



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Министру жилищно-
коммунального хозяйства,
энергетики, цифровизации и связи
Забайкальского края

Золотухину И.В.

16.07.2021 № 05-27/1-4949

на Проект-364 от 17.06.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок
предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим
лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений),
индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги
теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее – разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с использованием объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в том числе централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, эксплуатируемых на законных основаниях (далее – ресурсоснабжающие организации, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях приведения Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2018 года № 457 (далее – Порядок, субсидии) в соответствие с действующим законодательством, с учетом протеста прокурора Забайкальского края от 01 апреля 2021 года № 07-1-10-2021 (далее – протест прокуратуры).

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции пункт 24 Порядка, действующая редакция которого регламентирует перечисление уполномоченным органом субсидий на счета ресурсоснабжающих организаций либо на основании распорядительного письма ресурсоснабжающей организации о перечислении средств субсидии на счета учредителей ресурсоснабжающих организаций или на счета поставщиков товаров, работ и услуг (за поставку топливно-энергетических ресурсов).

Новая редакция указанной нормы исключает возможность перечисления средств субсидии на счета учредителей ресурсоснабжающих организаций или на счета поставщиков товаров, работ и услуг (за поставку топливно-энергетических ресурсов), средства субсидии предлагается перечислять только на счета самих ресурсоснабжающих организаций.

Также проект постановления предлагает изменить срок возврата ресурсоснабжающей организацией остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в бюджет Забайкальского края. В действующей редакции пункта 33 Порядка этот срок установлен в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года, проектом постановления предлагается 15 рабочих дней заменить на 12 рабочих дней, т.е. сократить срок возврата неиспользованной субсидии на 3 рабочих дня.

Далее, проект постановления корректирует пункт 37 Порядка, уточняя формулировку 1 абзаца и исключая 2 абзац (о направлении неиспользованного остатка субсидий на возмещение недополученных доходов в текущем финансовом году по согласованию с Министерством финансов Забайкальского края).

Изменения пунктов 24, 37 Порядка предлагаются во исполнение вышеуказанного протеста прокуратуры края.

Вместе с тем, проектом постановления протест прокуратуры не учтен в

полной мере - замечание о том, что Порядком не урегулированы механизм и возможность подачи заявок на получение субсидий на возмещение затрат и выплат таких субсидий в случаях когда по таким заявкам было отказано ввиду недостаточности бюджетных ассигнований, а также методика определения размера субсидии и её распределение между соискателями субсидии в случае когда объем бюджетных средств не достаточный для покрытия всех заявок.

Отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка являются коррупциогенными факторами согласно федеральному законодательству, указанному в протесте прокуратуры края.

Кроме того, приложение № 5 к Порядку излагается в новой редакции с изменением наименования приложения на «Справка о поквартальной разбивке объема недополученных доходов» и уточнением, что информация о недополученных доходах заполняется по всем видам услуг (в случае отсутствия соответствующей услуги, указывается 0,00 руб.). Также в форме обозначены виды услуг и введены дополнительные графы для внесения данных по месяцам (в действующей редакции поквартальное внесение). То есть ресурсоснабжающей организации надлежит внести большой объем сведений и соответственно произвести больше трудозатрат на подготовку документа. В пояснительной записке нет обоснований данного изменения.

В предлагаемой редакции приложения 5 к Порядку также не ясна целесообразность формулировки, изложенной в примечании под знаком **** (Основания для корректировки справки о поквартальной разбивке объема недополученных доходов..). Документ по форме приложения № 5, согласно тексту Порядка, представляется ресурсоснабжающей организацией при первичном обращении за получением субсидии за текущий финансовый год к заявке на получение субсидии. Положений о корректировке справки о поквартальной разбивке текст Порядка не содержит и сама форма приложения №5 не содержит ссылку со значком «****». Разработчику следует пояснить данную неточность и внести необходимые правки во избежание некорректного правоприменения.

Поскольку проект постановления изменяет ранее установленные обязанности ресурсоснабжающих организаций, по предлагаемому регулированию были проведены публичные консультации в период с 30 июня по 13 июля т.г., в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские и общественные объединения края, некоторым ресурсоснабжающим организациям и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный), а также был размещен для свободного ознакомления на официальном сайте Министерства.

Уполномоченным представлены следующие замечания к проекту постановления:

- в проекте не учтены замечания, изложенные в протесте прокуратуры Забайкальского края, указывающие на то, что Порядком не урегулированы механизмы и возможность подачи заявок на получение субсидий на возмещение затрат, а также выплаты таких субсидий, в случаях, когда по ранее поданным заявкам было принято решение об отказе в предоставлении субсидии по причине недостаточности бюджетных ассигнований, а также методика определения размера субсидий и принцип их распределения при наличии нескольких заявок от разных ресурсоснабжающих организаций в случае когда объем бюджетных ассигнований недостаточен для удовлетворения потребностей по всем заявкам (отсутствие необходимого регулирования является коррупциогенным фактором).

- в соответствии с Обзором судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2019), утвержденным Президиумом Верховного Суда РФ 17 июля 2019 года исчерпание выделенных лимитов бюджетных обязательств в ситуации, когда осуществление соответствующих выплат из бюджета является обязанностью публично-правового образования, является не основанием для отказа в осуществлении таких выплат, а обязывает главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств использовать предусмотренные пунктом 6 части 1 статьи 158 БК РФ полномочия по изменению лимитов текущего финансового года и формированию лимитов в достаточном размере на очередной финансовый год.

Иных замечаний от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступило. Отчет о публичных консультациях прилагается к настоящему заключению.

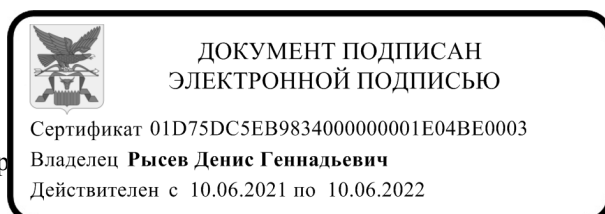
По представленным замечаниям разработчику следует представить пояснения и произвести необходимые корректировки проекта постановления для достаточности регулирования.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: на 2 л. в эл. виде.

И.о.
министра
экономического
развития
Забайкальского
края

Игнатьева Ольга Владимировна
(3022) 40 17 61



Д. Г. Рысев