



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Руководителю Государственной
ветеринарной службы
Забайкальского края**

Лиму А.А.

26.08.2021 № 05-27/1-6025

на № 05-01-05/725
от 5 августа 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Забайкальского края» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Государственная ветеринарная служба Забайкальского края (далее – Служба).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан при осуществлении деятельности при обращении с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе содержания животных в них,

за исключением требований, подлежащих проверке в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом постановления предлагается утвердить Положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Забайкальского края (далее – Положение) и признать утратившим силу постановление Правительства Забайкальского края от 1 сентября 2020 года № 355 «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Забайкальского края».

Положение разработано с учетом норм вступившего с 01 июля 2021 года Федерального закона № 248-ФЗ и регламентирует осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Забайкальского края (далее – надзор) должностными лицами Службы.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в Положение следует включить нормы об особенностях осуществления надзора на территории опережающего социально-экономического развития, касающихся оснований, порядка и сроков проведения плановых и внеплановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР.

В Положении устанавливаются должностные лица Службы, осуществляющие надзор, а также должностное лицо, уполномоченное на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ).

Также Положением определены объекты надзора и, проводимые КНМ в рамках надзора.

В Положении не четко устанавливаются категории риска (в пункте 7 Положения указывается 6 категорий риска, при этом в пункте 8 раскрывается только 3 категории), критерии отнесения объектов надзора и периодичность проведения КНМ в зависимости от установленной категории. Не понятно при наличии каких критериев объект относится к высокому риску, при каких к среднему и низкому категориям риска. Не прописаны индикаторы риска (часть 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ).

В Положении регламентируются основные процедурные моменты при осуществлении надзора, а также определяются профилактические мероприятия. Закреплена норма о том, что руководителем либо заместителем руководителя Службы утверждается доклад о правоприменительной практике, который ежегодно размещается на официальном сайте Службы в сети «Интернет». Следует раскрыть при каких случаях утверждается руководителем, а при каких заместителем руководителя Службы либо следует внести корректировку словами «руководителем Службы либо лицом его замещающим». Также

следует конкретизировать в каких дня осуществляется отсчет 10 дней на публикацию доклада о правоприменительной практике.

Также закрепляются нормы о ведении Службы учета всех контрольно-надзорных и профилактических процедур.

В рамках каждого КНМ установлен перечень контрольных (надзорных) действий, что также способствует соблюдению гарантий прав контролируемых лиц при осуществлении надзора.

В части проведения документарных проверок Положение следует дополнить нормой, предусмотренной частью 6 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ, о том, что Служба не вправе требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены Службой от иных органов.

В части проведения выездных проверок Положение следует дополнить нормой, предусмотренной частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, об уведомлении контролируемого лица не позднее, чем за 24 часа до ее начала путем направления копии решения о проведении выездной проверки.

В Положении должностному лицу Службы дается право использовать фотосъемку, аудио- и видеозапись при осуществлении КНМ для фиксации доказательств нарушений обязательных требований.

В пункте 41 Положения в части информирования контролируемым лицом невозможности присутствия при КНМ следует раскрыть какие именно случаи (обстоятельства), требующие безотлагательного присутствия контролируемого лица, засчитываются как уважительные.

В разделе 5 Положения следует раскрыть порядок оформления результатов КНМ (процедурные моменты, сроки и т.п.).

В Положении закреплено право контролируемого лица на досудебное обжалование решений, актов и действий должностных лиц Службы.

В Перечне показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Службы отсутствуют целевые значения ключевых показателей, что не соответствует наименованию раздела «Ключевые показатели регионального государственного надзора и их целевые значения» и требованиям части 4 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ.

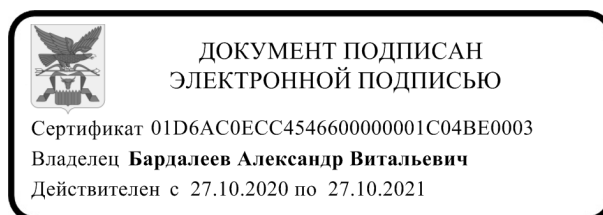
Также по проекту постановления были проведены публичные консультации, в рамках которой проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Предложения и замечания в рамках публичных консультаций по проекту поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Отчет о публичных консультациях прилагается.

В целом проект постановления разработан в рамках действующего федерального законодательства, транслирует большинство норм, установленных для надзора в рассматриваемой сфере, но требует корректировки в соответствии с представленными замечаниями, в том числе по итогам публичных консультаций, а также проведения правовой и лингвистической экспертиз на соответствие правилам юридической техники.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления, об отсутствии в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета Забайкальского края, о наличии положений, способствующих изменению обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев