



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Главе городского округа «Город
Чита»

Ярилову Е.В.

08.09.2021 № 05-27/4-6328

на № 820 от 09.07.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» и статью 1 Закона Забайкальского края «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях»

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» и статью 1 Закона Забайкальского края «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских

поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях» (далее – проект Закона).

Разработчиком проекта Закона является Дума городского округа «Город Чита» (далее - разработчик).

Проект Закона разработан в целях обеспечения и повышения комфортности условий проживания граждан, поддержания и улучшения эстетического состояния территорий муниципальных образований Забайкальского края, установления требований к архитектурному облику муниципальных образований.

Проект Закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками зданий, строений, сооружений, информационных конструкций (далее – субъекты предпринимательской деятельности, собственники).

Проектом Закона предлагается внести изменения в Закон Забайкальского края от 2 июля 2009 года №198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон №198-ЗЗК) и Закон Забайкальского края от 4 мая 2010 года №366 –ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 366-ЗЗК).

Проектом Закона предлагается увеличить суммы штрафных санкций по статье 18 Закона № 198-ЗЗК в 2 - 2,5 раза и дифференцировать меры административной ответственности за нарушение требований правил благоустройства, содержания и озеленения территорий городов и других населенных пунктов, в зависимости от степени тяжести административного правонарушения.

Так проектом Закона предлагается в статье 18 Закона №198-ЗЗК предусмотреть следующие меры наказания:

- за нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства, содержания и озеленения территорий городов и других населенных пунктов - предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей;

- за повторное совершение этого административного правонарушения - наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч

рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

При этом разработчиком не представлено обоснований и расчетов установления такой суммы штрафов.

Проектом Закона предлагается установить в Законе № 198-ЗЗК санкции за следующие правонарушения:

- складирование и хранение строительных материалов, изделий и конструкций, различной специальной техники, оборудования, машин и механизмов вне отведенных для этих целей в установленном порядке мест;
- ненадлежащее состояние или содержание нежилых зданий, строений, сооружений и объектов малых архитектурных форм;
- размещение информации вне отведенных для этих целей мест;
- подтопление дорог, улиц, внутриквартальных, внутридворовых территорий;
- ненадлежащее содержание наземных частей линейных сооружений и коммуникаций, а также гидротехнических сооружений;
- нарушение правил проведения земляных, ремонтных, строительных и иных видов работ;
- нарушение правил установки, содержания, размещения и эксплуатации средств наружного освещения и оформления;
- ненадлежащее состояние и содержание территории;
- невыполнение работ по уборке снега, наледей, ледяных образований;
- складирование снега на тротуарах и внутридворовых проходах;
- самовольное размещение в местах общего пользования и (или) использование самовольно размещенных конструкций и устройств, если такие устройства препятствуют или ограничивают проход пешеходов и проезд транспортных средств;
- повреждение или уничтожение зеленых насаждений;
- самовольная установка объектов и прокладка коммуникаций;
- нарушение требований к внешнему виду, состоянию и содержанию ограждений;
- размещение транспортных средств на детских, игровых и спортивных площадках;
- нарушение требований к внешнему виду, состоянию и содержанию рекламных конструкций и средств размещения информации;
- нарушение требований к размещению транспортных средств;
- нарушение требований к внешнему виду фасадов зданий, сооружений, временных объектов и иных элементов благоустройства;
- оказание бытовых услуг, услуг общественного питания, услуг с использованием животных либо прокат инвентаря вне установленных мест.

Полагаем, что указанные в проекте Закона размеры административных штрафов не обоснованы, в пояснительной записке к проекту Закона не обусловлен предлагаемый размер штрафов, также разработчиком не представлена количественная характеристика нарушений в этой сфере.

Разработчиком, в пояснительной записке к проекту Закона указано, что в настоящее время санкция статьи 18 Закона № 198-ЗЗК за нарушения правил благоустройства, не зависимо от вида нарушения правил, одинакова, в то время как ненадлежащее проведение земляных работ при строительстве, ремонте, реконструкции коммуникаций (не качественно и (или) не в установленный срок), может повлечь более тяжелые последствия для жизни и здоровья неопределенного круга лиц, причинение ущерба имуществу участников дорожного движения, чем наличие нескошенной травы на земельном участке. Разработчик полагает логичным изменение минимальных штрафных санкций, не менявшихся с момента принятия закона № 198-ЗЗК, их увеличение должно стать побудительным фактором для недопущения нарушений законодательства, по мнению разработчика.

Также проектом Закона в законе №366-ЗЗК, предлагается наделить органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях».

Для реализации проекта Закона Забайкальского края потребуются внесение изменений в Закон Забайкальского края от 10 июня 2020 года № 1826-ЗЗК «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Забайкальском крае».

По проекту Закона были проведены публичные консультации, в рамках которых проект Закона был размещен на сайте Министерства и адресно направлялся в региональные бизнес-объединения, в органы местного самоуправления Забайкальского края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный). По проекту постановления от Уполномоченного поступили следующие замечания:

- в пояснительной записке к проекту Закона не представлено обоснования установления разных размеров штрафов за правонарушения, предусмотренные статьями 18.2, 18.8, 18.7, 18.9, 18.10, 18.12, 18.4 и т.д.;

- статья 18.4 проекта Закона входит в состав статьи 24 Закона № 198-ЗЗК, но устанавливает более высокие санкции;

- в проекте Закона также произведено дублирование составов административных правонарушений и установление разных санкций:

- статья 18.1, часть 8 статьи 18.6, а также статья 18.11;

- статьи 18.8, 18.9 и 18.10;
- часть 1 статьи 18.13 и статьи 18.3.

Уполномоченный также указал, что согласно Определению Конституционного суда Российской Федерации от 17 июля 2018 года № 1692-О, предусмотренные законом размеры административных штрафов должны соотноситься с характером и степенью общественной опасности правонарушений и обладать разумным сдерживающим эффектом, необходимым для соблюдения находящихся под защитой административно-деликтного законодательства предписаний.

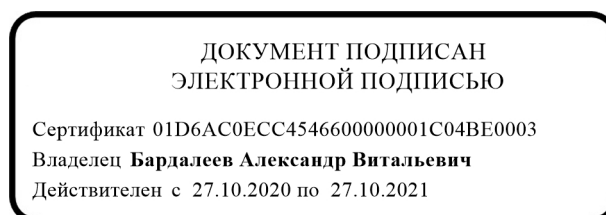
Отчет о публичных консультациях прилагается.

Разработчику следует представить обоснования установления предлагаемых размеров штрафов, а также скорректировать проект Закона в соответствии с замечаниями.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте Закона положений, устанавливающих ответственность для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Забайкальского края.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 3 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев