



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру  
сельского хозяйства  
Забайкальского края**

**Бочкареву Д.Ю.**

25.08.2021 № 05-27/1-5995

на № 01-02-05/188 от 28.06.2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**  
**на проект постановления Правительства Забайкальского края**  
**«Об утверждении Порядка предоставления субсидии**  
**в виде гранта «Агропрогресс»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в виде гранта «Агропрогресс» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – также Минсельхоз, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов) (далее – субъекты предпринимательской деятельности, сельскохозяйственные товаропроизводители).

Проект постановления направлен на обеспечение предоставления нового вида государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей – гранта «Агропрогресс», в целях развития на сельских территориях и на территориях сельских агломераций Забайкальского края малого предпринимательства.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1492, Общие требования), Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (далее – Правила), приведенными в приложении № 8 Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее – Правила, постановление № 717), постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – региональная госпрограмма).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидии в виде гранта «Агропрогресс» (далее - Порядок).

В соответствии с Порядком грант «Агропрогресс» (далее – грант) предоставляется на финансовое обеспечение части затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, предусмотренных государственной программой, в целях реализации проектов грантополучателей.

Порядок устанавливает правила предоставления из бюджета Забайкальского края сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в виде гранта «Агропрогресс», порядок проведения конкурсного отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей, условия и порядок предоставления гранта «Агропрогресс», требования к отчетности и порядок осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления гранта «Агропрогресс» и ответственности за их нарушение.

Порядком определяются категории получателей гранта и требования, которым они должны соответствовать, соответствующие Правилам, Общим требованиям и региональной госпрограмме, за исключением следующих

требований, не обоснованных федеральным и иным действующим законодательством и носящих избыточный характер:

- не иметь годовой доход за отчетный финансовый год более 120 млн. рублей (подпункт 7 пункта 5 Порядка);

- обеспечить прирост *реализации* сельскохозяйственной продукции не менее чем на 10 % ежегодно в течение 5 лет с даты получения гранта «Агропрогресс» (подпункт 11 пункта 5 Порядка), тогда как в Правилах предусмотрен прирост *производства* сельскохозяйственной продукции на 5%, а региональной госпрограммой – 6% ежегодного прироста.

Требование не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней штрафов, процентов, указанное в подпункте 8 пункта 5 Порядка, необходимо дополнить временными рамками (на какую дату?).

Требование не иметь в году, предшествующем году получения субсидии, случаев привлечения к ответственности за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» вводится в целях исполнения поручения Губернатора Забайкальского края о включении в регулирование предоставления субсидии условия о выполнении сельскохозяйственными предприятиями мероприятий по подготовке к пожароопасному периоду с целью минимизации случаев несоблюдения противопожарных требований и стимулирования правомерного поведения и обосновано постановлением Правительства Российской Федерации от 06 апреля 2021 года № 550 «О внесении изменений в приложения 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – постановление Правительства РФ № 550), которым вносится норма об отсутствии в году, предшествующем году получения субсидии случаев привлечения к ответственности получателей средств за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения.

Для получения гранта и в целях подтверждения соответствия требованиям, субъекты предпринимательской деятельности должны представить в Минсельхоз соответствующий перечень документов. При этом документы, указанные в абзаце 4, 5, 7 подпункта 4 Порядка, пунктах 11 и 12 являются избыточными.

Кроме того, обязанность предоставить согласие на обработку персональных данных физических лиц, указанная в подпункте 15 пункта 4 Порядка и возможность представить выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, указанная в пункте 18 Порядка не

корректна, поскольку ИП и граждане исключены из категории получателей субсидии.

Также считаем необходимым предусмотреть форму заявления приложением к Порядку.

В подпункте 6 пункта 18 Порядка не ясна фраза «(в случае участия в отборе на получение гранта «Агропрогресс»)».

Грант «Агропрогресс» предоставляется на реализацию проектов грантополучателей, для финансового обеспечения затрат, связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой на собственную переработку сельскохозяйственной продукции в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса Забайкальского края, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки.

В соответствии с Порядком планируемое маточное товарное поголовье крупного рогатого скота, предусмотренное проектом грантополучателя, реализуемым с использованием гранта «Агропрогресс», направленным на разведение крупного рогатого скота, не должно превышать 400 голов.

Максимальный размер гранта «Агропрогресс» в расчете на одного получателя гранта устанавливается в размере, не превышающем 30 млн. рублей, но не более 25 процентов стоимости проекта грантополучателя.

Не менее 5 процентов стоимости проекта грантополучателя должно быть обеспечено из собственных средств сельскохозяйственного товаропроизводителя.

Не менее 70 процентов стоимости проекта грантополучателя, реализуемого с участием средств гранта «Агропрогресс», должно быть обеспечено средствами привлекаемого на реализацию проекта инвестиционного кредита. Допускается направление средств гранта «Агропрогресс» на уплату процентов по указанному кредиту в течение не более 18 месяцев со дня получения гранта «Агропрогресс».

Срок использования гранта «Агропрогресс» составляет не более 24 месяцев со дня его получения.

Вышеуказанные условия соответствуют Правилам, утвержденным постановлением №717.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 32 Порядка грант «Агропрогресс» предоставляется получателям гранта на основе соглашения, которым устанавливаются результаты предоставления гранта «Агропрогресс», которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам программы, и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидий, и определяются порядок, а также сроки и формы предоставления получателем субсидий отчетности о достижении указанных результатов и показателей. Данная норма обусловлена Общими требованиями, установленными постановлением №1492, однако исходя из смысла подпункта «м» пункта 5 Общих требований, результаты предоставления субсидий должны быть указаны в нормативном правовом акте о регулировании предоставления субсидии. Считаем необходимым прописать в Порядке результаты предоставления субсидий, для того чтобы потенциальные

получатели субсидии могли соотносить свои возможности по их достижению.

На этапе предварительной оценки регулирующего воздействия, Министерством и разработчиком была проведена работа по устранению некоторых избыточных требований для субъектов предпринимательской деятельности и исправлены опечатки.

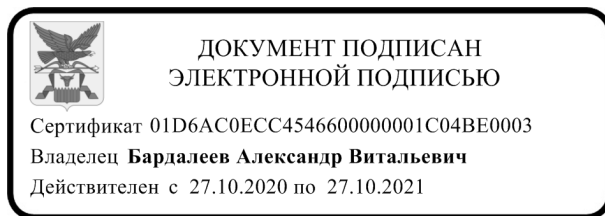
По сведениям разработчика принятие проекта постановления не потребует дополнительных средств из бюджета Забайкальского края.

По проекту постановления были проведены публичные консультации, в рамках которых Порядок был размещен на сайте Министерства и адресно направлялся в региональные бизнес-объединения, и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный). Замечаний и предложений не поступило. Отчет о проведении публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих ограничения и ранее не предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности, о необходимости доработки проекта постановления по замечаниям, изложенным в настоящем заключении.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 1 л.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



А.В. Бардалеев