



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Министру труда и социальной
защиты населения Забайкальского
края

Казаченко Е.О.

17.08.2021 № 05-27/1-5775

на № 13/12763 от 20.07.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «Об утверждении положения о
региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального
обслуживания»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Минтруд).

Действие проекта постановления распространяется на поставщиков социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору) надзору в сфере социального обслуживания (далее - контролируемые лица).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания

граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Забайкальского края, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания.

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания (далее – Положение), и признать утратившим силу постановление Правительства Забайкальского края от 24 октября 2014 года № 580 «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Забайкальском крае», а также постановление Правительства Забайкальского края от 21 декабря 2017 года № 556 «Об утверждении Положения об организации и осуществлении государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в Забайкальском крае при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля (надзора)».

Положение разработано с учетом норм вступившего с 01 июля 2021 года Федерального закона № 248-ФЗ и регламентирует осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (далее – надзор) на территории Забайкальского края должностными лицами Минтруда.

Положением определены должностные лица Минтруда, осуществляющие надзор, их права и обязанности. В Положении не учтена норма, предусмотренная частью 4 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ, в части определения должностного лица, уполномоченного на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ), при том, что в пункте 43 Положения имеется отсылка на пункт 4 в котором как будто имеется указанная норма.

Также Положением определены объекты надзора и, проводимые КНМ в рамках надзора.

Кроме того Положением устанавливаются критерии отнесения объектов надзора к категориям риска и периодичность проведения КНМ в зависимости от установленной категории.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые КНМ не проводятся.

Согласно Положению объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска - если в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения соблюдения обязательных требований и контролируемая организация предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания;

б) к категории среднего риска – если в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия не выявлены нарушения соблюдения

обязательных требований и контролируемая организация предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания;

в) к категории низкого риска - предоставление контролируемым лицом социального обслуживания на дому.

Возможно, в подпункте 2 пункта 14 Положения допущена ошибка в отношении стационарной формы обслуживания, т.к. в подпункте 2 пункта 12 Положения речь идет о стационарной и полустационарной формам социального обслуживания.

В Положении регламентируются основные процедурные моменты при осуществлении надзора, а также определяются профилактические мероприятия. Закреплена норма о том, что руководителем Минтруда утверждается доклад о правоприменительной практике, который ежегодно, до 30 апреля текущего года, размещается на официальном сайте в сети «Интернет».

Также закрепляются нормы о ведении Минтрудом учета всех контрольно-надзорных и профилактических процедур. Некоторые профилактические мероприятия закрепляются как обязательные.

В подпункте 2 пункта 37 Положения следует установить годичный срок в отношении к приступающим к осуществлению деятельности контролируемых организаций в соответствии с частью 7 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

В рамках каждого КНМ установлен перечень контрольных (надзорных) действий, что также способствует соблюдению гарантий прав контролируемых лиц при осуществлении надзора.

В части проведения документарных проверок Положение следует дополнить нормой, предусмотренной частью 6 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ, о том, что Минтруд не вправе требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены Минтрудом от иных органов.

В части проведения выездных проверок Положение следует дополнить нормой, предусмотренной частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, об уведомлении контролируемого лица не позднее чем за 24 часа до ее начала путем направления копии решения о проведении выездной проверки.

В Положении не определены случаи, при которых контролируемое лицо вправе представить в Минтруд информацию о невозможности присутствия при проведении КНМ. Данная норма устанавливается в соответствии с частью 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ.

В Положении не планируется применение случаев, при которых используется фотосъемка, аудио- и видеозапись при осуществлении КНМ.

В Положении закреплено право контролируемого лица на досудебное обжалование решений, актов и действий должностных лиц Минтруда. В подпункте 1 пункта 74 Положения следует конкретизировать уровень должностного лица (руководитель либо лицо его заменяющее).

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в Положение следует включить особенности осуществления государственного контроля (надзора)

муниципального контроля на территории опережающего социально-экономического развития, касающиеся оснований, порядка и сроков проведения плановых и внеплановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР.

Проектом постановления также утверждается перечень ключевых и индикативных показателей для оценки эффективности и результативности деятельности Минтруда (далее – перечень), а также целевые значения ключевых показателей.

На стадии предварительной оценки проекта постановления Министерством разработчику направлялись замечания и предложения к Положению, ряд которых были устранены разработчиком в рассматриваемой редакции.

Также по Положению были проведены публичные консультации в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Предложения и замечания в рамках публичных консультаций по проекту поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Отчет о публичных консультациях прилагается.

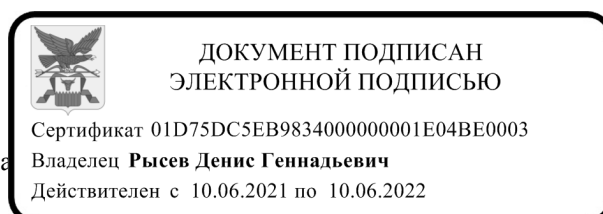
В целом проект постановления разработан в рамках действующего федерального законодательства, транслирует большинство норм, установленных для надзора в рассматриваемой сфере, но требует корректировки в соответствии с представленными замечаниями, а также проведения правовой и лингвистической экспертиз.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления, об отсутствии в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета Забайкальского края, о наличии положений, способствующих изменению обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

И.о.
министра
экономического
развития
Забайкальского
края

Сухобаторова Жаргалма Ба
(3022) 40 17 61



Д. Г. Рысев