



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

07.07.2021 № 05-27/2-4681

Депутатам Законодательного
Собрания Забайкальского края
Толпыгину А.В., Иванову В.Г.,
Иванченко В.Ю.

Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края
Кону Ен Хва

На № 29/3-971 от 20.05.2021г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» (далее – проект закона).

Инициаторами и разработчиками проекта закона являются депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края (далее – разработчики).

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон №171-ФЗ).

Действие проекта закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в Забайкальском крае (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект закона разработан в целях снижения объемов потребления населением Забайкальского края алкогольной продукции, формирования стимула к здоровому образу жизни.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 3 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон №616-ЗЗК), дополнив её частью 3 следующего содержания:

«3. Полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территориях отдельных населенных пунктов Забайкальского края устанавливается законом Забайкальского края на основании законодательных инициатив представительных органов городских, сельских поселений, муниципальных районов (в отношении населенных пунктов, расположенных на межселенных территориях), муниципальных и городских округов, в состав которых входят данные населенные пункты (далее - представительные органы муниципальных образований).

Решение об обращении с законодательной инициативой об установлении полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории отдельного населенного пункта Забайкальского края принимается представительным органом муниципального образования с учетом мнения населения, проживающего в данном населенном пункте, выявленного путем опроса граждан.

С проектом закона Забайкальского края об установлении полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории отдельного населенного пункта Забайкальского края представительным органом муниципального образования в Законодательное Собрание Забайкальского края вместе с документами, указанными в статье 6 Закона Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края», представляются результаты выявления мнения населения соответствующего населенного пункта Забайкальского края.».

Предлагаемые изменения не позволят достигнуть цели регулирования поскольку окажут воздействие только на легальных продавцов алкогольной продукции в Забайкальском крае, имеющим лицензию, так как указанные лица подлежат строгому государственному учету и несут соответствующие расходы по получению лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и иные сопутствующие расходы, связанные с отчетностью по данному виду деятельности. Незаконная торговля алкоголем в населенных пунктах края не будет пресечена предлагаемым регулированием, напротив предлагаемый проект закона простимулирует рост нелегальных точек продажи алкоголя в крае, освободив территории от подконтрольных и легальных продавцов.

В Забайкальском крае по данным реестра лицензиатов, сформированному Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, в крае более 9 тысяч лицензиатов, с действующими лицензиями на розничную продажу алкогольной продукции (в том числе на объектах общественного питания) на текущий момент более 2980 лицензиатов из них 826 по городу Чите и более 2 тысяч по краю. Стоимость получения лицензии для хозяйствующего субъекта 65 тыс. рублей (ежегодно). Таким образом, в случае введения запрета субъекты предпринимательской деятельности понесут убытки, а бюджет региона недополучит соответствующий доход. Кроме того рабочие места, которые созданы лицензиатами в населенных пунктах края, в случае введения запрета будут ликвидированы и увеличиться число безработных, что породит иные негативные социально-экономические последствия.

Также следует отметить, что объекты общественного питания, которые могут реализовывать алкоголь в населенных пунктах, не будут затронуты предлагаемым регулированием, соответственно употребление алкогольной продукции в населенных пунктах будет осуществляться в таких объектах и в случае введения запрета розничной продажи алкогольной продукции. Проект закона способствует открытию так называемых «псевдобаров» в населенных пунктах края, которые будут реализовывать алкоголь «на вынос», т.к. законопослушные предприниматели закроют свой бизнес.

Кроме того механизм принятия решения о полном запрете на продажу алкогольной продукции не достаточно четко и ясно раскрыт предлагаемым регулированием в части учета мнения проживающего населения: какая выборка по опросу будет считаться репрезентативной и подлежащей учету? какие возрастные группы населения участвуют в опросе? какая доля населения, проголосовавших за запрет, будет учтена при принятии решения? Все эти вопросы свидетельствуют о недостаточной проработке механизма учета мнения граждан, значимость такого опроса также вызывает сомнения.

Полагаем, что нормы, предлагаемые проектом закона, противоречат действующему федеральному законодательству, а именно пункту 4 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ), которым установлено что органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам

местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принятие нормативных правовых актов, решений, предусматривающих введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

Министерством была получена позиция Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее – УФАС) по предлагаемому регулированию, в которой изложено, что в проекте закона усматриваются признаки нарушения подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона № 381-ФЗ и пункта 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем УФАС информирует что в случае принятия проекта закона в установленном законом порядке УФАС будут осуществлены полномочия по возбуждению дела о нарушениях антимонопольного законодательства. Письмо УФАС № 02-05-3501 от 06 июля 2021 года с позицией по проекту закона прилагается к настоящему заключению.

Поскольку предлагаемые изменения существенным образом способствуют ограничению предпринимательской деятельности, предлагаемому регулированию присвоена высокая степень регулирующего воздействия и по проекту закона в период с 27 мая по 25 июня 2021 года проведены публичные обсуждения, в рамках которых поступило более 25 отрицательных отзывов от представителей бизнес-объединений края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, а также от непосредственных адресатов регулирования - субъектов предпринимательской деятельности.

Все участники публичных обсуждений проекта закона отмечают, что необходимо рассмотреть иные варианты достижения цели регулирования, а именно: активизация борьбы с нелегальной продажей алкоголя, пропаганда здорового образа жизни, развитие спорта, в т. ч. создание условий для развития физической культуры, формирование и развитие культуры у населения, а также обеспечение людей работой. Большинство участников публичных обсуждений отмечают не ясный механизм получения мнения граждан и его вес при принятии решения о запрете, что может привести к вольному толкованию нормы и избирательному правоприменению, что, в свою очередь, порождает коррупциогенный фактор.

Также все участники обсуждения проекта закона указывают на то, что проект закона приведет к неизбежным убыткам и расходам хозяйствующих субъектов в связи с введением запрета и увеличению доли контрафактного и нелегального алкоголя, росту преступности и повышению уровня смертности из-за употребления различных суррогатов на территории населенного пункта. Отсутствие стабильности деятельности, невозможность её планирования приведет к снижению числа субъектов малого и среднего предпринимательства в крае, что в свою очередь приведет к снижению поступлений в региональный бюджет, росту числа безработных и в целом

ухудшению делового климата в регионе.

Отчет о публичных консультациях по проекту закона на 10 листах прилагается к настоящему заключению.

Кроме того в рамках публичных консультаций проект закона был рассмотрен 25 июня 2021 года на заседании экспертной рабочей группы по вопросам улучшения инвестиционного климата в Забайкальском крае (далее – экспертная группа), участники которой также выразили общее мнение о нецелесообразности принятия проекта закона и необходимости проработки иных альтернативных способов решения проблемы алкоголизации населения края.

Так председатель ЗРОО «Союз предпринимателей Забайкальского края» предложил для эффективной работы по борьбе с пьянством и нелегальным оборотом алкоголя создавать совместно с ОВД в населенных пунктах Забайкальского края добровольные народные дружины и обеспечивать их работу и взаимодействие с ОВД и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с Законом РФ № 44-ФЗ от 02 апреля 2014 года «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Мнение экспертной группы отражено в протоколе от 25 июня 2021 года (прилагается).

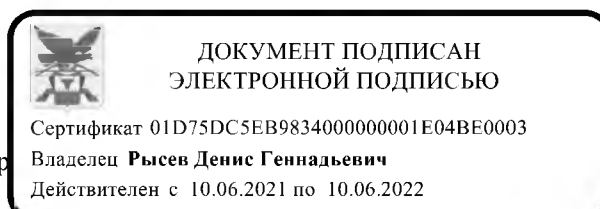
Учитывая изложенное, а также мнения участников публичных обсуждений проекта закона, УФАС и экспертной группы предлагаемое регулирование считаем нецелесообразным, а проект закона не подлежащим принятию, поскольку он ухудшает осуществление и развитие предпринимательской деятельности на территории края.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, в связи с тем, что проект закона содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, приводящие к увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета Забайкальского края.

Приложение: на 12 л. в электронном виде.

И.о.
министра
экономического
развития
Забайкальского
края

Игнатьева Ольга Владимировна
8 (3022) 40 17 61



Д. Г. Рысев

02 июля 2021 года

ОТЧЕТ

о проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» (далее – проект закона)

| № | Наименование организации | Общее содержание полученных замечаний и предложений |
|----|---|--|
| 1. | Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (Муравьева Екатерина Андреевна), ИП Муравьев Алексей Сергеевич, ООО «Мантра плюс» | <p>Существуют иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования : легализация продажи алкоголя, истребление точек продаж нелегального алкоголя, закрытие точек самогонварения.</p> <p>Будут затронуты предлагаемым государственным регулированием: МСП, это предприниматели и юридические лица ведущие легальный бизнес (розничная продажа алкогольной продукцией) от 3 до 5 в селах Забайкальского края с населением до 10000 человек.</p> <p>Не считаем что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам, но предлагаемый проект закона приведет к серьезным последствиям.</p> <p>В предлагаемом государственном регулировании имеются положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности - запрет на межселенных территориях приведет к закрытию легальных точек продажи алкогольной продукции, повышению и так большой безработицы на селе, уменьшению и недополучению Забайкальским краем налогов, миграции населения из сел, а впоследствии опустошении межселенных территорий.</p> <p>МСП при закрытии получит издержки в виде затрат на торговое оборудование, автоматизацию бизнеса, а это миллионы рублей. Т.о. проект закона может привести к следующим негативным последствиям:</p> <ol style="list-style-type: none"><li data-bbox="762 1671 1474 1776">1. Процветание нелегальной торговли алкогольной продукцией, увеличении точек самогонварения и его продажи.<li data-bbox="762 1783 1474 1921">2. Заболеваемость наркологическими расстройствами и алкогольными психозами возрастет в Забайкальском крае на фоне употребления суррогатного алкоголя.<li data-bbox="762 1928 1474 2033">3. Закрытие субъектов МСП приведет к увеличению безработицы, миграции населения в близлежащие города.<li data-bbox="762 2040 1474 2103">4. Произойдет опустошение территории, эти последствия в свою очередь скажутся на веде- |

| | | |
|----|---|---|
| | | ние бизнеса в сельском хозяйстве. |
| 2. | Союз Забайкальская Торгово-промышленная палата | <p>В рамках заседания экспертной рабочей группы по вопросам улучшения инвестиционного климата в Забайкальском крае¹, состоявшемся в Министерстве экономического развития Забайкальского края 25.06.2021г С.В. Болтян озвучил следующие замечания по проекту закона:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о неясности механизма опроса граждан, о том что иные формы волеизъявления граждан не раскрываются и не используются, и сам факт опроса является сомнительным и слабым основанием для введения запрета на определенную предпринимательскую деятельность; - проект закона предлагает ввести запрет на определенную деятельность в отношении неопределенного круга лиц; - необходимо сопоставить действующему федеральному законодательству понятие, вес и значимость опроса как основания введения запрета на деятельность и на реализацию ряда прав граждан, а также детально проработать четкий механизм волеизъявления граждан по рассматриваемому вопросу; - необходимо учитывать, что ввод запрета на легальную лицензированную деятельность способствует росту нелегальной и незаконной деятельности на территории где вводится запрет. |
| 3. | Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия» | Предложений не поступало |
| 4. | Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей» | Предложений не поступало |
| 5. | Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы» | Предложений не поступало |
| 6. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат | <p>Проект закона не достигает целей, на которые он направлен.</p> <p>Нужна комплексная работа среди различных категорий населения, пропаганда здорового образа жизни, развитие спорта, в т. ч. создание условий для развития физической культуры, формирование и развитие культуры у населения, а также обеспечение людей работой.</p> <p>Необходимо повышение штрафов за нелегальный оборот алкогольной продукции, а также разработка действенных механизмов борьбы с контрафактным алкоголем.</p> |

¹ Протокол заседания экспертной рабочей группы по вопросам улучшения инвестиционного климата в Забайкальском крае от 25.06.2021 г прилагается к настоящему отчету.

Полный запрет продажи алкоголя в отдельном населенном пункте приведет к дискриминации субъектов предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции по отношению к предпринимателям в населенных пунктах, в которых такой запрет не вводится.

Принятие таких решений с большой долей вероятности **может привести к утрате бизнеса для субъектов предпринимательства.**

Наиболее значительному отрицательному воздействию подвергнутся субъекты малого и среднего бизнеса, осуществляющие легальный оборот алкогольной продукции.

Предлагаемые нормы противоречат:

- Уставу Забайкальского края, так как в соответствии с частью 1 статьи 49 Устава Забайкальского края право законодательной инициативы принадлежит депутатам Законодательного Собрания края, Губернатору края, Уставному суду Забайкальского края, прокурору Забайкальского края, представительным органам муниципальных образований, Ассоциации «Совет муниципальных образований Забайкальского края», краевому объединению организаций профсоюзов.

- подпункту "б" пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», который предусматривает запрет органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что ни один «сухой закон» не привел к достижению своей цели, все они провалились. Полный запрет на продажу алкоголя **ведет к увеличению доли контрафактного и нелегального алкоголя, росту преступности и повышению уровня смертности из-за употребления различных суррогатов** на территории населенного пункта.

| | | |
|-----|--|--|
| | | <p>Принятие проекта не приведет к тому, что люди бросят пить, а, наоборот, повысят риск смертности от отравления суррогатами, в том числе домашней выработки, которые при запрете легальных точек продаж становятся более доступными и реализуются из квартир и гаражей.</p> <p>Розничная продажа алкогольной продукции на сегодняшний день один из самых затратных видов деятельности, занятие которым обязывает малый бизнес наравне с крупными торговыми сетями иметь соответствующую лицензию с ежегодно оплачиваемой государственной пошлиной в размере 65000 рублей, уставный капитал не менее 50000 рублей, подключение к ЕГАИС, контрольно-кассовую технику, ежегодное приобретение электронной цифровой подписи, подключение к информационно-телекоммуникационной системе «Интернет» с оплатой его обслуживания. Поэтому любое введение дополнительных запретов и ограничений розничной продажи алкогольной продукции приводит к снижению доходов малого бизнеса и, как следствие, к снижению доходной части бюджета муниципального образования, что отрицательно сказывается на социально-экономическом развитии</p> |
| 7. | Читинский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Байкальский государственный университет» | Предложений не поступало |
| 8. | Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Забайкальский государственный университет» | Предложений не поступало |
| 9. | Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья | Предложений не поступало |
| 10. | ООО «Вектор» | <p>Существуют иные варианты снижения объемов потребления алкоголя, это повышение качества образования в учебных заведениях, развития спортивных и научно-образовательных секций для молодежи, создание центров психологической помощи алкозависимым слоям населения. Данные способы будут более эффективными, поскольку в корне устраняют причину алкоголизации.</p> <p>Будут затронуты предлагаемым государственным регулированием организации розничной и оптовой торговли алкогольной продукцией, будут затронуты интересы предпринимателей, которых в Забайкальском крае более 3000шт.</p> <p>Нормы закона должны быть ясными и понятными, а в предлагаемом нормативном акте не конкре-</p> |

| | | |
|----|-----------------------|--|
| | | <p>тизировано, что понимается под опросом населения и мнением граждан, а именно: какой процент населения должен быть опрошен, какое именно население (только совершеннолетние или все население), какой процент согласных на полный запрет от числа опрошенных необходим для принятия решения и др. Отсутствие в законопроекте механизма опроса населения приведен к произвольному толкованию законопроекта и, как следствие, к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.</p> <p>Предлагаемое регулирование за счет полного запрета продажи алкоголя в некоторых муниципальных образованиях повлечет полное прекращение деятельности предпринимателей – субъектов алкогольного рынка в данных муниципальных образованиях, что, в свою очередь, повлечет снижения количества рабочих мест, уменьшение доходной части бюджета в связи с сокращением обязательных отчислений, увеличение числа безработных, сокращение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в крае, снижение инвестиционной привлекательности Забайкальского края, а также резкий всплеск нелегальной торговли алкоголем.</p> <p>Предлагаемое государственное регулирование в редакции настоящего законопроекта не должно приниматься вообще, поскольку содержит не ясные и не конкретные нормы об опросе населения и мнении граждан, создает необоснованные затруднения для предпринимателей вплоть до невозможности осуществления деятельности.</p> <p>Предлагается конкретизировать положение законопроекта в части раскрытия понятия «опрос граждан» и «мнение населения в указанном населенном пункте». Необходимо определить, что опрос должен быть среди совершеннолетнего населения конкретного населенного пункта, законодательная инициатива о полном запрете на продажу алкоголя вносится только при получении 80 процентов голосов согласных на введение запрета от общего числа совершеннолетних граждан, проживающих в данном населенном пункте.</p> |
| 11 | ЗАО «Читинские Ключи» | <p>Существуют иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования - усиление контроля за нелегальным оборотом алкогольной продукцией.</p> <p>Предлагаемое регулирование затронет МСП в сфере торговли, общественного питания, предприятия, производящие алкогольную продукцию.</p> <p>Проект закона не содержит ориентиров, определяющих основные критерии опроса. Статья 31 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ (в ред. от 26.05.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Фе-</p> |

| | | |
|----|---|---|
| | | <p>дерации" не дает указаний ни на способы построения выборки, ни на её репрезентативность, нет закреплённого (минимального) количества голосов, определяющих позицию населения. Все основные критерии отбора определяет муниципалитет, соответственно качество полученных данных зависит во многом от профессионализма сотрудников муниципального образования.</p> <p>Оценить количественно издержки на текущий момент не представляется возможным. При этом применение закона носит мультипликативный характер – пострадают представители розничной торговли, транспортных организаций, производителей и т.д.</p> |
| 12 | ЗРОО «Союз предпринимателей Забайкальского края» (ЗРОО «СПЗК») | <p>В рамках публичных консультаций по проекту закона с учетом мнения предпринимателей и разъяснений, инициаторами проекта закона- депутатами Законодательного собрания Забайкальского края Ивановым В.Г. и Толпыгиным А.В. на заседании экспертной рабочей группы по вопросам улучшения инвестиционного климата в Забайкальском крае 25.06.2021г. было озвучено что данный законопроект предполагалось должен быть направлен на прекращение нелегальной торговли алкоголем.</p> <p>Мнение предпринимателей ЗРОО «СПЗК» следующее - подобными законопроектами нелегальную торговлю алкоголем на территории Забайкальского края искоренить невозможно, подобные законопроекты направлены в первую очередь на ущемление прав предпринимателей занимающихся легальным оборотом алкогольной продукции, а как следствие к еще большему процветанию нелегального сектора, еще большей алкоголизации населения Забайкальского края, к отравлению суррогатом, снижению количества рабочих мест, снижению оборота розничной торговли и поступлений в бюджеты всех уровней. Т.е. цель законопроекта, а именно снижения объемов потребления населением Забайкальского края алкогольной продукции, формирования стимула к здоровому образу жизни при принятии данного законопроекта достигнута не будет.</p> <p>Для эффективной работы по борьбе с пьянством и нелегальным оборотом алкоголя предлагаем создавать совместно с ОВД в населенных пунктах Забайкальского края добровольные народные дружины и обеспечивать их работу и взаимодействие с ОВД и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с Законом РФ № 44-ФЗ от 02 апреля 2014г. «Об участии граждан в охране общественного порядка».</p> |

| | | |
|--|----------------------|---|
| | | <p>В рамках заседания экспертной рабочей группы 25 июня 2021 года отмечено что по краю есть факты частных объявлений в соцсетях о свободной доставке алкоголя по районам края, незаконную деятельность которых проект закона не затронет и бороться с ней не будет.</p> <p>Также просим депутатов Законодательного собрания Забайкальского края выйти с инициативой в Совет Федерации и Государственную Думу РФ об ужесточении наказания и увеличении штрафов за нелегальную торговлю алкоголем.</p> |
| | <p>ООО «Эффект»</p> | <p>Существуют иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования - предоставление рабочих мест, улучшение качества образования, развитие культуры и спорта в крае.</p> <p>Предлагаемые нормы не соответствуют действующим правовым актам, нормы которых регулируют предпринимательскую деятельность. В таких условиях предлагаемого полного запрета невозможно вести разрешенную Федеральными законами деятельности по продаже алкогольной продукции.</p> <p>Все предлагаемые нормы существенно затруднят деятельность, вплоть до полного ее прекращения и возникновения еще большего количества безработицы.</p> <p>При введении предлагаемого регулирования большинство субъектов малого и среднего предпринимательства потерпят колоссальные убытки, возникнет задолженность перед кредиторам, будут вынуждены банкротиться, сотрудники останутся без рабочих мест, сократятся налоговые поступления в бюджет.</p> <p>Данный законопроект не может быть принят, он содержит массу неясностей, не раскрыт алгоритм процедуры сбора мнений и опроса граждан, как будет происходить подсчет и прочее.</p> |
| | <p>ООО «Надежда»</p> | <p>Существуют другие варианты достижения заявленных целей государственного регулирования - развитие в крае культурно-оздоровительных центров, развитие спорта и создание условий для благополучного развития молодежи.</p> <p>Будут затронуты предлагаемым государственным регулированием - организации розничной и оптовой торговли алкогольной продукцией, малый и средний бизнес – 70%, услуги общественного питания.</p> <p>Предлагаемые нормы не соответствуют и противоречат иным действующим нормативно-правовым актам и затрагивают законные права и интересы субъектов предпринимательства. Ведь целью</p> |

| | | |
|--|---|--|
| | | <p>предпринимательской деятельности является в том числе и извлечение прибыли., что закреплено в российском законодательстве. Запрет на деятельность, которая является основным видом деятельности многих субъектов предпринимательства, противоречит принципам российского законодательства.</p> <p>Не ясно как будет проходить опрос граждан, в какой категории граждан будет спрашиваться мнение, какой максимальный процент опрошенных должен быть, чтобы было принято решение о запрете, нет ясности как будет проходить опрос, кем, когда он будет проводиться и в каком виде, как будет работать механизм сбора мнения граждан.</p> <p>Предлагаемое регулирование в виде полного запрета реализации алкогольной продукции повлечет за собой огромные убытки субъектов предпринимательства, следствием чего станет их вынужденное банкротство, люди потеряют доход, работу, государство – налоги, которые уплачивали субъекты предпринимательства.</p> <p>Предлагаемый вариант государственного регулирования вообще не должен быть принят, законопроект противоречит нормам законодательства, содержит неясные и размытые формулировки, создаст невыносимые условия для ведения предпринимательской деятельности.</p> |
| | <p>ООО «Байкал»</p> <p>ИП Михайлова Любовь Антоновна</p> <p>ИП Комиссарова Светлана Александровна</p> | <p>Существуют иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования - необходимо силы направить на развитие края в культурном развитии, решение проблем по безработице и занятости молодежи.</p> <p>Будут затронуты предлагаемым государственным регулированием более 50% субъектов малого и среднего бизнеса, 100% предприятий, имеющих лицензии на розничную и оптовую торговлю алкогольной продукцией.</p> <p>Предлагаются совершенно непонятные нормы, нет представления как будет работать механизм по опросу, сбору мнения граждан. Единого толкование закона не будет, появятся правовые пробелы.</p> <p>При введении предлагаемого регулирования у субъектов предпринимательства возникнут издержки, упущенная выгода, потеря дохода, убытки, т.е. все негативные последствия лягут на плечи субъектов предпринимательства.</p> <p>Данный законопроект не может быть принят, т.к. он уничтожит легальный бизнес и создаст условия для процветания нелегального, теневого бизнеса по реализации алкоголя.</p> |
| | <p>ООО «Каравань»</p> <p>ООО «Караван-Сити»</p> | <p>Существуют иные варианты снижения объемов потребления алкоголя, это повышение качества</p> |

| | |
|--|--|
| <p> ООО «Караван+» ООО «Караван Шатры» ООО «Караван Сосновый» ООО «Караван-Лайт» ИП Литавина Анна Михайловна ИП Зарянова Татьяна Александровна ИП Богомазова Анна Дмитриевна ИП Косьяненко Ирина Игоревна ИП Михайлов Караван Макси karavan.maksi@mail.ru </p> | <p>образования в учебных заведениях, развития спортивных и научно-образовательных секций для молодежи, создание центров психологической помощи алкозависимым слоям населения. Данные способы будут более эффективными, поскольку в корне устраняют причину алкоголизации.</p> <p>Нормы закона должны быть ясными и понятными, в предлагаемом нормативном акте не конкретизировано, что понимается под опросом населения и мнением граждан, а именно: какой процент населения должен быть опрошен, какое именно население (только совершеннолетние или все население), какой процент согласных на полный запрет от числа опрошенных необходим для принятия решения и др.</p> <p>Отсутствие в законопроекте механизма опроса населения приведен к произвольному толкованию законопроекта и, как следствие, к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.</p> <p>Предлагаемое регулирование за счет полного запрета продажи алкоголя в некоторых муниципальных образованиях повлечет полное прекращение деятельности предпринимателей – субъектов алкогольного рынка в данных муниципальных образованиях, что, в свою очередь, повлечет снижения количества рабочих мест, уменьшение доходной части бюджета в связи с сокращением обязательных отчислений, увеличение числа безработных, сокращение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в крае, снижение инвестиционной привлекательности Забайкальского края, а также резкий всплеск нелегальной торговли алкоголем.</p> <p>Предлагаемое государственное регулирование в редакции настоящего законопроекта не должно приниматься вообще, поскольку содержит не ясные и не конкретные нормы об опросе населения и мнении граждан, создает необоснованные затруднения для предпринимателей вплоть до невозможности осуществления деятельности.</p> <p>Следует конкретизировать положение законопроекта в части раскрытия понятия «опрос граждан» и «мнение населения в указанном населенном пункте». Необходимо определить, что опрос должен быть среди совершеннолетнего населения конкретного населенного пункта, законодательная инициатива о полном запрете на продажу алкоголя вносится только при получении 80 процентов голосов согласных на введение запрета от общего числа совершеннолетних граждан, проживающих в данном населенном пункте.</p> |
| <p>ООО «Берег»</p> | <p>Иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования - борьба с безработицей, обеспечение граждан работой и достойной заработной платой, открытие дворцов спорта, от-</p> |

| | | |
|--|--|---|
| | | <p>крытие музеев, выставок, привлечение молодежи к общественно жизни, развитие туризма в наш край. Законопроект не содержит четких формулировок, имеет пробелы, которые с большой вероятностью еще хуже отразятся на проблеме, на которую он направлен. Как можно полностью запретить ту деятельность, которая является лицензионной и контролируемой государством. Данный запрет противоречит действующему законодательству. К тому же не раскрыт механизм проведения голосования, опроса граждан, количество голосов, расчет данных собранных голосов и т.д.</p> <p>Предлагаемые нормы безусловно затруднят ведение легальной, открытой предпринимательской деятельности, но дадут возможность «всплыть» теневому бизнесу с нелегальной и опасной для граждан алкогольной продукцией.</p> <p>При введении предлагаемого регулирования субъекты малого и среднего предпринимательства прекратят свою деятельность.</p> <p>Данный проект не должен быть принят.</p> |
|--|--|---|

ПРОТОКОЛ
заседания экспертной рабочей группы по вопросам улучшения
инвестиционного климата в Забайкальском крае

г. Чита

25 июня 2021 года

Присутствовали:

Исполняющий обязанности
министра экономического развития
Забайкальского края:

Рысев Д.Г.

Заместитель министра
экономического развития
Забайкальского края:

Ванчикова М.Б.

Депутаты Законодательного Собрания
Забайкальского края

Иванов В.Г., Толпыгин А.В.

Начальник отдела инвестиционной политики
и государственно-частного партнерства
Министерства экономического развития
Забайкальского края

Тыжинов Е.Д.

Начальник отдела совершенствования
государственного управления Министерства
экономического развития Забайкальского края

Игнатьева О.В.

Консультант отдела инвестиционной
политики и государственно-частного
партнерства Министерства экономического
развития Забайкальского края

Днепровская Н.С.

Эксперты по вопросам улучшения
инвестиционного климата в Забайкальском
крае:

Александров Л.А., Андреева Э.П.,
Болтян С.В., Муравьева Е.,
Карпова М.А., Мамедов А.Н.,
Реутская Е.С., Филиппова И.Н.,
Шаферова Е.И.

Приглашенные:

Бурлакова О.В., Салапина Е.В.,
Дербенева Р.Г., Шевченко М.С.

1. **Слушали:** «Об изменениях, вносимых в Законы Забайкальского края от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае», от 25 декабря 2012 года № 765-ЗЗК «О государственной поддержке иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края и о внесении изменения в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае»» (Ванчикова М.Б.).

Решили: Министерству экономического развития Забайкальского края в срок до 1 сентября 2021 года:

1. Рассмотреть возможность внесения изменений в Законы Забайкальского края от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК, от 25 декабря 2012 года № 765-ЗЗК в части исключения из обязательных требований для признания инвестиционного проекта проектом краевого значения наличие разрешения на строительство.

2. Изучить практику других регионов по предоставлению налоговых льгот и иных преференций получателям государственной поддержки инвестиционной деятельности.

2. **Слушали:** «Об оценке регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» (далее – проект закона)» (Игнатьева О.В.).

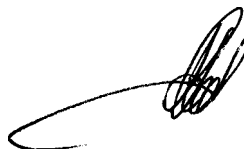
Решили:

1. Отметить факт поступления по проекту закона более 20 отрицательных отзывов от субъектов предпринимательской деятельности, в числе которых следующие: введение по инициативе органа местного самоуправления полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территории отдельных населенных пунктов края негативно повлияет на деятельность легальных продавцов алкоголя и простимулирует нелегальную торговлю алкоголем, механизм принятия решения об установлении запрета и учет мнения населения путем опроса проект закона не содержит, что приведет к вольному правоприменению, принятие проекта закона в предложенной редакции приведет к ряду негативных последствий: издержкам предпринимателей, недополучению доходов в бюджет края, снижению числа субъектов малого и среднего предпринимательства, росту уровня безработицы.

2. Разработчикам проекта закона учесть позицию экспертной рабочей группы о нецелесообразности принятия предлагаемого регулирования и рассмотреть возможность проработки альтернативных вариантов достижения цели проекта закона - снижения алкоголизации населения Забайкальского края.

3. Министерству экономического развития Забайкальского края получить позицию УФАС по Забайкальскому краю по проекту закона в срок до 5 июля 2021 года, в заключении об ОРВ проекта закона отразить отзывы предпринимателей, мнение экспертной рабочей группы и позицию УФАС по Забайкальскому краю. Заключение об ОРВ направить в Законодательное Собрание Забайкальского края.

И.о. министра экономического развития
Забайкальского края



Д.Г. Рысев



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

06.07.2021 № 02-05-3801
На № 05-03-4379 от 28.06.2021

О результатах рассмотрения обращения

Уважаемый Денис Геннадьевич!

Забайкальское УФАС России (далее - Управление) по Вашему обращению сообщает следующее.

Согласно пунктам, 6.4, 6.14 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 23 июля 2015 г. № 649/15, Территориальный орган осуществляет следующие полномочия, в том числе, возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства, осуществляет анализ и проводит учет выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

В рамках предоставленных полномочий, Управлением в направленном проекте закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» усматриваются признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В случае принятия вышеуказанного нормативного правового акта Законодательным Собранием Забайкальского края полномочия Управления будут осуществлены в установленном законом порядке.

Врио руководителя управления

Т.И.Яковлева

Исп.
тел. (3022) 35- 67- 59