



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру труда и социальной
защиты населения Забайкальского
края**

Казаченко Е.О.

24.08.2021 № 05-27/1-5958

на № 18/13571 от 30.07.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о
региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу
инвалидов в пределах установленной квоты на территории
Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Минтруд).

Действие проекта постановления распространяется на организации, которым в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Законом Забайкальского края от 29 мая 2009 года №181-33К «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае» установлена квота для приема на

работу инвалидов установлена квота для приема на работу инвалидов (далее - контролируемые лица).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Забайкальского края, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания.

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края (далее – Положение), и признать утратившим силу постановления Правительства Забайкальского края от 22 июля 2020 года № 280 «О внесении изменения в Порядок организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов на территории Забайкальского края» и от 19 октября 2020 года № 431 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края».

В проект постановления в части признания утратившими силу следует включить основное постановление Правительства Забайкальского края (от 25 декабря 2017 года № 565).

Положение разработано с учетом норм вступившего с 01 июля 2021 года Федерального закона № 248-ФЗ и регламентирует осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края (далее – надзор) должностными лицами Минтруда.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в Положение следует включить особенности осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля на территории опережающего социально-экономического развития, касающиеся оснований, порядка и сроков проведения плановых и внеплановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР.

В Положении установлено, что должностные лица Минтруда, осуществляющие надзор, а также должностное лицо, уполномоченное на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ), утверждаются приказом Минтруда.

Также Положением определены объекты надзора и, проводимые КНМ в рамках надзора.

Кроме того Положением устанавливаются критерии отнесения объектов надзора к категориям риска и периодичность проведения КНМ в зависимости от установленной категории.

Согласно Положению объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

1) к категории среднего риска – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области занятости

населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов, численность работников которых превышает 100 человек;

2) к категории умеренного риска – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов, численность работников которых составляет не менее 35 человек и не более чем 100 человек;

3) к категории низкого риска – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов, численность работников которых составляет менее 35 человек.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые КНМ не проводятся.

При установлении периодичности проверок в зависимости от категории риска не допускается использование слов «не чаще», «не менее», следует указать конкретные значения периодов в пункте 2 раздела II Положения.

В Положении регламентируются основные процедурные моменты при осуществлении надзора, а также определяются профилактические мероприятия. Закреплена норма о том, что руководителем Минтруда утверждается доклад о правоприменительной практике, который ежегодно, до 30 апреля текущего года, размещается на официальном сайте в сети «Интернет».

Также закрепляются нормы о ведении Минтрудом учета всех контрольно-надзорных и профилактических процедур.

В рамках каждого КНМ установлен перечень контрольных (надзорных) действий, что также способствует соблюдению гарантий прав контролируемых лиц при осуществлении надзора.

В пункте 1 раздела 4 Положения предусмотрено проведение КНМ в виде выборочного контроля, при этом его содержание не раскрыто ни в плановых, ни во внеплановых проверках.

В части проведения документарных проверок Положение следует дополнить нормой, предусмотренной частью 6 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ, о том, что Минтруд не вправе требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены Минтрудом от иных органов.

В части проведения выездных проверок Положение следует дополнить нормой, предусмотренной частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, об уведомлении контролируемого лица не позднее, чем за 24 часа до ее начала путем направления копии решения о проведении выездной проверки.

В Положении должностному лицу Минтруда дается право использовать фотосъемку, аудио- и видеозапись при осуществлении КНМ для фиксации доказательств нарушений обязательных требований.

В Положении закреплено право контролируемого лица на досудебное обжалование решений, актов и действий должностных лиц Минтруда. В подпункте 1 пункта 74 Положения следует конкретизировать уровень должностного лица (руководитель либо лицо его заменяющее).

В тексте проекта постановления и Положения нет отсылки на приложение № 2, которым утверждается перечень ключевых и индикативных показателей для оценки эффективности и результативности деятельности Минтруда (далее – перечень), в приложении не приведены целевые значения ключевых показателей.

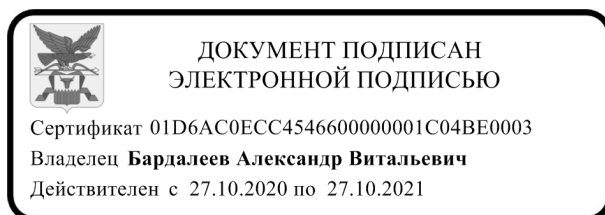
Также по проекту постановления были проведены публичные консультации, в рамках которой проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Предложения и замечания в рамках публичных консультаций по проекту поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и Союза «Забайкальская торгово-промышленная палата». Отчет о публичных консультациях прилагается.

В целом проект постановления разработан в рамках действующего федерального законодательства, транслирует большинство норм, установленных для надзора в рассматриваемой сфере, но требует корректировки в соответствии с представленными замечаниями, в том числе по итогам публичных консультаций, а также проведения правовой и лингвистической экспертиз на соответствие правилам юридической техники (нумерация разделов, сквозная нумерация пунктов в Положении, написание дат, применение дефиниций и т.п.).

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления, об отсутствии в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета Забайкальского края, о наличии положений, способствующих изменению обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 3 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев