



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

**Руководителю
Региональной службы по
тарифам и ценообразованию
Забайкальского края**

Морозовой Е.А.

05-27/1-4280 от 23.08.21 г.
на № 02/1759 от 01.04.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края «Об утверждении порядка государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта приказа Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края «Об утверждении порядка государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении на территории Забайкальского края» (далее – проект приказа).

Разработчиком проекта приказа является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – разработчик, РСТ).

Проект приказа разработан в целях установления порядка расчета тарифов на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении. До настоящего времени нормативное правовое регулирование в рассматриваемой сфере региональным законодательством не установлено.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием - юридические лица и индивидуальные предприниматели, планирующие осуществление перевозок пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении или осуществляющие данные перевозки, на территории Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности, перевозчики).

Проект приказа разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», Положением о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196.

Проектом приказа предлагается утвердить Порядок государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении на территории Забайкальского края (далее – Порядок).

Согласно Порядку, расчет тарифов на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении на территории Забайкальского края осуществляет орган регулирования - РСТ. При утверждении тарифа на перевозки пассажиров речным транспортом одновременно устанавливается экономически-обоснованный тариф и тариф для населения.

Субъект регулирования, согласно Порядку, это юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, взявшие на себя по договору перевозки обязанность доставить груз, пассажира или его багаж из пункта отправления в пункт назначения и осуществляющий регулируемую деятельность.

В соответствии с пунктом 5 Порядка, расчет тарифов на перевозку пассажиров речным транспортом осуществляется органом регулирования на основании заявления и материалов, представленных перевозчиком, уполномоченным органом в организации транспортного обслуживания населения водным транспортом - Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее - уполномоченный орган, Минстрой) или, при отсутствии указанных заявлений, по собственной инициативе органа регулирования, не чаще одного раза в год.

Форма заявления о расчете тарифов на перевозку пассажиров речным транспортом установлена приложением № 1 к Порядку, согласно которой в заявлении указываются сведения заявителя и обязательным является проставление печати, однако это избыточное требование к субъектам предпринимательской деятельности, поскольку наличие печати не обязательно. Предлагаем данную норму сделать диспозитивной, уточнив

словами «(при наличии)». Кроме того не ясно, какое основание должен указать заявитель.

К заявлению о расчете тарифов на расчетный период регулирования прилагаются следующие документы и обосновывающие материалы:

1) пояснительная записка с обоснованием необходимости пересмотра тарифов на перевозку пассажиров речным транспортом и размером предлагаемого тарифа;

2) копии учредительных документов (устав, учредительный договор, выписка из единого государственного реестра, свидетельство о государственной регистрации, документы об утверждении учетной политики субъекта регулирования);

3) копия лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и багажа речным транспортом;

4) копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности или иное законное основание для владения, пользования, распоряжения в отношении судов и плавучих объектов, объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, земельных участков), используемых заявителем для осуществления регулируемой деятельности;

5) копия договора с уполномоченным органом на осуществление перевозок пассажиров речным транспортом;

6) расчет тарифов на перевозку пассажиров речным транспортом по форме, согласно приложению № 2 к Порядку;

7) фактические и планируемые доходы по форме согласно приложению № 3 к Порядку;

8) фактические и планируемые затраты с обосновывающими документами (копии договоров, счета-фактуры, товарные накладные, платежные поручения, акты сверок), в том числе:

а) расходы на горюче-смазочные материалы по форме согласно приложению № 4 к Порядку;

б) утвержденное штатное расписание, а также расчет затрат на оплату труда по форме согласно приложению № 5 к Порядку;

в) амортизационные отчисления по форме согласно приложению № 6 к Порядку;

г) прочие расходы по форме согласно приложению № 7 к Порядку;

д) расходы на услуги сторонних организаций по форме согласно приложению № 8 к Порядку;

е) внереализационные расходы по форме согласно приложению № 9 к Порядку.

9) сведения об объемах пассажиров по каждому маршруту за отчетный или текущий и планируемый периоды регулирования по форме согласно

приложению № 10 к Порядку (для субъекта регулирования, в отношении которого на текущий или отчетный период регулирования не осуществлялось государственное регулирование тарифов на перевозки пассажиров, годовая величина объема перевозок определяется исходя из количества рейсов, планируемых на расчетный период, и наполняемости судна, взятой в размере 65 % от максимальной вместимости судна);

10) информацию об используемых при перевозке пассажиров и багажа речным транспортом судах в отчетном или текущем и планируемом периоде (сведения о наименовании и типе судов, основные технические характеристики судов (пассажировместимость, расход топлива, скорость передвижения, ресурсные характеристики судов и двигателей);

Таким образом, перечень документов, которые обязан приложить к заявлению субъект предпринимательской деятельности достаточно обширен, и потребует временных и иных расходов субъектов предпринимательской деятельности. При этом некоторые сведения, например, такие как выписка из единого государственного реестра и свидетельство о государственной регистрации, могут быть получены регулирующим органом в порядке межведомственного взаимодействия.

Необходимо скорректировать перечень документов, исключив из него документы, которые могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия.

Кроме того, форма документа, установленная приложением №9 к Порядку содержит сводные данные из форм, установленных приложениями № 4, 5, 6, 7, 8 к Порядку, то есть субъект предпринимательской деятельности в приложении № 9 к Порядку дублирует уже указанные сведения.

Из пункта 5 Порядка следует, что обратиться с заявлением о расчете тарифов на расчетный период регулирования, помимо субъектов предпринимательской деятельности, может уполномоченный орган. При этом перечень представляемых документов и материалов един, не ясно, каким образом Минстрой должен обеспечить представление всех документов из перечня, указанного в пункте 6 Порядка.

В соответствии с Порядком, документы представляются в электронном виде на официальную электронную почту органа регулирования с последующим представлением на бумажных носителях (документы должны быть прошиты и пронумерованы, заверены печатью и подписаны руководителем или уполномоченным должностным лицом или заверены ЭЦП). Считаю требование представить документы и в электронном виде и на бумажных носителях избыточным и затратным для субъектов предпринимательской деятельности (особенно в районах), субъектам

предпринимательской деятельности необходимо дать возможность выбора способа предоставления документов.

Кроме того, пункт 8 Порядка содержит требование об обязательном заверении печатью представляемых документов, которое является избыточным, поскольку субъект предпринимательской деятельности может не иметь печати.

В пункте 9 Порядка содержится норма, носящая коррупциогенный характер, о том, что орган регулирования оставляет за собой право расширить перечень запрашиваемых документов, в случае недостаточности информации для расчета при предоставлении полного пакета документов и исходя из особенностей деятельности субъекта предпринимательской деятельности. Согласно статье 23 Закона Забайкальского края «О нормативных правовых актах Забайкальского края», нормативный правовой акт излагается точным и лаконичным языком, исключающим двусмысленные толкования, декларации, повторы, устаревшие слова и выражения, образные сравнения, метафоры. К тому же, юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, является согласно норме пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года №96, коррупциогенным фактором.

Порядком также устанавливаются сроки регистрации РСТ представленных документов (в день получения), направления уведомления о предоставлении недостающих материалов или устранении недостатков (10 рабочих дней), представления субъектом регулирования недостающих документов (7 рабочих дней), принятия решения об открытии дела (10 рабочих дней) и срок проведения органом регулирования расчета тарифов на перевозку пассажиров речным транспортом (30 календарных дней со дня открытия дела). В соответствии с пунктом 15 Порядка по решению РСТ срок рассмотрения вопроса по проведению расчета тарифов на перевозку пассажиров речным транспортом может быть увеличен не более чем на 30 календарных дней.

Также Порядком установлено, что в случае, если до 1 сентября текущего года предложений (заявлений) о перерасчете тарифов на перевозки пассажиров речным транспортом не поступило, орган регулирования имеет право самостоятельно инициировать расчет тарифов на перевозки пассажиров речным транспортом, направив субъектам регулирования запрос о предоставлении документов и материалов, согласно пункту 7 Порядка. Срок представления документов и материалов субъектами предпринимательской

деятельности в таком случае в течение 30 календарных дней со дня поступления запроса о предоставлении документов и материалов.

В соответствии с Порядком, РСТ, на основании произведенных расчетов принимает решение о размерах тарифов на перевозку пассажиров речным транспортом, которое оформляется в виде нормативного правового акта (приказ РСТ), копия приказа об установлении тарифа на перевозки пассажиров речным транспортом направляется в адрес субъектов предпринимательской деятельности в срок не более 3 рабочих дней с момента принятия такого решения.

По проекту постановления были проведены публичные консультации, в рамках которых проект приказа и пояснительная записка к нему направлялись в бизнес-объединения края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный). Также проект приказа размещался в открытом доступе на официальном сайте Министерства в сети «Интернет». Замечания и предложения по проекту приказа поступили от Уполномоченного, в числе которых следующие.

1. Требование представлять с предложением об установлении тарифов на перевозку документы, указанные в подпунктах 3,4,5,6 пункта 6 Порядка является избыточным, так как данные документы могут быть запрошены и получены регулирующим органом самостоятельно.

Согласно статье 3 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» одним из принципов лицензирования является открытость и доступность информации о лицензировании. Указанные данные могут быть запрошены органом регулирования самостоятельно, в связи с чем установление требования о предоставлении копии лицензии, является избыточным.

Сведения государственного реестра юридических лиц (если речь в указанном пункте идет об указанном реестре) являются открытыми, могут быть запрошены органом регулирования самостоятельно, в связи с чем установление указанного требования является избыточным.

Согласно части 7 статьи 16 Кодекса внутреннего водного транспорта реестры судов являются открытыми для любых заинтересованных в получении содержащейся в них информации лиц.

Органы, осуществляющие государственную регистрацию судов, бесплатно предоставляют информацию о зарегистрированных правах на суда по запросам, в том числе, по запросам органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости,

являются общедоступными. Таким образом, запрос копий правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности или иное законное основание для владения, пользования, распоряжения в отношении судов и плавучих объектов, объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, земельных участков), используемых заявителем для осуществления регулируемой деятельности, является избыточным требованием.

Копия договора с уполномоченным органом на осуществление перевозок пассажиров речным транспортом также может быть запрошена органом регулирования самостоятельно, в связи с чем установление указанного требования является избыточным.

2. Пунктом 8 Порядка предписано предоставление документов в электронном виде на электронную почту органа регулирования, с последующим предоставлением на бумажном носителе, что является избыточным требованием. Субъект предпринимательства вправе самостоятельно определить приемлемый и наиболее удобный для него способ подачи документов.

3. Пункт 9 Порядка относится к коррупциогенным факторам, поскольку позволяет диспозитивно установить возможность по истребованию документов на усмотрение государственного органа (его должностных лиц) в отношении граждан и организаций, оказывающих услуги по перевозке пассажиров речным транспортом.

4. Правовой акт не отвечает принципу достаточности и непротиворечивости правового регулирования, сформулированному Конституционным Судом Российской Федерации в постановлениях от 06 апреля 2004 года № 7-П и от 14 апреля 2008 года № 7-П, согласно которым правовые нормы должны быть определенными, ясными, недвусмысленными, и согласованы с системой действующего правового регулирования. Правовые нормы должны быть сформулированными с достаточной степенью точности, позволяющей гражданину соотносить с ними свое поведение, как запрещенное, так и дозволенное. Непонятное и противоречивое правовое регулирование порождает произвольное правоприменение, нарушающее этот конституционный принцип. Рассматриваемый правовой акт содержит в себе недостаточно точно сформулированные, неясные и противоречивые положения, не имеет достаточно стройной внутренней логики изложения правовых норм, что затрудняет их восприятие, понимание и применение. Порядком не предусмотрено, какие документы должны или не должны представлять впервые зарегистрированные субъекты предпринимательской деятельности и не располагающие обосновывающими документами (копии

договоров, счета-фактуры, товарные накладные, платежные поручения, акты сверок и т.д.).

Таким образом, проект приказа подлежит доработке с учетом представленных замечаний и предложений.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о том, что проект приказа содержит положения, вводящие ранее не установленные региональным законодательством обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 3 л.

И.о.министра
экономического
развития
Забайкальского
края



Д.Г.Рысев