



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Отдел развития малого и среднего  
предпринимательства министерства  
экономического развития  
Забайкальского края**

28.07.2021 № 05-27/5-5253

на № 07-27/4-21 от 21.06.2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**  
**проекта постановления Правительства Забайкальского края**  
**«Об утверждении Порядка предоставления социальным предприятиям,**  
**включенным в реестр социального предпринимательства, финансовой**  
**поддержки в виде субсидий в форме грантов»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления социальным предприятиям, включенным в реестр социального предпринимательства, финансовой поддержки в виде субсидий в форме грантов» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство.

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее –

Федеральный закон № 209-ФЗ) к субъектам малого и среднего предпринимательства, внесенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, и осуществляющих деятельность в Забайкальском крае (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях предоставления финансовой поддержки в виде субсидий в форме грантов субъектам предпринимательской деятельности, включенным в реестр социального предпринимательства (далее – социальные предприятия).

Проект постановления разработан в соответствии с:

- Федеральным законом № 209-ФЗ;

- Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования, постановление № 1492);

- приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2021 года № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Приказ Минэкономразвития РФ № 142);

- Государственной программой Забайкальского края «Экономическое развитие», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 23 апреля 2014 года № 220 (далее – краевая Госпрограмма).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления социальным предприятиям, включенным в реестр социального предпринимательства, финансовой поддержки в виде субсидий в форме грантов (далее – Порядок).

Порядок устанавливает правила предоставления из бюджета Забайкальского края социальным предприятиям, включенным в реестр социального предпринимательства, финансовой поддержки в форме грантов, механизм проведения конкурсного отбора социальных предприятий для предоставления им грантов, условия и процедуру предоставления грантов, требования к отчетности и осуществление контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления грантов.

Согласно проекту постановления гранты предоставляются Министерством из бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных

ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период.

Следует отметить, что в соответствии с Общими требованиями в Порядке должно быть обозначено полное наименование главного распорядителя бюджетных средств, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление грантов на соответствующий финансовый год и плановый период, однако в пункте 3 Порядка не приведено полное наименование Министерства и не введена соответствующая дефиниция.

В соответствии с пунктом 6 Порядка получателями гранта являются субъекты предпринимательской деятельности - социальные предприниматели, соответствующие категориям получателей, указанным в приложении №1 к Порядку. Указанные категории определяются следующими требованиями, которым должны соответствовать соискатели грантов:

- сведения о признании социальным предприятием в порядке, определенном в соответствии с частью 3 статьи 241 Федерального закона № 209-ФЗ, внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в период с 10 июля по 10 декабря года предоставления гранта;

- субъект малого и среднего предпринимательства, подтвердивший статус социального предприятия, реализует ранее созданный проект в сфере социального предпринимательства;

- субъект малого и среднего предпринимательства, впервые признанный социальным предприятием, прошел обучение в рамках обучающей программы или акселерационной программы в течение года до момента получения гранта по направлению осуществления деятельности в сфере социального предпринимательства, проведение которой организовано в центре поддержки предпринимательства, центре инноваций социальной сферы или акционерном обществе «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», в целях допуска социального предприятия к защите проекта в сфере социального предпринимательства к отбору.

Указанные критерии обусловлены нормами приказа Минэкономразвития РФ №142.

Порядком определяется, что не менее чем за 30 календарных дней до даты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсном отборе на официальном сайте Министерства размещается объявление о проведении отбора, в котором указывается информация, указанная в пункте 10 Порядка. При этом в подпункте 5 пункта 10 Порядка указана некорректная ссылка на пункт 10 Порядка (по смыслу должно быть указание на пункт 11), в подпункте 6 пункта 10 также указана ссылка на пункты 11- 16 Порядка, хотя по смыслу должны быть указаны пункты 12-16, и в подпунктах 7, 9 пункта 10 Порядка следует скорректировать ссылки на подпункты 2,3 пункта 33 и сам

пункт 33 (поскольку в пункте нет подпунктов 2,3 и сам пункт 33 будет иметь иную нумерация т.к. в Порядке указаны два пункта 30).

Пунктом 11 Порядка установлены условия, которые должны выполнить соискатели грантов для участия в конкурсном отборе и требования к участникам такого отбора.

Условия, предусмотренные подпунктами 1-5,8 пункта 11 Порядка обусловлены нормами частей 3,5 статьи 14, части 4 статьи 24.1 Федерального закона № 209, требования к участникам отбора, указанные в подпункте 6 пункта 11 Порядка, – нормами постановления № 1492.

Однако следует уточнить дату, на которую должны соответствовать соискатели гранта указанным требованиям. Порядок устанавливает «на первое число месяца, в котором планируется предоставление гранта» - указанная дата затруднительно определяется для потенциальных участников отбора, учитывая не четкие и длительные сроки размещения объявления об отборе и сроки процедур рассмотрения заявок, подписания соглашения, перечисления средств, указанные по тексту Порядка.

Также в подпункте 6 пункта 11 Порядка в обозначении второго абзаца буквой «а» нет необходимости, так как далее такое буквенное обозначение норм не применяется, кроме того, допущена опечатка в абзаце пятом подпункта 6 пункта 11 Порядка и в приложении 2 к Порядку в части слов «организации инфраструктуры».

Пунктом 12 Порядка устанавливается механизм подачи заявки на участие в конкурсном отборе и её содержание. Заявка представляется по форме согласно приложению №2 к Порядку. К заявке, помимо информации по форме согласно приложению №2 к Порядку, должны прилагаться документы, установленные в приложении № 3 к Порядку (в номере приложения, которое содержит перечень документов, опечатка - следует скорректировать с №2 на №3).

Вместе с тем, в пункте 12 Порядка указано, что заявка по форме согласно приложению № 2 подается с прилагаемыми в соответствии с приложением №3 (в проекте №2) документами, среди которых фигурирует документ «заявка на участие в отборе...». То есть к заявке должна прилагаться ещё некая заявка?? Предлагаем уточнить перечень документов, указанный в приложении №3 к Порядку (далее – перечень), во избежание двойного толкования нормы. Перечнем предусмотрен также предоставляемый в обязательном порядке социальным предприятием бизнес-план проекта в сфере социального предпринимательства, который также предусмотрен в критериях отбора в пункте 22 Порядка. То есть бизнес-план должен предоставляться и для соискателей грантовой поддержки, расширяющих уже действующее социальное предприятие, и для реализации нового проекта в указанной сфере. Согласно перечню соискатель гранта может представить иные документы, которые могут повлиять на оценку заявок на участие в отборе при их наличии.

Согласно форме заявки субъект предпринимательской деятельности в случае предоставления гранта должен выбрать один из вариантов обязательств (указав при выборе варианта 2 количество новых рабочих мест):

1) по сохранению количества рабочих мест\* в год предоставления гранта на уровне не ниже предшествующего года;

2) по созданию N новых рабочих мест\* в год предоставления субсидии.

При этом в сноске под «\*» указывается, что учитывается только численность среднесписочного состава (без внешних совместителей).

Указанное значение N будет включено в соглашение о предоставлении субсидии в качестве результата предоставления гранта. В случае нарушения обязательств по достижению результата, грант подлежит возврату в бюджет Забайкальского края в размере пропорционально недостижению результата в течение тридцати рабочих дней со дня предъявления Министерством требования о возврате, а в случае невозврата субсидий в указанные сроки Министерство обязано принять меры для возврата субсидий в судебном порядке.

Вышеуказанные обязательства для субъекта предпринимательской деятельности трактуются двусмысленно: в первом варианте используется слово «грант», во втором варианте «субсидия». Кроме того, указанные обязательства (одно из) согласно приложению №1 к Порядку являются результатом и показателем предоставления гранта, однако по разному сформулирован период, в который должно быть выполнено обязательство (достигнут результат/показатель) в приложении №1 и в приложении №2. Необходимо единообразно сформулировать данные положения.

Кроме того, социальное предприятие обязывается ежегодно в течение трех лет, начиная с года, следующего за годом предоставления гранта, подтверждать свой статус. Механизм такой отчетности Порядком не раскрыт.

Министерство, согласно пункту 21 Порядка, готовит и представляет на рассмотрение комиссии заключения о соответствии социального предприятия условиям предоставления грантов. Отмечаем, что в пункте 21 Порядка допущена опечатка при ссылке на пункт 9 Порядка (условия предоставления гранта указаны в пункте 11 Порядка).

Согласно пункту 27 Порядка указанные заключения по проранжированным заявкам с учетом набранных баллов по установленным критериям Министерство дополняет расчетом суммы финансовой поддержки и направляет на рассмотрение в конкурсную комиссию. Какую оценку проводит комиссия согласно пункту 29 Порядка не понятно (по критериям из пункта 22 Порядка или иную). Есть не стыковка пункта 23 и пункта 27 Порядка - дефиниция «Комиссия» введена в пункте 27 Порядка, но используется ранее в пункте 23 Порядка при указании в нем, что члены комиссии выставляют баллы. То есть не вполне понятны процедуры ранжирования заявок, устанавливаемые Порядком: Министерство дает оценку в баллах и отражает её в своих заключениях, сопровождая расчетом размера гранта, или комиссия.

Пунктом 22 Порядка устанавливаются критерии оценки заявок получателей гранта с указанием веса критерия и его значения. При этом не вполне понятно применение значений критерия в баллах, равных только «0» и «100» баллов - промежуточные значения предусмотрены только для двух критериев из шести.

Положение и состав конкурсной комиссии согласно Порядку утверждаются Министерством. Предлагаем в Порядке установить положение, которым определяется состав комиссии в соответствии с пунктом 5.1.4 Приказа Минэкономразвития РФ №142.

Согласно пункту 26 Порядка гранты предоставляются участникам отбора, заявки которых получили не менее 50 баллов. Заявки ранжируются по полученным баллам от большего значения к меньшему, в случае равенства баллов более высокий порядковый номер присваивают заявке, поступившей ранее. При этом согласно пункту 25 Порядка, если в заявку вносились изменения, датой поступления заявки считается дата внесения изменений.

Размер гранта и направления его расходования определены в приложении №1 к Порядку в соответствии с приказом Минэкономразвития РФ № 142. Как производится расчет размера гранта по каждому получателю не раскрыто в Порядке.

Решение о предоставлении гранта принимает Министерство после заседания конкурсной комиссии на основании протоколов таких заседаний. Информация о результатах конкурсного отбора согласно пункту 33 Порядка (номер пункта согласно представленной редакции) размещается в течение 5 рабочих дней на официальном сайте Министерства. При принятии решения об отказе в предоставлении гранта участник отбора уведомляется об этом в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения.

В соответствии с частью 6 статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ сроки рассмотрения обращений субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм). Каждый субъект малого и среднего предпринимательства должен быть проинформирован о решении, принятом по такому обращению, в течение пяти дней со дня его принятия. То есть срок, предусмотренный Порядком для информирования субъектов предпринимательской деятельности о принятом решении, следует привести в соответствие со сроком, установленным Федеральным законом № 209-ФЗ.

Согласно Порядку грант предоставляется на основании соглашения, заключаемого с социальным предприятием, прошедшим отбор в течение 30 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении гранта. Перечисление гранта осуществляется не позднее 20-го рабочего дня, следующего за днем подписания соглашения. То есть максимальный срок предоставления гранта со дня принятия положительного решения порядка 2 месяцев (не считая срок для подачи заявок (+1 месяц) и их рассмотрения (оценки)).

Соглашением помимо прочего, предусматриваются сроки и формы предоставления дополнительной отчетности получателя гранта. Какая это может быть дополнительная отчетность - Порядком не раскрывается.

Пунктом 47 Порядка указаны виды отчетов (при этом в абзаце первом пропущено слово «отчеты») и также указывается на предоставление некой дополнительной отчетности.

Полагаем, что предприниматель должен заранее понимать какие действия с его стороны должны быть предприняты для получения господдержки, чтобы соотносить свои возможности (расходы) и избежать санкции в виде возврата суммы гранта.

По проекту постановления с 24 июня по 21 июля т.г. проведены публичные консультации, в рамках которых Порядок направлялся в предпринимательские и общественные объединения края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный), непосредственно предпринимателям, работающим в социальной сфере, а также проект постановления размещался на официальном сайте Министерства для свободного доступа.

По итогам публичных консультаций по проекту постановления поступили следующие замечания и предложения от Уполномоченного:

1. Абзац 2 подпункта 3 пункта 20 Порядка предлагается дополнить указанием на Единый реестр сведений о банкротстве ([www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru)).

2. Пункт 10 Порядка устанавливает требования к объявлению о проведении отбора, которое размещается в сети «Интернет», в том числе с указанием порядка отзыва заявок участников отбора, порядка возврата заявок участников отбора, определяющего, в том числе, основания для возврата заявок участников отбора, порядка внесения изменений в заявки участников отбора в соответствии с пунктом 19, подпунктами 2, 3 пункта 33 Порядка. При этом, пункт 19 Порядка содержит условие о невозможности возврата зарегистрированных заявок. Подпункты 2, 3 пункта 33 Порядка предусматривают порядок размещения информации о результатах отбора. Предлагается устранить указанные замечания путем привязки к соответствующим пунктам Порядка. Также данное замечание относится и к пункту 23 Порядка, абзац 3 которого не соотносится с пунктом 27 Порядка.

3. Пункт 22 Порядка относится к коррупциогенным факторам, поскольку содержат неопределенные требования и категории оценочного характера, приводящие к расширению дискреционных полномочий государственного органа (подпункты 1, 3, 4 пункта 22). Кроме того, оценка критериев только в 0 (ноль) и 100 (сто) баллов (подпункты 1-4) являются коррупциогенными факторами.

Таким образом, поскольку проект постановления содержит положения, имеющие противоречивый или неопределенный характер, формулировки, не имеющие единообразного прочтения либо имеющие двойное толкование следует доработать представленную редакцию Порядка в соответствии с представленными замечаниями.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени его регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для субъектов

предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о публичных консультациях на 2 л. в эл.виде.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6AC0ECC454660000001C04BE0003

Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**

Действителен с 27.10.2020 по 27.10.2021

**А.В. Бардалеев**

Игнатъева Ольга Владимировна  
(3022) 40 17 61