



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру строительства,
дорожного хозяйства и транспорта
Забайкальского края**

Ватагину Д.С.

24.08.2021 № 05-27/1-5967

на № 05-6215 от 04.08.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее - контролируемые лица).

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 12 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края.

Положение разработано с учетом норм вступившего с 01 июля 2021 года Федерального закона № 248-ФЗ и регламентирует осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края (далее – надзор) должностными лицами Минстроя.

В преамбуле проекта постановления ссылку на административный регламент следует исключить, т.к. в Федеральном законе № 248-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля административные регламенты не используются.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в Положение следует включить особенности осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля на территории опережающего социально-экономического развития, касающиеся оснований, порядка и сроков проведения плановых и внеплановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР.

В Положении определены должностные лица Минстроя, осуществляющие надзор, а также должностные лица, уполномоченные на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ).

Также Положением определены объекты надзора и, проводимые КНМ в рамках надзора.

Кроме того Положением устанавливаются критерии отнесения объектов надзора к категориям риска и периодичность проведения КНМ в зависимости от установленной категории.

Согласно Положению объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

1) к категории высокого риска, если:

а) по результатам проведенной в течение двух лет, предшествующих году принятия решения об отнесении его деятельности к категории риска, проверки установлены факты несоблюдения контролируемым лицом, требований к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, установленных статьей 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также Правилами перевозок пассажиров и багажа

автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1586 (за исключением правоотношений, возникающих при осуществлении контроля (надзора) за соблюдением указанных требований непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси) (далее обязательные требования);

б) контролируемым лицом не исполнено предписание, выданное в ходе проведенной в течение двух лет, предшествующих году принятия решения об отнесении его деятельности к категории риска, проверки;

в) в отношении объекта контроля проведено 2 и более внеплановых проверки в течение 2 лет, предшествующих году принятия решения об отнесении его деятельности к категории риска, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, вынесено хотя бы одно предписание или составлен протокол;

2) к категории среднего риска, если:

а) установлены факты несоблюдения контролируемым лицом обязательных требований, выявленные по результатам проведения проверки, проведенной в течение двух лет, предшествующих году принятия решения об отнесении его деятельности к категории риска, при этом контролируемым лицом исполнено полностью и в установленные сроки предписание, выданное в ходе проведения проверки;

б) в отношении объекта контроля проведена одна внеплановая проверка в течение 2 предшествующих лет, при этом контролируемым лицом исполнено полностью и в установленные сроки предписание, выданное в ходе проведения проверки;

3) к категории низкого риска, если:

а) факты несоблюдения контролируемым лицом обязательных требований по результатам проведения проверки не выявлены;

б) в отношении субъекта регионального государственного контроля (надзора) внеплановые проверки в течение 2 предшествующих лет не проводились.

При отнесении деятельности субъектов регионального государственного контроля к категориям риска учитывается наличие как минимум одного из критериев отнесения объекта контроля к категориям риска.

Содержание приложения № 2 (показатели результативности и эффективности надзора) не соответствует ссылке, установленной пунктом 22 раздела II Положения (индикаторы риска нарушения обязательных требований). Индикаторы риска отражены в пункте 3 приложения № 1 к Положению.

В Положении регламентируются основные процедурные моменты при осуществлении надзора, а также определяются профилактические мероприятия. Закреплена норма о том, что руководителем Минстроя утверждается доклад о правоприменительной практике, который ежегодно, до 1 марта текущего года, размещается на официальном сайте в сети «Интернет».

В пункте 31 Положения установлено что доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, утверждается

приказом (распоряжением). Следует конкретизировать каким именно актом утверждается доклад.

Также закрепляются нормы о ведении Минстроем учета всех контрольно-надзорных и профилактических процедур.

В рамках каждого КНМ установлен перечень контрольных (надзорных) действий, что также способствует соблюдению гарантий прав контролируемых лиц при осуществлении надзора.

В пунктах 35,47 и 49 Положения предусмотрено проведение КНМ в виде контрольной и мониторинговой закупок, при этом их содержание не раскрыто.

В части проведения документарных проверок Положение следует дополнить нормой, предусмотренной частью 6 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ, о том, что Минстрой не вправе требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены Минстроем от иных органов.

В части проведения выездных проверок Положение следует дополнить нормой, предусмотренной частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, об уведомлении контролируемого лица не позднее, чем за 24 часа до ее начала путем направления копии решения о проведении выездной проверки.

В Положении предусматривается, что должностному лицу Минстроя дается право использовать фотосъемку, аудио- и видеозапись при осуществлении КНМ для фиксации доказательств нарушений обязательных требований.

В Положении закреплено право контролируемого лица на досудебное обжалование решений, актов и действий должностных лиц Минстроя. В пункте 69 Положения следует дать полное наименование федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Кроме того, аналогичный региональный портал Забайкальского края выведен из эксплуатации. В подпункте 1 пункта 70 Положения следует конкретизировать уровень должностного лица Минстроя (руководитель либо лицо его заменяющее).

В тексте проекта постановления и Положения нет отсылки на приложение № 2, которым утверждается перечень ключевых и индикативных показателей для оценки эффективности и результативности деятельности Минстроя, в приложении не приведены целевые значения ключевых показателей.

Также по проекту постановления были проведены публичные консультации, в рамках которой проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Предложения и замечания в рамках публичных консультаций по проекту не поступили. Отчет о публичных консультациях прилагается.

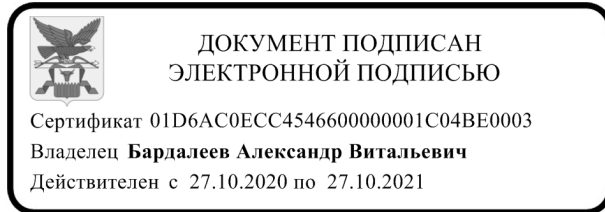
В целом проект постановления разработан в рамках действующего федерального законодательства, транслирует большинство норм, установленных для надзора в рассматриваемой сфере, но требует корректировки в соответствии с представленными замечаниями, а также проведения правовой и лингвистической экспертиз на соответствие правилам

юридической техники (нумерация разделов, сквозная нумерация пунктов в Положении, написание дат, применение дефиниций и т.п.).

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления, об отсутствии в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета Забайкальского края, о наличии положений, способствующих изменению обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев