



**И.о.министра строительства,
дорожного хозяйства и транспорта
Забайкальского края**

**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Кривощёкову-Баженову С.А.

21.06.2021 № 05-27/1-4162

на № 05-2503 от 31.03.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О некоторых мерах по реализации Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (далее – Порядок), Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О некоторых мерах по реализации Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края.

Действие проекта приказа распространяется на юридических лиц, (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных

перевозок в городском, пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Забайкальского края (далее – перевозчики, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 24 февраля 2021 года № 26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон №26-ФЗ, Федеральный закон №259-ФЗ), Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее – Правила перевозок).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиров права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Забайкальского края (далее – Порядок подтверждения пассажиром оплаты) и Порядок проверки подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и межмуниципальном сообщении, а также изъятия билета на территории Забайкальского края (далее – Порядок проверки подтверждения оплаты).

Разработчик обозначил целью разработки проекта постановления – упорядочить определение должностных лиц, уполномоченных на осуществление проверки подтверждения оплаты, проведение контроля за оплатой проезда пассажира, перевозки детей, перевозки багажа и провоза ручной клади по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и межмуниципальном сообщении; борьбу с безбилетными пассажирами и неоплаченной перевозкой багажа, провоза ручной клади, а также запрет на высадку из общественного транспорта лиц, не достигших возраста 16 лет, следующих без сопровождения совершеннолетнего лица, не оплативших проезд.

В соответствии с Порядком проверки подтверждения оплаты, должностными лицами, уполномоченными на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и межмуниципальном сообщении являются назначенные правовыми актами работники перевозчика и (или) должностные лица Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края,

должностные лица органа местного самоуправления Забайкальского края, должностные лица подведомственного такому органу государственного или муниципального учреждения (далее – уполномоченное должностное лицо). При этом в Порядке проверки подтверждения оплаты не прописано, кем принимаются правовые акты о назначении уполномоченных должностных лиц. Согласно статье 23 Закона Забайкальского края «О нормативных правовых актах Забайкальского края», нормативный правовой акт излагается точным и лаконичным языком, исключая двусмысленные толкования, декларации, повторы, устаревшие слова и выражения, образные сравнения, метафоры.

В соответствии с Порядком проверки подтверждения оплаты, должностные лица, уполномоченные на осуществление проверки подтверждения оплаты вправе:

- требовать у безбилетного пассажира документ, удостоверяющий личность, а такое лицо обязано предъявить указанный документ;

- высадить безбилетного пассажира, отказавшегося оплачивать проезд, за исключением несовершеннолетнего, не достигшего возраста 16 лет, следующего без сопровождения совершеннолетнего лица. Данное регулирование вносится в соответствии с частью 22 статьи 21 Федерального закона №259-ФЗ и предостерегает детей, не достигших возраста 16 лет, следующих без сопровождения взрослого, от непредвиденных ситуаций (по информации разработчика были случаи, когда несовершеннолетних, у которых не было денег оплатить проезд, выгоняли из автобуса на мороз, и они вынуждены были идти пешком).

Пункт 8 Порядка проверки подтверждения оплаты, изложен некорректно, изложен лингвистически сложно, формулировки не ясные, правоприменение затруднено. Фраза «лицо, являющееся безбилетным, перевозку детей, следующих вместе с ним, в случаях, если из перевозка подлежит оплате, багаж или ручную кладь, перевозка или провоз которых подлежит оплате и на которые не оформлена багажная квитанция или квитанция на провоз ручной клади» требует более ясного и четкого изложения.

Пунктом 14 Порядка проверки подтверждения оплаты, предусмотрено изъятие билета уполномоченным должностным лицом и оформление такого изъятия актом при этом указано, что форма акта изъятия устанавливается правовым актом перевозчика, Минстроя, органа местного самоуправления Забайкальского края. Для корректного правоприменения данной нормы, необходимо уточнить в каких случаях акт изъятия оформляется перевозчиком, в каких Минстроем, а в каких органами местного самоуправления Забайкальского края.

Порядком проверки подтверждения оплаты предусмотрено, что билет, все реквизиты которого содержатся в автоматизированной информационной системе, предназначенный для лица, которому предоставлено преимущество по оплате проезда, при непредставлении документа, подтверждающего право на указанное преимущество, если представление такого документа является

обязательным, блокируется перевозчиком с составлением акта, первый экземпляр которого вручается лицу, предъявившему указанный билет.

Проект постановления содержит в себе недостаточно точно сформулированные, неясные и противоречивые положения, не имеет достаточно стройной внутренней логики изложения правовых норм, что затруднит их применение. Так, в Порядках встречаются упоминания проезда по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, тогда как в соответствии с наименованиями Порядков предусмотрены маршруты регулярных перевозок в городском, пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Забайкальского края. В Порядке подтверждения оплаты продублированы некоторые нормы Правил перевозки. Не ясна целесообразность наличия пунктов 3, 4, 5, 8, 9 Порядка подтверждения оплаты.

По проекту постановления с 7 апреля по 12 мая 2021 года проводились публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся предпринимательским объединениям и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее - Уполномоченный), а также был размещен на официальном сайте Министерства. От Уполномоченного поступили следующие замечания по проекту постановления.

1. В проекте постановления не установлены порядки, которые в соответствии с частью 7 и 8 статьи 20 Федерального закона № 259-ФЗ подлежат установлению нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, а необоснованно и хаотично продублированы правовые нормы, содержащиеся в Правилах перевозок, а также в статьях 20, 24 Федерального закона № 259-ФЗ.

2. Части 1 Порядков не соответствуют Федеральному закону № 259-ФЗ в части «подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», так как в указанном федеральном законе право на бесплатный или льготный проезд подтверждается пассажиром при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении.

3. Проектом постановления не достигнута, установленная частями 7 и 8 статьи 20 Федерального закона №259-ФЗ, цель регулирования.

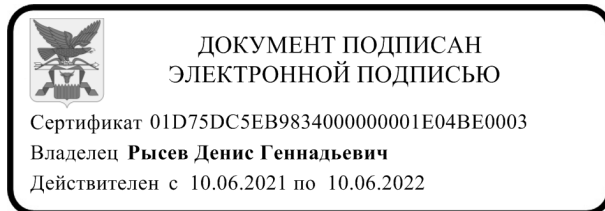
Отчет о публичных консультациях по проекту постановления прилагается.

Таким образом, проект постановления подлежит доработке с учетом представленных замечаний и предложений. Рекомендуем, при разработке нормативного правового акта, обратиться к практике других субъектов Российской Федерации, например, Правительством Республики Марий Эл было принято постановление от 29 апреля 2021 года №184 «Об утверждении Порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки багажа,

провоза ручной клади и проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении на территории Республики Марий Эл».

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о том, что проект постановления содержит положения, вводящие ранее не установленные региональным законодательством обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, необходимости доработки проекта постановления.

И.о.
министра
экономического
развития
Забайкальского
края



Д. Г. Рысев