



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру сельского хозяйства
Забайкальского края**

Бочкареву Д.Ю.

29.07.2021 № 05-27/1-5299

на № 07-17/461 от 16.06.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства забайкальского края
«Об утверждении Порядка предоставления в 2021 году субсидий
сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета
Забайкальского края на финансовое обеспечение части затрат на
развитие мясного животноводства в целях выполнения показателей
результативности»

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2021 году субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края на финансовое обеспечение части затрат на развитие мясного животноводства в целях выполнения показателей результативности» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – так же Минсельхоз, разработчик).

Проект постановления подготовлен в целях предоставления государственной поддержки на 1 голову сельскохозяйственного животного (маточное товарное поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород), за исключением племенных животных для стимулирования производства продукции мясного животноводства на территории Забайкальского края.

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - сельскохозяйственных товаропроизводителей, расположенных на территории Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенными в приложении № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее – Госпрограмма, постановление № 717), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования, постановление Правительства РФ № 1492), Государственной программой Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 (далее – региональная госпрограмма, постановление №237).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2021 году субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края на финансовое обеспечение части затрат на развитие мясного животноводства в целях выполнения показателей результативности (далее – Порядок).

По сведениям разработчика Порядок разработан в целях оказания государственной поддержки в 2021 году из бюджета Забайкальского края сельскохозяйственным товаропроизводителям, подавшим заявление о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение части затрат на развитие мясного животноводства и не получившим его, в связи с получением Министерством сельского хозяйства Забайкальского края ответа территориального органа Федеральной налоговой службы на межведомственный запрос, содержащего ошибочные данные о наличии у

заявителей неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Порядок определяет категории субъектов предпринимательской деятельности, имеющих право на получение субсидий на финансовое обеспечение части затрат на развитие мясного животноводства в целях выполнения показателей результативности (далее – субсидии), цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также регламентирует положения об обязательной проверке Минсельхозом и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения положений Порядка.

К категории субъектов предпринимательской деятельности, имеющих право на получение субсидий на финансовое обеспечение части затрат, в соответствии с Порядком, относятся сельскохозяйственные товаропроизводители:

1) осуществляющие свою деятельность на территории Забайкальского края;

2) юридические лица – не находящиеся в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся получателем субсидии, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, их деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели – не прекратившие деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

3) представившие в Минсельхоз (в срок, установленный Минсельхозом) отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий год по формам, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Минсельхозом;

4) не являющиеся иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

5) не получающие средства из бюджета Забайкальского края на основании иных нормативных правовых актов Забайкальского края на цели, установленные пунктом 1 Порядка;

6) подавшие заявление о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение части затрат на развитие мясного животноводства и не получившие его в 2021 году, в рамках реализации мероприятия «Поддержка

сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (финансовое обеспечение части затрат на развитие мясного животноводства)» основного мероприятия «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, увеличение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» региональной госпрограммы.

Порядок определяют условия предоставления субсидии исходя из соответствия устанавливаемым требованиям и отсутствия у получателя субсидии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и необходимости заключения соглашения между Минсельхозом и получателем субсидии (далее – соглашение).

Порядком устанавливается условие предоставления субсидии - отсутствие в году предшествующем году получения субсидий, случаев привлечения к ответственности получателя субсидий за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее - Правила). Полагаем, что требование об отсутствии нарушений, предусмотренных пунктом 185 Правил, носит избыточный и ограничительный характер, так как обязанность соблюдать Правила уже предусмотрена федеральным законодательством, соответствующие органы власти осуществляют контроль за исполнением установленных федеральных требований. Вместе с тем, по информации разработчика, указанное требование вносится предлагаемым регулированием в целях исполнения поручения Губернатора Забайкальского края о включении в регулирование предоставления субсидии условия о выполнении сельскохозяйственными предприятиями мероприятий по подготовке к пожароопасному периоду с целью минимизировать случаи несоблюдения противопожарных требований и стимулирования правомерного поведения.

В соответствии с пунктом 7 Порядка соглашением устанавливаются результаты предоставления субсидий, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам программы, и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидий, и определяются порядок, а также сроки и формы предоставления получателем субсидий отчетности о достижении указанных результатов и показателей. Данная норма обусловлена Общими требованиями, установленными постановлением №1492, однако исходя из смысла подпункта «м» пункта 5 Общих требований, результаты предоставления субсидий должны быть указаны в нормативном правовом акте о регулировании предоставления

субсидии. Считаем необходимым прописать в Порядке результаты предоставления субсидий, для того чтобы потенциальные получатели субсидии могли соотносить свои возможности по их достижению.

Согласно Порядку, субсидия предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям исходя из данных отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий год, имеющим не менее 50 голов маточного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород. При этом субсидия на мясное животноводство предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям, обеспечившим:

1) сохранность поголовья на начало текущего года к уровню предыдущего года;

2) проведение процедуры идентификации животных методом чипирования или биркования и постановки на учет в государственных ветеринарных учреждениях Забайкальского края.

Вышеуказанные условия предоставления субсидии обусловлены нормами постановления №717 и Закона Российской Федерации «О ветеринарии».

Приложением №2 к Порядку предусмотрена графа «прирост поголовья к уровню предыдущего года, %», тогда как в соответствии с пунктом 13 Порядка условием предоставления субсидии является сохранность поголовья на начало текущего года к уровню предыдущего года, необходимо устранить несоответствие, привести условия и показатель в Приложении №2 к Порядку к единообразию, либо уточнить целесообразность указанной графы в Приложении №2 к Порядку для расчета субсидии.

Порядок регламентирует срок окончания приема документов, предусмотренных пунктом 14 Порядка - 1 ноября текущего года.

По сведениям разработчика, реализация предложенного проекта постановления будет осуществляться за счет средств бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Забайкальского края от 30 декабря 2020 года №1899-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

По проекту постановления с 23 июня по 20 июля 2021 года были проведены публичные консультации, в рамках которых Порядок был размещен на сайте Министерства и адресно направлялся в региональные бизнес-объединения, субъектам предпринимательской деятельности и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный). По проекту постановления от Уполномоченного поступило следующее замечание:

Исходя из подпункта 3 пункта 7 и пунктов 21, 26 Порядка следует, что сельскохозяйственному товаропроизводителю субсидия должна быть выделена при наличии плана по воспроизводству поголовья за определенный период, при невыполнении которого субсидия должна быть возвращена в бюджет. При этом проектом Порядка не предусмотрены критерии, по которым Министерством при заключении соглашения с конкретным предпринимателем

принимается решение об установлении ему того или иного результата и показателя. Кроме того, норма подпункта 3 пункта 7 проекта Порядка полностью дублирует подпункт «м» пункта 5 Общих требований, который требует установить в нормативном правовом акте субъекта конкретные показатели, которые предприниматель должен выполнить для получения субсидии. Также Уполномоченным указано на несогласованность некоторых норм Порядка.

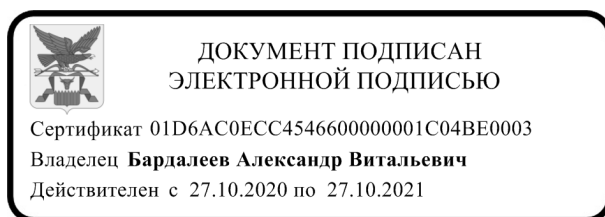
Во время подготовки настоящего заключения Уполномоченным было представлено замечание о том, что в проекте постановления необходимо прописать положение, о том, что подпункт «м» пункта 5 Общих требований, в части соответствия результатов предоставления субсидии типовым результатам предоставления субсидии, определенным в соответствии с порядком, установленным Министерством финансов Российской Федерации в целях мониторинга достижения результатов предоставления субсидии, применяется при предоставлении субсидий начиная с 1 января 2022 года. Данное положение определено пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 года № 2381 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492».

Отчет о проведении публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих ограничения и ранее не предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности, о необходимости доработки проекта постановления по замечаниям, изложенным в настоящем заключении.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 3 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев