



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Руководителю
государственной службы охраны
объектов культурного наследия
Забайкальского края**

Буянову Р.В.

10.09.2021 № 05-27/1-6379

на №02-902/СОКН от 19.08.21 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, включенных в перечень выявленных объектов культурного наследия, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием,

сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, включенных в перечень выявленных объектов культурного наследия, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Государственная служба по охране объектов культурного наследия Забайкальского края (далее – Служба).

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, включенных в перечень выявленных объектов культурного наследия, обладающих признаками объекта культурного наследия (далее – Положение).

При этом в проекте постановления отсутствует норма о признании утратившим силу постановления Правительства Забайкальского края от 23 декабря 2015 года № 617 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» и изменений к нему.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон 73-ФЗ), Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Положение разработано с учетом норм вступившего с 01 июля 2021 года Федерального закона № 248-ФЗ и регламентирует осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, включенных в перечень выявленных объектов культурного

наследия, обладающих признаками объекта культурного наследия (далее – надзор) на территории Забайкальского края должностными лицами Службы.

Наименование надзора не соответствует наименованию, указанному в подпункте 4¹ статьи 9² Федерального закона 73-ФЗ (в ред. от 11 июня 2021 года).

Действие проекта постановления распространяется на граждан, индивидуальных предпринимателей, организации, резидентов территории опережающего развития «Забайкалье», органы государственной власти Забайкальского края, органы местного самоуправления (далее – контролируемые лица) осуществляющих деятельность в объектах культурного наследия и непосредственно связанных с границами земельных участков, зон охраны и защитных зон на которых расположены объекты культурного наследия.

В соответствии с подпунктом 2 части 2 статьи 11 Федерального закона 73-ФЗ органы власти и органы местного самоуправления не относятся к контролируемым лицам.

В Положение следует включить норму об особенностях осуществления надзора в отношении резидентов ТОСЭР.

Положением определены должностные лица Службы, осуществляющие надзор, их права и обязанности, а также ограничения для должностных лиц Службы при осуществлении надзора.

Также Положением определены объекты надзора и контрольные (надзорные) мероприятия (далее – КНМ), проводимые в рамках надзора. В качестве способа учета объектов контроля в пункте 6 Положения предусмотрено использование АИС КНД, что требует уточнения.

Кроме того Положением устанавливаются критерии отнесения объектов надзора к категориям риска и периодичность проведения КНМ в зависимости от установленной категории. В Положении не отражены индикаторы риска. Следует отметить, что планом-графиком по реализации Федерального закона № 248-ФЗ в Забайкальском крае, который утвержден Губернатором Забайкальского края 28 апреля 2021 года и направлен всем контрольно-надзорным органам края, предусмотрено определение перечня индикаторов риска в положениях о видах контроля.

Согласно Положению объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

- 1) высокий риск - от 10 и более баллов;
- 2) средний риск - от 8 до 10 баллов;
- 3) умеренный риск - от 6 до 8 баллов;
- 4) низкий риск - 5 балла и ниже.

Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска указаны в приложении № 1 к Положению.

Положением предлагается следующая периодичность КНМ, устанавливаемая в соответствии с нормами статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ, а именно:

- при высоком риске - 1 раз в 2 года;

- при среднем риске - не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет;
- при умеренном риске - не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, КНМ не проводятся.

Не допустимо использование слов «не чаще», «не реже» при определении периодичности проведения КНМ. Периодичность проведения КНМ задается конкретно. Следует внести соответствующие изменения в Положение.

В Положении регламентируются основные процедурные моменты при осуществлении надзора, а также определяются профилактические мероприятия. Закреплена норма о том, что руководителем Службы утверждается доклад о правоприменительной практике, который ежегодно, до 1 марта текущего года, размещается на официальном сайте в сети «Интернет».

В рамках каждого КНМ установлен перечень контрольных (надзорных) действий, что также способствует соблюдению гарантий прав контролируемых лиц при осуществлении надзора.

В пункте 91 Положения предусмотрено проведение плановых КНМ, при этом частью 5 статьи 11 Федерального закона 73-ФЗ установлено, что плановые КНМ не проводятся. Возможно, следует исправить на проверки в рамках программы проверок.

В пункте 148 Положения предусмотрено, что для проведения КНМ необходимо принятие решения (приказ, распоряжение). Приказ и распоряжение это разные по существу акты. Следует конкретизировать при каких случаях издается приказ, а при каких – распоряжение. Либо стоит определить один акт.

Пунктом 179 Положения определяются случаи, при которых контролируемое лицо вправе представить в Службу информацию о невозможности присутствия при проведении КНМ. Данная норма устанавливается в соответствии с частью 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ.

Положением регламентируются проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи при осуществлении КНМ.

Разделом 12 Положения закреплено право контролируемого лица на досудебное обжалование решений, актов и действий должностных лиц Службы, что также является новеллой и ранее не предусматривалось в действующем региональном постановлении.

Проектом постановления также утверждается перечень ключевых и индикативных показателей для оценки эффективности и результативности деятельности.

В прилагаемом к настоящему заключению проекте постановления обозначены в режиме рецензирования иные замечания по Положению.

Также по Положению были проведены публичные консультации в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Предложений и замечаний в рамках публичных

консультаций по проекту не поступало. Отчет о публичных консультациях прилагается.

В целом проект постановления разработан в рамках действующего федерального законодательства, транслирует большинство норм, установленных законодательством, но требует корректировки в соответствии с представленными замечаниями, а также проведения правовой и лингвистической экспертиз.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления, об отсутствии в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета Забайкальского края, о наличии положений, способствующих изменению обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: 1) проект постановления в режиме рецензирования на 42 л.
2) отчет о проведении публичных консультаций на 1 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6AC0ECC454660000001C04BE0003
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 27.10.2020 по 27.10.2021

А.В. Бардалеев