



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру образования и науки  
Забайкальского края**

**Бянкиной Н.Н.**

09.09.2021 № 05-27/1-6361

на проект-498 от 12.08.2021 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о  
региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью,  
актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их  
оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их  
оздоровления»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования и науки Забайкальского края (далее – Минобрнауки).

Действие проекта постановления распространяется на деятельность индивидуальных предпринимателей и организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей (далее – контролируемые лица), в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, подлежащие региональному государственному контролю (надзору).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – Положение), а также признать утратившими силу постановление Правительства Забайкальского края от 21 апреля 2021 года № 115, которым утвержден Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, в Забайкальском крае (далее – действующий Порядок), а также постановление Правительства Забайкальского края, которым внесены изменения в указанный порядок.

Положение разработано с учетом норм вступившего с 1 июля 2021 года Федерального закона № 248-ФЗ и регламентирует осуществление регионального государственного надзора за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – надзор) на территории Забайкальского края должностными лицами Минобрнауки.

Положением определены должностные лица Минобрнауки, осуществляющие надзор, их права и обязанности, а также ограничения для должностных лиц Минобрнауки при осуществлении надзора.

В Положении определены объекты контроля, при этом не предусмотрен учет объектов контроля, установленный частью 2 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

Кроме того Положением устанавливаются критерии отнесения объектов надзора к категориям риска и периодичность проведения контрольно-надзорных мероприятий (далее – КНМ) в зависимости от установленной категории.

Положением изменена периодичность проведения плановых КНМ по сравнению с действующим Порядком, которым установлена следующая периодичность:

- 1) если деятельности присвоена категория высокого риска, - 1 раз в 2 года;
- 2) если деятельности присвоена категория среднего риска, - не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет;
- 3) если деятельности присвоена категория умеренного риска, - не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет.

При присвоении деятельности категории низкого риска плановые проверки не проводятся.

Положением предлагается иная периодичность, устанавливаемая в соответствии с нормами статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ, а именно:

- 1) для категории высокого риска - один раз в 3 года;
- 2) для категории среднего риска - один раз в 4 года;

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые КНМ не проводятся.

Согласно Положению объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории низкого риска - деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку слушателей и религиозного персонала религиозных организаций (далее - образовательная деятельность контролируемых лиц);

б) к категории среднего риска:

- образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска;

- образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5<sup>57</sup>, статьей 9<sup>13</sup>, частью 1 статьи 19<sup>4</sup>, статьей 19<sup>4-1</sup>, частью 1 статьи 19<sup>5</sup>, статьями 19<sup>6</sup>, 19<sup>7</sup>, 19<sup>20</sup> и 19<sup>30</sup>, статьей 19<sup>30-2</sup> (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска;

в) к категории высокого риска - образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в подпунктах «а» и «б».

В действующем постановлении № 115 установлены иные критерии по сравнению с устанавливаемыми Положением, а именно:

- категория высокого риска - 7 - 8 баллов;
- категория среднего риска - 4 - 6 баллов;
- категория умеренного риска - 2 - 3 балла;
- категория низкого риска - 0 - 1 балл.

Критериями отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска являются:

1) количество выданных предписаний по итогам плановых и внеплановых проверок, проведенных Министерством в течение пяти лет до принятия решения о присвоении категории риска:

- 1 - 2 выданных предписания - 1 балл;
- 3 - 4 выданных предписания - 2 балла;
- более 4 выданных предписаний - 3 балла;

2) привлечение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за нарушения законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей в течение трех лет, предшествующих году проведения проверок, до принятия решения о присвоении категории риска, наличие вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания:

- наличие 1 постановления - 1 балл;
- наличие 2 постановлений - 2 балла;
- наличие 3 постановлений - 3 балла;
- наличие более 3 постановлений - 4 балла;
- не привлекались - 0 баллов;

3) наличие решения об исключении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей из реестра организаций отдыха детей и их оздоровления - 1 балл.

Критерии, предлагаемые Положением в Приложении 1, следует уточнить поскольку сформулированы они не достаточно ясно. Так, например

применение разных формулировок «образовательная деятельность» в Приложении 1 и «деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей» в пункте 7 Положения обозначенная как объект контроля создает неоднозначное толкование норм и трудности правоприменения, прежде всего, для подконтрольных лиц. В прилагаемом к настоящему заключению проекте постановления обозначены в режиме рецензирования иные замечания по Положению.

В Положении регламентируются основные процедурные моменты при осуществлении надзора, а также определяются профилактические мероприятия. Однако такое профилактическое мероприятие как самообследование не отмечено в перечне профилактических мероприятий, установленном в пункте 14 Положения, при том, что в пункте 13 Положения обозначена такая составляющая самообследования как декларирование. Необходимо уточнить данный вопрос и скорректировать Положение.

Положением закрепляется норма о том, что руководителем Минобрнауки утверждается доклад о правоприменительной практике, который ежегодно, до 30 апреля текущего года, размещается на официальном сайте органа контроля в сети «Интернет».

В Положении ни разу не упоминается Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий (далее – ЕРКНМ). При том, что с помощью ЕРКНМ формируется план КНМ на очередной год, осуществляется согласование внеплановых КНМ с прокуратурой, ведется учет КНМ и т.д.

В Положении прописаны плановые и внеплановые виды КНМ. В пункте 31 Положения в числе как плановых, так и внеплановых видов КНМ следует исключить профилактический визит, т.к. он относится к профилактическим, а не контрольным мероприятиям. Соответственно следует исключить пункты 32-34 Положения. Либо, если имелось в виду такое КНМ как инспекционный визит, скорректировать нормы Положения.

В рамках каждого КНМ установлен перечень контрольных (надзорных) действий, что также способствует соблюдению гарантий прав контролируемых лиц при осуществлении надзора.

В Положении следует предусмотреть норму о том, что при проведении документарной проверки контрольный (надзорный) орган не вправе требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов (часть 6 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ). Кроме того срок, установленный пунктом 38 Положения для исполнения контролируемым лицом требования органа контроля о представлении необходимых документов следует соотнести со сроком указанным в части 4 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

Пункт 43 Положения не корректно сформулирован, в соответствии с частью 6 статьи 84 Федерального закона № 248-ФЗ экспертиза может осуществляться как по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных

структурных подразделений) непосредственно в ходе проведения КНМ, так и по месту осуществления деятельности эксперта или экспертной организации.

В пункте 61 Положения предусматривается, что проверочные листы должны быть приобщены к акту проверки. При этом в Положении не раскрыто при каких КНМ применяются проверочные листы.

Пунктом 73 Положения определяются случаи, при которых контролируемое лицо вправе представить в Минобрнауки информацию о невозможности присутствия при проведении КНМ. Данная норма устанавливается в соответствии с частью 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ. При этом, считаем что даны жесткие случаи (основания) невозможности присутствия при КНМ. Кроме того, в Положении не раскрыты последствия при получении данной информации со стороны Минобрнауки (отмена КНМ, перенос КНМ и т.д.).

В соответствии с частью 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ следует прописать решения, принимаемые Минобрнауки по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности).

Положением регламентируются проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи при осуществлении КНМ.

Положением закреплено право контролируемого лица на досудебное обжалование решений, актов и действий должностных лиц Минобрнауки, что также является новеллой и ранее не предусматривалось в действующем региональном постановлении.

Проектом постановления также утверждается перечень ключевых показателей для оценки эффективности и результативности деятельности Минобрнауки, однако не приведены целевые значения ключевых показателей.

Положение следует разбить на разделы в соответствии с рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации (чек-лист).

Также по Положению были проведены публичные консультации в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Предложений и замечаний в рамках публичных консультаций по проекту не поступало. Отчет о публичных консультациях прилагается.

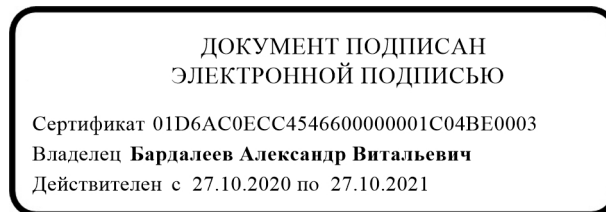
В целом проект постановления разработан в рамках действующего федерального законодательства, транслирует большинство норм, установленных регионального государственного контроля (надзора) в рассматриваемой сфере, но требует корректировки в соответствии с представленными замечаниями, а также проведения правовой и лингвистической экспертиз.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления, об отсутствии в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными

правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета Забайкальского края, о наличии положений, способствующих изменению обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: 1) проект постановления в режиме рецензирования на 19 л.  
2) отчет о проведении публичных консультаций на 1 л.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



А.В. Бардалеев