



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Министру
сельского хозяйства
Забайкальского края

Бочкареву Д.Ю.

30.07.2021 № 05-27/1-5341

на № 07-17/531 от 06.07.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Забайкальского края
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий
сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета
Забайкальского края на развитие овцеводства»

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края на развитие овцеводства» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – так же Минсельхоз, разработчик).

Проект постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений),

индивидуальных предпринимателей, соответствующих на дату представления документов на получение субсидий критериям отнесения к сельскохозяйственным товаропроизводителям, определенным статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), граждане, ведущие личное подсобное хозяйство в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее соответственно – сельскохозяйственные товаропроизводители, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования), постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – краевая госпрограмма), постановлением Правительства Забайкальского края от 26 октября 2020 года № 441 «Об утверждении Комплексной программы развития овцеводства в Забайкальском крае до 2030 года» (далее – Комплексная программа развития овцеводства).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края на развитие овцеводства (далее – Порядок).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, детально обозначена в Комплексной программе развития овцеводства, в которой указано следующее:

- что развал советской плановой экономики и кризис переходного периода отразились на овцеводстве Забайкальского края сломом экономической составляющей, многократным сокращением численности овец и потерей значительной части материально-технического и технологического базиса;

- износ производственных мощностей на овцеводческих фермах сельскохозяйственных предприятий Забайкальского края достиг 70%, из эксплуатации выведена большая часть технологических объектов: стригальные пункты, бонитировочные линии, прикошарные поля и сенокосы;

- зональные технологии разведения и содержания животных массово не соблюдаются, что привело к снижению племенных и продуктивных качеств овец Забайкальской тонкорунной породы, ухудшению камвольных качеств шерсти и воспроизводства овцепоголовья. Значительная часть поголовья овец (33,7%) перешла в категорию личных подсобных хозяйств, в которой осложнен контроль за соблюдением чистопородного разведения и выполнением селекционно-племенных требований.

Таким образом, проблема, на решение которой направлен разработанный Порядок, является актуальной, а её решение значимым для края.

Соответственно Порядком предлагается в целях реализации мероприятий краевой госпрограммы, указанных в пункте 1 Порядка, установить условия и механизмы краевой государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края на развитие овцеводства (далее – субсидии).

Субсидии предоставляются из бюджета края на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой на собственную переработку сельскохозяйственной продукции овцеводства.

Порядком устанавливаются следующие направления субсидирования (виды субсидии):

1) возмещение части затрат на бурение скважин для животноводческих стоянок;

2) возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка (ярок) в племенных организациях, зарегистрированных в Государственном племенном регистре;

3) возмещение части затрат на приобретение высокопродуктивных баранов-производителей;

4) возмещение части затрат на поддержку производства полугрубой шерсти;

5) возмещение части затрат за реализованные объемы мяса овец в живом весе в перерабатывающие предприятия Забайкальского края, в том числе в сельскохозяйственные потребительские кооперативы по заготовке и сбыту продукции.

Пунктом 5 Порядка определяются категории и требования, которым должны соответствовать получатели субсидии. В указанных требованиях, помимо требований, устанавливаемых в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1492, Порядком устанавливаются:

- требование к получателям субсидии осуществлять деятельность на территории Забайкальского края;

- требование к получателю субсидии (кроме заявителей - граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) о представлении в Минсельхоз отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий год по формам, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Минсельхоз;

- требование о наличии не менее 30 голов овец у получателя субсидии (соответствие которому подтверждается исходя из данных отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий год, а для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство – выпиской из похозяйственной книги об учете личного подсобного хозяйства гражданина, ведущего личное подсобное хозяйство (далее – выписка из похозяйственной книги).

Условиями предоставления субсидии согласно пункту 6 Порядка являются:

1) соответствие получателя субсидий критериям и требованиям, установленным в пункте 5 Порядка,

2) заключение соглашения о предоставлении субсидий между Минсельхоз и получателем субсидий (далее – Соглашение);

3) отсутствие у получателя субсидии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) отсутствие в предыдущем году фактов привлечения получателя субсидии к административной ответственности за нарушение, предусмотренное пунктом 185 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479.

Полагаем что условие, предусмотренное подпунктом 4 пункта 6 Порядка об отсутствии нарушений правил противопожарного режима, является избыточным, поскольку для юридических и физических лиц обязанность соблюдать указанные правила и ответственность за их несоблюдение уже установлена федеральным законодательством.

Однако разработчик мотивирует наличие указанного условия в рассматриваемом Порядке соответствующим поручением Губернатора Забайкальского края.

В Соглашении, согласно пункту 7 Порядка, помимо положений, предусмотренных федеральным законодательством, устанавливаются результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются

завершенные действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов).

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1492 результаты и показатели субсидирования устанавливаются нормативным правовым актом, регулирующим предоставление субсидии, в данном случае они должны быть предусмотрены Порядком.

Порядок содержит положения об установлении конкретных показателей (результатов) предоставления субсидии по видам государственной поддержки. Однако формулировки пунктов 11, 14, 17, 20 и 23 Порядка свидетельствуют, что в Соглашении помимо установленных указанными пунктами результатов (они названы дополнительными) будут устанавливаться иные результаты и показатели. Предлагаем сформулировать нормы Порядка о результатах и показателях субсидирования более четко и прозрачно для корректного правоприменения в отношении получателей субсидии.

Ставки субсидий, выплачиваемых за счет средств бюджета Забайкальского края, утверждаются правовым актом Минсельхоз в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований исходя из необходимости достижения результатов предоставления субсидий, предусмотренных государственной программой (пункт 8 Порядка). В указанном положении Порядка рекомендуем предусмотреть в какой срок утверждается ставка.

Порядком устанавливаются перечни документов, представляемых сельскохозяйственным товаропроизводителем для получения субсидии в зависимости от направления субсидирования (вида субсидии). Каждый перечень содержит не менее 12 видов документов, представляемых получателем субсидии.

Приложениями к Порядку установлены формы некоторых документов, обозначенных в указанных перечнях. Отмечаем, что формы документов, установленные в приложениях №№ 2,3,4,5,6,7 к Порядку не адаптированы для соискателей субсидии – граждан, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Порядком устанавливается что по направлениям субсидирования, предусмотренным подпунктами 1,2,3 пункта 1 и соответствующими разделами 2,3,4, Порядка возмещается не более 30 % от произведенных затрат, а по направлениям указанным в подпунктах 4,5 пункта 1 и разделами 5,6 Порядка по ставке на 1 килограмм произведенной и реализованной шерсти или реализованного мяса овец в живом виде соответственно.

Расчет размера субсидии приведен в приложении №1 к Порядку. Отмечаем, что в указанном приложении опечатка в нумерации (два пункта 4).

По каждому направлению субсидирования указанным в пункте 1 Порядка установлены дополнительные условия, помимо указанных в пункте 6 Порядка.

Так, возмещение части затрат на бурение скважин возможно только в отношении затрат, произведенных в текущем финансовом году. Дата произведенных затрат подтверждается актом приема-передачи выполненных работ, который вместе с копиями договоров об оказании услуг по бурению и платежных документов по ним представляются в Минсельхоз соискателем субсидии. Кроме того получатели указанного вида поддержки представляют копии правоустанавливающих документов на земельные участки, на которых размещены животноводческие стоянки и проведено бурение скважин.

По виду поддержки на приобретение племенного молодняка (ярок) также вводятся условия о приобретении ярок в текущем финансовом году в племенных организациях, зарегистрированных в Государственном племенном регистре и возраст ярок должен быть от 4 до 12 месяцев. При этом дополнительными результатами по данному виду субсидирования Порядок устанавливает прирост маточного поголовья овец не менее чем на 3% в течение года, следующего за годом получения субсидии и увеличение общего поголовья овец с учетом приобретенного молодняка в течении года, следующего за годом получения субсидии.

По виду поддержки о субсидировании части затрат на приобретение высокопродуктивных баранов-производителей также установлены условия о том что такие животные должны быть приобретены в текущем финансовом году и за пределами Забайкальского края (данное условие носит ограничительный характер и способствует расходам сельскохозяйственных товаропроизводителей).

Поддержка производства полугрубой шерсти оказывается в отношении такой шерсти, реализованной в перерабатывающие предприятия Забайкальского края (то есть шерсть, реализованная иным лицам и предприятиям, находящимся за пределами региона, не субсидируется, что также носит характер ограничения). При этом в пункте 19 Порядка дополнительными условиями субсидирования производства полугрубой шерсти являются: 1) шерсть должна быть собственного производства, 2) реализована перерабатывающим предприятием, зарегистрированным на территории Российской Федерации, 3) произведена в текущем календарном году.

Полагаем, что подпункт 2 пункта 19 Порядка противоречит первому абзацу указанного пункта.

Субсидия на возмещение части затрат за реализованные объемы мяса овец в живом весе предоставляется при условии реализации указанной продукции в перерабатывающие предприятия Забайкальского края, в том

числе в сельскохозяйственные потребительские кооперативы по заготовке и сбыту продукции. Данное условие, хотя и носит ограничивающий характер, полагаем обозначено в целях развития переработки животноводческой продукции именно на территории региона.

По видам поддержки, предусмотренными разделами 2,4,5,6 Порядка также установлен дополнительный результат субсидирования - прирост маточного поголовья овец не менее чем на 3% в течение года, следующего за годом получения субсидии.

Срок окончания приема документов по всем видам субсидии устанавливается Порядком – 01 ноября текущего года.

Разделом 7 Порядка предусмотрены действия Минсельхоз по рассмотрению документов на предоставление субсидии, в том числе основания отказа в предоставлении господдержки, а также указано, что отказ может быть обжалован в соответствии с действующим законодательством.

Предлагаем пересмотреть или пояснить формулировку подпункта 1 пункта 26 Порядка при указании на несоответствие заявителя условиям, установленным в пунктах 10,13,16,19,22 Порядка в части применения слов «и (или)», поскольку трактовка данного положения не однозначна и способствует вольному правоприменению.

В случае если получателем субсидии не достигнуты результаты предоставления субсидии, указанные в соглашении (какие это будут показатели Порядок не раскрывает (!), субсидия в соответствии с пунктом 31 Порядка подлежит возврату с учетом коэффициента возврата субсидии и индекса, отражающего уровень недостижения i -го результата.

Согласно пункту 36 Порядка Минсельхоз после окончания финансового года в срок до 31 марта текущего года оценивает выполнение результатов предоставления субсидий на основании отчетов, представленных получателями субсидий. Какого рода отчеты и в какие сроки предполагается получать от сельскохозяйственных товаропроизводителей Порядком не раскрывается, что также способствует возникновению скрытых обязанностей для получателей субсидии.

В краевой госпрограмме на реализацию мероприятия «Реализация мер Комплексной программы развития овцеводства в Забайкальском крае до 2030 года» предусмотрено финансирование за счет краевого бюджета на 2021 год в размере 25 489,3 тыс. рублей. Таким образом, проект постановления не способствует возникновению незапланированных расходов бюджета края.

По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых проект направлялся Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, общественные и предпринимательские объединения края, а также размещался на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

Уполномоченным по проекту постановления поступили следующие замечания:

1) согласно пунктам 11, 14, 17, 20, 23 Порядка устанавливается результат предоставления субсидии – прирост маточного поголовья овец не менее чем на 3% в течение года, следующего за годом получения субсидии, вместе с тем, при наличии небольшого поголовья, заявленный процент результата предоставления субсидии маточного поголовья овец, будет не исполним, что является коррупциогенным фактором и устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения;

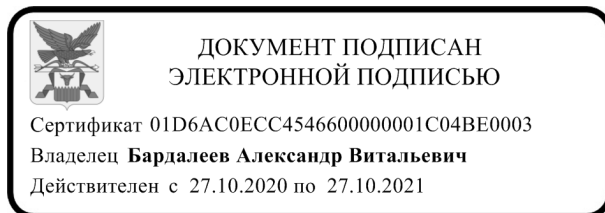
2) абзацем 2 пункта 16 Раздела 4 Порядка условием субсидирования предусмотрена обязательность приобретения высокопродуктивных баранов-производителей за пределами Забайкальского края, что является избыточным требованием.

Отчет о публичных консультациях прилагается к настоящему заключению.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные обязательства и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев