



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Руководителю  
Департамента по гражданской  
обороне и пожарной безопасности  
Забайкальского края

Жужурину А.Л.

09.08.2021 № 05-27/1-5542

на № 1717 от 15.07.2021 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Забайкальского края» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края (далее – Департамент).

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Забайкальского края (далее - контролируемые лица).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ), Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 года № 1418 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (вместе с «Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – постановление Правительства РФ № 1013).

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Забайкальского края (далее – Положение), и признать утратившим силу постановление Правительства Забайкальского края от 12 апреля 2016 года № 156 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края».

Положение разработано с учетом норм вступившего с 01 июля 2021 года Федерального закона № 248-ФЗ и регламентирует осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – надзор) на территории Забайкальского края должностными лицами Департамента.

Положением определены должностные лица Департамента, осуществляющие надзор, их права и обязанности, а также ограничения для должностных лиц Департамента при осуществлении надзора.

Также Положением определены объекты надзора и контрольные (надзорные) мероприятия (далее – КНМ), проводимые в рамках надзора.

Кроме того Положением устанавливаются критерии отнесения объектов надзора к категориям риска и периодичность проведения КНМ в зависимости от установленной категории.

Положением изменена периодичность проведения плановых КНМ по сравнению с действующим постановлением № 156, которым установлена следующая периодичность:

- 1) для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- 2) для категории среднего риска - не чаще одного раза в 4 года и не реже одного раза в 5 лет;
- 3) для категории умеренного риска - не чаще одного раза в 6 лет и не реже одного раза в 8 лет.

Положением предлагается иная периодичность, устанавливаемая в соответствии с нормами статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ, а именно:

- 1) для категории значительного риска – один раз в 4 года;
- 2) для категории среднего риска – один раз в 5 лет;
- 3) для категории умеренного риска – один раз в 6 лет.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые КНМ не проводятся.

Согласно Положению объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории значительного риска - деятельность граждан и организаций, с круглосуточным пребыванием людей и нахождением 50 и более человек в дневное время), если они не подлежат федеральному государственному надзору;

б) к категории среднего риска - деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих объекты обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, на территории муниципального района, муниципального округа и городского округа Забайкальского края, за исключением потенциально опасных и критически важных объектов, если они не подлежат федеральному государственному надзору;

в) к категории умеренного риска - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, на территории городского поселения Забайкальского края или сельского поселения Забайкальского края с числом постоянно проживающих 1000 и более человек, за исключением потенциально опасных и критически важных объектов, если они не подлежат федеральному государственному надзору;

г) к категории низкого риска - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, на территории сельского поселения Забайкальского края с числом постоянно проживающих менее 1000 человек, за исключением потенциально опасных и критически важных объектов, если они не подлежат федеральному государственному надзору.

В действующем постановлении № 156 установлены дополнительные критерии по сравнению с устанавливаемыми Положением, а именно:

- отнесение к низкой категории деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих теплоснабжение социально значимых категорий потребителей (больниц, поликлиник, детских садов и школ, домов престарелых) проектной вместимостью менее 50 человек;

- отнесение к категории умеренного риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих теплоснабжение социально значимых категорий потребителей (больниц, поликлиник, детских садов и школ, домов престарелых) проектной вместимостью 50 и более человек;

- отнесение к средней категории деятельности юридических лиц и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Забайкальского края, за исключением профессиональных аварийно-спасательных формирований

В пункте 9 Положения обозначено, что является объектами надзора – деятельность органов и организаций, при которой возможно возникновение чрезвычайной ситуации угрожающей жизни и здоровью людей, ущербом окружающей среде и уточнено что это объекты здравоохранения и социальной защиты; объекты обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, коммунальные службы, автотранспортные службы и иные организации, если они не подлежат федеральному государственному надзору.

В связи с этим не ясно - к какой категории будут отнесены объекты надзора, обозначенные в пункте 9 Положения и не учтенные в пункте 21 Положения.

В Положении регламентируются основные процедурные моменты при осуществлении надзора, а также определяются профилактические мероприятия. Закреплена норма о том, что руководителем Департамента утверждается доклад о правоприменительной практике, который ежегодно, до 30 апреля текущего года, размещается на официальном сайте в сети «Интернет».

Также закрепляются нормы о ведении Департаментом учета всех контрольно-надзорных и профилактических процедур. Некоторые профилактические мероприятия закрепляются как обязательные.

Пункт 66 Положения нужно привести в соответствие с пунктом 65 Положения и нормами Федерального закона № 248-ФЗ, поскольку усматривается противоречие.

В рамках каждого КНМ установлен перечень контрольных (надзорных) действий, что также способствует соблюдению гарантий прав контролируемых лиц при осуществлении надзора.

Пункт 88 Положения рекомендуем дополнить нормой части 2 статьи 75 Федерального закона № 248-ФЗ (о недопустимости взаимодействия с контролируемым лицом при выездном обследовании)

Основания проведения КНМ, устанавливаемые в пункте 93 Положения, соответствуют таковым в постановлении Правительства РФ № 1013.

Однако следует отметить, что в подпункте «а» пункта 93 упоминаются индикаторы риска, которые рассматриваемым Положением не определяются. Рекомендуем в соответствии с частями 9,10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотреть индикаторы риска в Положении, либо указать на правовой акт, которым они будут утверждены. Следует отметить, что планом-графиком по реализации Федерального закона № 248-ФЗ в Забайкальском крае, который утвержден Губернатором Забайкальского края 28 апреля 2021

года и направлен всем контрольно-надзорным органам края, предусмотрено определение перечня индикаторов риска в положениях о видах контроля.

Пунктом 95 Положения определяются случаи, при которых контролируемое лицо вправе представить в Департамент информацию о невозможности присутствия при проведении КНМ (ежегодный отпуск и временная нетрудоспособность контролируемого лица-гражданина). Данная норма устанавливается в соответствии с частью 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ.

В пункте 96 Положения допущена опечатка при ссылке на пункт 101.

Положением регламентируются проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи при осуществлении КНМ, которые согласно пункту 101 Положения осуществляются с обязательным уведомлением контролируемого лица.

Пунктом 107 Положения закреплено право контролируемого лица на досудебное обжалование решений, актов и действий должностных лиц Департамента, что также является новеллой и ранее не предусматривалось в действующем региональном постановлении.

Проектом постановления также утверждается перечень ключевых и индикативных показателей для оценки эффективности и результативности деятельности Департамента (далее – перечень), однако не приведены целевые значения ключевых показателей. Кроме того следует исключить девятый абзац перечня, поскольку он не соответствует части 12 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ (методическое обеспечение оценки результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля). Таким федеральным органом является Минэкономразвития России.

На стадии предварительной оценки проекта постановления Министерством разработчику направлялись замечания и предложения к Положению, ряд которых были устранены разработчиком в рассматриваемой редакции.

Также по Положению были проведены публичные консультации в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Предложений и замечаний в рамках публичных консультаций по проекту не поступало. Отчет о публичных консультациях прилагается.

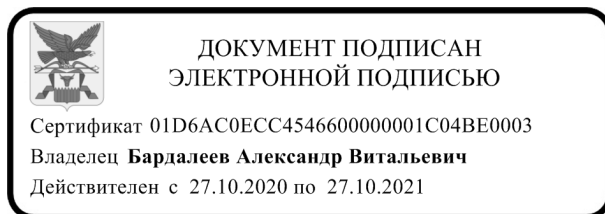
В целом проект постановления разработан в рамках действующего федерального законодательства, транслирует большинство норм, установленных постановлением Правительства РФ № 1013 для федерального надзора в рассматриваемой сфере, но требует корректировки в соответствии с представленными замечаниями, а также проведения правовой и лингвистической экспертиз.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени

регулирующего воздействия проекта постановления, об отсутствии в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета Забайкальского края, о наличии положений, способствующих изменению обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 1 л.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



А.В. Бардалеев

Игнатъева Ольга Владимировна  
(3022) 40-17-61