен на юге Забайкальского края на границе с Монголией, в 420 км. от г. Читы. Железной дороги на территории района нет. От ближайшей железнодорожной станции Дарасун Кыра находится на расстоянии 342 км.

Район граничит: на северо-западе с Красночикойским районом, на севере с Улетовским, на востоке с Акшинским районом, на юге с МНР.

В Кыринский район входит 14 сельских поселений: «Кыринское», «Шумундинское», «Алтанское», «Билпотуйское», «Мордойское», «Гаваньское», «Любавинское», «Тарбальджейское», «Хапчерангинское», «Мангутское», «Верхнее-Ульхунское», «Михайло-Павловское», «Ульхун-Партионское», «Надежнинское».

Рельеф района отличается большим разнообразием: для северо-западной части характерен горный рельеф, переходящий на севере в гольцы (голец Сохондо 2509 метров над уровнем моря), с юго-запада на северо-восток тянутся хребты Даурский и Хэнтэйский, к востоку распространяются холмистые равнины и низкогорья, центральная часть района занимает межгорное понижение. Значительная площадь района занята лесами 406360га. По району протекает река Онон, под водными источниками занято 3914га.

Климат района резко-континентальный, характеризующийся холодной продолжительной зимой и коротким жарким летом. Снежный покров бывает не ежегодно и незначительный. Весна, как правило, короткая, ветреная, сухая. Осадки распределяются неравномерно, большая часть выпадает во второй половине (или в конце) лета.

Почвы в основном горные, дерновоподзолистые, отмечается значительная их щебнистость. Недра района содержат разнообразные полезные ископаемые: золото, цинк, свинец, уголь и строительные материалы.

Население района составляет 10238 человек. Численность занятых в общественном производстве 3,4 тыс. чел., что составляет 46% от трудоспособного населения.

В селе Кыра размещается офис «Сохондинского государственного биосферного природного заповедника», занимающий площадь 123525 га в Кыринском, Красночикойском и Улетовском районах, образован в 1972 году.

В районном центре имеется Кыринская метеостанция ГУ Читинский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Климатические и погодные условия на территории района способствуют возникновению опасных стихийных метеорологических явлений, а в совокупности с особенностями рельефа местности-возникновению опасных стихийных гидрологических явлений:

- из-за резких перепадов температур и влияния холодных циклонов в весенний период возможны сильные заморозки, в летний период — ливневые дожди с градом, сухая погода (относительная влажность 30% и ниже);

- вследствие низких температур в зимний период, возможны нарушения работы объектов теплоснабжения, что влечет за собой нарушение жизнеобеспечения населения.

2. Климатические условия в сочетании с особенностями растительности и рельефа местности (сухая жаркая погода)

3. Объекты центрального теплоснабжения

Объект подачи теплоснабжения – квартальная котельная обслуживается ресурсником ООО «Транстеплоресурс» генеральный директор Усов Р.А. Обслуживает жилой фонд МУП «Коммунальник» На данное время процесс концессии не закончен. Объектом центрального теплоснабжения являются жилой фонд (многоквартирные дома микрорайона «Северный» 6 домов, численностью проживающих 167 чел.) здание детского сада «Буратино», здания ГУЗ «Кыринской ЦРБ и здание храма им. А. Невского.

По состоянию на 01.10.2023 год общая площадь жилищного фонда составляет 5,286.6 тыс. кв.м.

Жилые дома с центральным водоотведением и коллекторной канализацией.

3.1. Технические характеристики котельной

Таблица №1

№ п/п	Наименование котельной	Ведомственная принадлежность объекта	Год ввода	Год последнего капитального ремонта котельной и котлов	Вид топлива и поставщик (марка топлива)	Резервные источники питания	Мощность котельной (Гкал)	Присоединенная нагрузка с учетом тепловых потерь	Протяженность тепловых сетей (м)	Годовой расход топлива (тыс.куб.м.)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	«Квартальная» с. Кыра ул. Горького б/н	ООО «Транстеплоресурс»	1991	-	Уголь «Татауровский угольный разрез»	АД-160-Т 400	1.303	973	1	1850

3.1.1. Виды аварийных ситуаций:

Локальные - для работ по локализации и ликвидации этих ситуаций привлекаются дежурные смены, силы и средства аварийно-восстановительных служб объектов и сторонних организаций в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации аварийных ситуаций.

Договоры на привлечение указанных сил и средств заключают организации эксплуатирующие объекты.

При необходимости, руководителем работ (организации), могут привлекаться (аварийно-восстановительные службы организаций, предприятий).

Муниципальные - для работ по их ликвидации, кроме вышеперечисленных сил и средств, могут привлекаться профессиональные аварийно-спасательные формирования

краевых служб по запросам главы администрации муниципального района «Кыринский район»

3.1.2. К перечню возможных последствий аварийных ситуаций (чрезвычайных ситуаций) на тепловых сетях и источниках тепловой энергии относятся:

- кратковременное нарушение теплоснабжения населения, объектов социальной сферы;
- полное ограничение режима потребления тепловой энергии для населения, объектов социальной сферы;
- причинение вреда третьим лицам;
- разрушение объектов теплоснабжения (котлов, тепловых сетей, котельных);
- отсутствие теплоснабжения более 24 часов (одни сутки).

3.2. Риски возникновения аварий, масштабы и последствия

Таблица №2

Вид аварии	Причина возникновения аварии	Масштаб аварии и последствия	Уровень реагирования	Примечание
1	2	3	4	5
Остановка котельной	Прекращение подачи электроэнергии	Прекращение циркуляции воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях и домах, размораживание тепловых сетей и отопительных батарей	муниципальный	котельные снабжены резервным источником подачи электроэнергии, поэтому риск возникновения аварии минимальный
Остановка котельной	Прекращение подачи топлива	Прекращение подачи горячей воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях и домах.	локальный	В ООО «Транстеплоресурс» организованы оперативно-диспетчерская и дежурные службы для оперативного реагирования и ликвидации последствий аварийных ситуаций
Порыв тепловых сетей	Предельный износ сетей, гидродинамические удары	Прекращение подачи горячей воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях и домах, размораживание тепловых сетей и отопительных батарей	муниципальный	
Кратковременное нарушение теплоснабжения объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы	Прорыв на тепловых сетях, человеческий фактор	Прекращение циркуляции воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях и домах	локальный	

3. Расчеты допустимого времени устранения технологических нарушений

Таблица №3

а) на объектах теплоснабжения

№ п/п	Наименование технологического нарушения	Время на устранение	Ожидаемая температура в жилых помещениях при температуре наружного воздуха, С			
			0	-10	-20	более -20
1.	Отключение отопления	2 часа	18	18	15	15
2.	Отключение отопления	4 часа	18	15	15	15
3.	Отключение отопления	6 часов	15	15	15	10
4.	Отключение отопления	8 часов	15	15	10	10

Таблица №4

б) на объектах электроснабжения

№ п/п	Наименование технологического нарушения	Время устранения
1.	Отключение электроснабжения	1 часа

4. Этапы организация работ по ликвидации аварий

4.1. Первый этап - принятие экстренных мер по локализации и ликвидации последствий аварий и передача информации (оповещение) через Единую дежурно-диспетчерскую службу

муниципального района «Кыринский район» с подведомственной территорией (далее - ЕДДС), руководителей взаимодействующих структур и органов повседневного управления силами и средствами, привлекаемых к ликвидации аварийных ситуаций.

Второй этап - принятие решения о вводе режима аварийной ситуации и оперативное планирование действий.

Третий этап - организация проведения мероприятий по ликвидации аварий и первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

4.2. Координацию работ по ликвидации аварии на муниципальном уровне осуществляет Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации муниципального района «Кыринский район» (далее - Комиссия), утвержденная постановлением администрации муниципального района «Кыринский район», на объектовом уровне - руководитель организации, осуществляющей эксплуатацию объекта

4.3. Первый этап:

4.3.1. При возникновении аварийных ситуаций, старший по должности из числа оперативно-дежурного персонала обязан:

- составить общую картину характера, места, размеров технологического нарушения;

- отключить и убедиться в отключении поврежденного оборудования, трубопровода и принять меры к отключению оборудования, работающего в опасной зоне;

- организовать предотвращение развития технологического нарушения;

- принять меры к обеспечению безопасности персонала, находящегося в опасной зоне;
- немедленно организовать первую помощь пострадавшим и при необходимости их доставку в медицинские учреждения;
- сообщить о произошедшем нарушении в ЕДДС;
- сохранить до начала расследования обстановку, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к продолжению аварии, а в случае невозможности ее сохранения, зафиксировать сложившуюся обстановку (сделать фотографии).

4.3.2. Самостоятельные действия обслуживающего оперативного персонала не должны противоречить требованиям действующих инструкций с обеспечением:

- сохранности жизни людей;
- сохранности оборудования;
- своевременного восстановления нормального режима работы системы теплоснабжения.

4.4. Второй этап:

4.4.1. Проводится уточнение характера и масштабов аварийной ситуации, сложившейся обстановки и прогнозирование ее развития.

4.4.2. Разрабатывается план-график проведения работ и решение о вводе режима аварийной ситуации.

Решение о введении режима ограничения или отключения подачи теплоносителя потребителям при аварии принимается руководителем соответствующей теплоснабжающей или генерирующей организации по согласованию с главой администрации муниципального района «Кыринский район».

4.4.3. Определяется достаточность привлекаемых к ликвидации аварии сил и средств.

4.4.4. По мере необходимости привлекаются остальные имеющиеся силы и средства.

4.4.5. Все сообщения, получаемые в процессе функционирования тепло-, водо-, электроснабжающих организаций, генерирующих организаций, исполнителей коммунальных услуг, потребителей тепловой энергии фиксируются в соответствующих журналах с отметкой времени получения информации и фамилии лиц, передавших (получивших) сообщения.

4.4.6. Общую координацию действий указанных выше лиц, осуществляет оперативный дежурный ЕДДС. Обо всех аварийных ситуациях на котельных и сетях оперативный дежурный ЕДДС извещает главу администрации муниципального района «Кыринский район» (или назначенное им должностное лицо).

4.5. Третий этап:

4.5.1. Проводятся мероприятия по ликвидации аварии и организации первоочередного жизнеобеспечения населения;

4.5.2. После ликвидации аварийной ситуации готовится решение об отмене режима аварийной ситуации.

5. Обеспечение готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии

5.1. В случае возникновения аварийной ситуации организации электро-, водо-, теплоснабжения, генерирующие организации:

- иметь утвержденные инструкции с разработанным оперативным планом действий при технологических нарушениях, ограничениях и отключениях исполнителей коммунальных услуг и потребителей тепловой энергии при временном недостатке энергоресурсов или топлива;

- при получении информации о технологических нарушениях на инженерно-технических сетях или нарушениях установленных режимов энергосбережения обеспечить выезд на место своих представителей;

- произвести работы по ликвидации аварии на обслуживаемых инженерных сетях в минимально установленные сроки;

- принять меры по охране опасных зон (место аварии необходимо оградить, обозначить знаком и обеспечить постоянное наблюдение в целях предупреждения случайного попадания пешеходов и транспортных средств в опасную зону);

- довести до оперативного дежурного ЕДДС информацию о прекращении или ограничении подачи теплоносителя, длительности отключения с указанием причин, принимаемых мерах и сроках устранения.

5.2. Обязанности исполнителей коммунальных услуг и потребителей тепловой энергии:

- принять меры (в границах эксплуатационной ответственности) по ликвидации аварий и нарушений на инженерных сетях, утечек на инженерных сетях, находящихся на их балансе и во внутридомовых системах;

- информировать обо всех происшествиях, связанных с повреждениями тепловых сетей оперативного дежурного ЕДДС, оперативно-диспетчерских служб теплоснабжающих и генерирующих организаций.

Во всех подъездах многоквартирных домов лицами, ответственными за их содержание, должны быть оформлены таблички с указанием адресов и номеров телефонов для сообщения об авариях и нарушениях работы систем отопления.

При аварийных ситуациях в помещениях собственников многоквартирных домов, связанных с угрозой размораживания системы отопления исполнители коммунальных услуг организуют своевременный слив теплоносителя из системы отопления.

5.3. Расследование аварий должно быть начато немедленно после их происшествия и окончено в сроки, установленные приказом или распоряжением о назначении комиссии по расследованию аварии (инцидента), но не позднее 10 рабочих дней при аварии.

6. Порядок оповещения при возникновении аварийной ситуации

Таблица № 5

№ п/п	Наименование аварийных ситуаций	Срок исполнения	Исполнитель
1	2	3	4
1	При поступлении информации (сигнала) в оперативно-диспетчерские службы электро-, водо-,		Оперативно-диспетчерские и аварийно-
	теплоснабжающих и генерирующих организаций об аварийной ситуации: - определение объема последствий аварийной ситуации (жилых домов, котельных, водозаборов, учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения); - принятие мер по бесперебойному обеспечению теплом и электроэнергией объектов жизнеобеспечения населения муниципального образования - организация работ по восстановлению линий систем ресурсообеспечения при авариях на них; - принятие мер для обеспечения электроэнергией учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения	немедленно	восстановительные службы, руководители электро-, водо-, теплоснабжающих и генерирующих организаций
2	При поступлении сигнала в ЕДДС об аварийной ситуации: - доведение информации до заместителя главы администрации муниципального района «Кыринский район» по вопросам коммунального хозяйства и транспорта и председателя Комиссии;	немедленно	Оперативный дежурный ЕДДС

	- сбор членов Комиссии	1 час 30 мин.	
3	Организация работы Комиссии	2 часа 30 мин.	Председатель Комиссии
4	Проведение анализа по устойчивости функционирования систем отопления в условиях критически низких температур при отсутствии энергоснабжения и предоставление рекомендаций по плану ликвидации аварийной ситуации в администрацию и Комиссию	2 часа	Руководители теплоснабжающей и генерирующей организаций
5	Задействование сил и средств для предупреждения возможных аварий на объектах очистных сооружений	2 часа 30 мин.	Руководитель водоснабжающей организации
6	При необходимости выезд Комиссии на место аварии. Проведение анализа обстановки, определение возможных последствий аварии и необходимых сил и средств для ее ликвидации. Определение количества предприятий с безостановочным циклом работ, учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения, попадающих в зону аварийной ситуации	2 часа 00 мин. – 3 часа 00 мин.	Председатель Комиссии

7	Организация круглосуточного дежурства руководства администрации муниципального района «Кыринский район»	3 часа 00 мин.	Председатель Комиссии
8	Оповещение населения об аварийной ситуации (при необходимости)	3 часа 00 мин.	Председатель Комиссии
9	Организация сбора и обобщения информации: - о ходе развития аварии и проведения работ по ее ликвидации; - о состоянии безопасности объектов ресурсообеспечения поселения; - о состоянии котельных, тепловых пунктов, систем энергоснабжения	через каждые 1 час (в течение первых суток) 2 часа (в последующие сутки)	Оперативный дежурный ЕДДС
10	Организация контроля за устойчивой работой объектов и систем ресурсоснабжения	постоянно, в ходе ликвидации аварии	Руководители электро-, водо-, теплоснабжающих и генерирующих организаций
11	Проведение мероприятий по обеспечению общественного порядка и обеспечение беспрепятственного проезда спецтехники в районе аварии	3 часа 00 мин.	ОП по Кыринскому району МО МВД России «Акшинский»
12	Доведение информации до членов Комиссии о ходе работ по ликвидации аварии и необходимости привлечения дополнительных сил и средств	3 часа 00 мин.	Председатель Комиссии
13	Привлечение дополнительных сил и средств, необходимых для ликвидации аварии	по решению Комиссии	