



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Руководителю  
Региональной службы по  
тарифам и ценообразованию  
Забайкальского края**

**Морозовой Е.А.**

15.06.2021 № 05-27/1-3995

на № 02/1758 от 01.04.2021 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края «Об утверждении Порядка государственного регулирования цен на топливо твердое (дрова), реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта приказа Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края «Об утверждении Порядка государственного регулирования цен на топливо твердое (дрова), реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье на территории Забайкальского края» (далее – проект приказа).

Разработчиком проекта приказа является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ).

Проект приказа разработан в целях установления правил государственного регулирования цен на топливо твердое (дрова), реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье на территории Забайкальского края, а также реализация полномочий РСТ Забайкальского края при расчете цен на топливо твердое (дрова) (далее – расчет предельных цен на топливо твердое (дрова)). До настоящего времени нормативное правовое регулирование в рассматриваемой сфере региональным законодательством не установлено.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием – юридические лица независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, реализующие топливо потребителям на территории Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности, хозяйствующие субъекты).

Проект приказа разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», Положением о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196.

Проектом приказа предлагается утвердить Порядок государственного регулирования цен на топливо твердое (дрова), реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье на территории Забайкальского края (далее – Порядок).

Согласно Порядку, расчет цен на топливо твердое (дрова) осуществляет орган регулирования - РСТ.

В соответствии с Порядком расчет цен на топливо твердое (дрова) осуществляется органом регулирования на основании заявления, форма которого установлена Приложением №1 к Порядку, и материалов, представленных хозяйствующими субъектами, муниципальными образованиями или уполномоченным органом в сфере лесопользования

(Министерство природных ресурсов Забайкальского края) или, при отсутствии указанных заявлений по собственной инициативе органа регулирования, не чаще одного раза в год.

В приложении №1 к Порядку обязательным является проставление печати, однако это избыточное требование к субъектам предпринимательской деятельности, поскольку наличие печати не обязательно. Предлагаем данную норму сделать диспозитивной, уточнив словами «(при наличии)».

С заявлением об установлении (пересмотре) цен на топливо твердое (дрова), в соответствии с Порядком, должны быть представлены следующие документы и материалы:

1) пояснительная записка, обосновывающая необходимость установления (пересмотра) цен на топливо твердое (дрова);

2) копии учредительных документов (устав, учредительный договор, выписка из единого государственного реестра, свидетельство о государственной регистрации);

3) документы, подтверждающие право пользования объектами лесного хозяйства или иные законные основания;

4) калькуляция себестоимости топлива твердого (дров) по форме согласно приложению № 2 к Порядку;

5) информация об объемных и качественных показателях при заготовке топлива твердого (дров) по форме согласно приложению № 3 к Порядку;

6) фактические и планируемые доходы хозяйствующего субъекта;

7) фактические и планируемые затраты с обосновывающими документами (копии договоров, счета-фактуры, товарные накладные, платежные поручения, акты сверок), в том числе:

а) утвержденное штатное расписание, а также расчет затрат на оплату труда по форме согласно приложению № 4 к Порядку;

б) транспортные расходы хозяйствующего субъекта (муниципального образования) по форме согласно приложению № 5 к Порядку;

в) амортизационные отчисления по форме согласно приложению № 6 к Порядку;

г) расходы лесопользования по форме согласно приложению № 7 к Порядку;

д) прочие расходы по форме согласно приложению № 8 к Порядку.

Таким образом, перечень документов, которые обязан приложить к заявлению субъект предпринимательской деятельности достаточно обширен, и потребует временных и иных расходов субъектов предпринимательской деятельности. При этом некоторые сведения, например, такие как выписка из единого государственного реестра и свидетельство о государственной регистрации, могут быть получены регулирующим органом в порядке межведомственного взаимодействия.

Необходимо скорректировать перечень документов, исключив из него документы, которые могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия.

Кроме того, сведения, указанные в подпункте 7 пункта 5 Порядка уже предусмотрены подпунктом 5 пункта 5 Порядка (предусмотрены в Приложении №2 к Порядку).

Также не ясна формулировка подпункта 3 пункта 5 Порядка, в части слов «иные законные основания» и целесообразность указания слов «(муниципальные образования)» в подпункте «б» подпункта 7 пункта 5 Порядка (в Приложении №5 упоминаются только хозяйствующие субъекты).

Из пункта 4 Порядка следует, что обратиться с заявлением об установлении (пересмотре) цен на топливо твердое (дрова), помимо субъектов предпринимательской деятельности, могут муниципальные образования и уполномоченный орган - Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее - Минприроды). При этом перечень представляемых документов и материалов един, не ясно, каким образом муниципальные образования или Минприроды должно обеспечить представление всех документов из перечня, указанного в пункте 5 Порядка.

В соответствии с Порядком, документы представляются в электронном виде на официальную электронную почту органа регулирования с последующим представлением на бумажных носителях (документы должны быть прошиты и пронумерованы, заверены печатью и подписаны руководителем или уполномоченным должностным лицом или заверены ЭЦП). Считаю требование представить документы и в электронном виде и на бумажных носителях избыточным, субъектам предпринимательской деятельности необходимо дать возможность выбора способа предоставления документов.

Кроме того, пункт 7 Порядка содержит требование об обязательном заверении печатью представляемых документов, которое является избыточным, поскольку субъект предпринимательской деятельности может не иметь печати.

В пункте 10 Порядка содержится норма, носящая коррупциогенный характер, о том, что орган регулирования оставляет за собой право расширить перечень запрашиваемых документов, в случае недостаточности информации для расчета при предоставлении полного пакета документов и исходя из особенностей деятельности субъекта предпринимательской деятельности. Согласно статье 23 Закона Забайкальского края «О нормативных правовых актах Забайкальского края», нормативный правовой акт излагается точным и лаконичным языком, исключая двусмысленные толкования, декларации, повторы, устаревшие слова и выражения, образные сравнения, метафоры. К

тому же, юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, является согласно норме пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года №96, коррупциогенным фактором.

Порядком также устанавливаются сроки регистрации РСТ представленных документов (в день получения), направления уведомления о предоставлении недостающих материалов или устранении недостатков (10 рабочих дней), представления хозяйствующим субъектом, муниципальным образованием или уполномоченным органом недостающих документов (7 рабочих дней), принятия решения об открытии дела (10 рабочих дней) и срок проведения органом регулирования расчета цен на топливо твердое (дрова) (30 календарных дней со дня открытия дела об установлении цен на топливо твердое (дрова)). В соответствии с пунктом 13 Порядка по решению РСТ срок рассмотрения вопроса по установлению цен на топливо твердое (дрова) может быть увеличен не более чем на 30 календарных дней.

Также Порядком установлено, что в случае, если до 1 сентября текущего года предложений (заявлений) об установлении (пересмотре) цен на топливо твердое (дрова) от хозяйствующих субъектов и муниципальных образований не поступило, орган регулирования имеет право самостоятельно инициировать расчет цен на топливо (дрова).

В соответствии с Порядком РСТ, на основании произведенных расчетов принимает решение о размерах цен на топливо твердое (дрова), которое оформляется в виде нормативного правового акта (приказ РСТ), где учитывается максимальный расчетный размер, его копия направляется в адрес хозяйствующего субъекта, муниципального образования в срок не более 3 рабочих дней с момента принятия такого решения.

По проекту приказа были проведены публичные консультации, в рамках которых проект приказа и пояснительная записка к нему направлялись в бизнес-объединения края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее - Уполномоченный). Также проект приказа размещался в открытом доступе на официальном сайте Министерства в сети «Интернет». Замечания и предложения по проекту приказа поступили от Уполномоченного и КГСАОУ «Забайкаллесхоз».

Уполномоченным представлены следующие замечания и предложения.

1. Требование о предоставлении копий учредительных документов, предусмотренное подпунктом 3 пункта 5 Порядка не соответствует федеральному законодательству и приводит к административным издержкам субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того, статьей 52

Гражданского кодекса Российской Федерации к учредительным документам отнесены устав юридического лица и учредительный договор, а свидетельство о государственной регистрации и выписка из единого государственного реестра к учредительным документам не относятся.

2. Положения пункта 8 Порядка, в части права органа регулирования на расширение перечня запрашиваемых документов, содержат коррупциогенный фактор, так как повышена вероятность произвольного применения.

3. В подпунктах 2 и 4 пункта 10 Порядка предусмотрены завышенные сроки рассмотрения документов и принятия решения об открытии дела. Предлагается установить срок для принятия решения об открытии дела – 10 календарных дней с момента регистрации заявления и 5 календарных дней – с момента устранения выявленных недостатков в предоставленных документах.

4. В пункте 13 Порядка не предусмотрены основания для продления срока проведения расчета цен на топливо твердое (дрова) РСТ Забайкальского края, что является коррупциогенным фактором, так как повышена вероятность произвольного применения.

5. Рассматриваемый правовой акт содержит в себе недостаточно точно сформулированные, неясные и противоречивые положения, не имеет достаточно стройной внутренней логики изложения правовых норм, что затрудняет их восприятие, понимание и применение.

6. Обязательное предоставление документов, предусмотренных частью «а» подпункта 7 пункта 5 проекта Порядка, по форме согласно Приложению № 4 к проекту Порядка, не является законным, поскольку в Трудовом кодексе Российской Федерации не содержится обязательных требований к структуре и форме штатного расписания (штатное расписание утверждается самим работодателем по самостоятельно разработанному бланку).

В числе замечаний и предложений КГСАУ «Забайкаллесхоз» следующие.

1. Приложение №4 к проекту Порядка не корректно для расчета затрат по КГСАУ «Забайкаллесхоз», в виду того, что оплата труда зависит от нормы выработки, которая зависит от определенных факторов и плюс надбавки. Оплата труда производится не по штатному расписанию, а сдельно.

2. В пункте 9 проекта Порядка срок предоставления необходимых материалов и документов, предусмотренных пунктом 5 Порядка установить до 01 октября текущего года, в виду расширенного вида деятельности КГСАУ «Забайкаллесхоз» (в летнее время, в июле-августе-сентябре ведутся посадочные работы, работы в питомниках, выполняются государственные задания, нацпроекты).

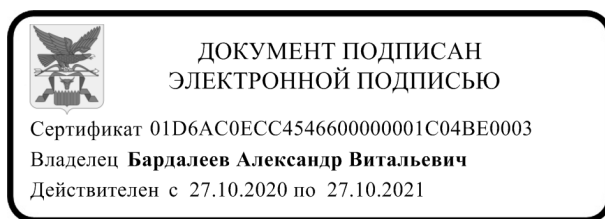
При этом, участником публичных обсуждений – КГСАУ «Забайкаллесхоз» указано в отзыве на проект приказа на возможные издержки субъектов предпринимательской деятельности в размере 40 %, но обосновывающих данный аргумент сведений участник не представил.

Таким образом, проект приказа подлежит доработке с учетом представленных замечаний и предложений.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о том, что проект приказа содержит положения, вводящие ранее не установленные региональным законодательством обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



А.В. Бардалеев