



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Руководителю
Региональной службы по
тарифам и ценообразованию
Забайкальского края**

Морозовой Е.А.

21.09.2021 № 05-27/1-6634

на № 02/5029 от 31.08.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о
региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных
монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на
территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края» (далее – проект постановления, Положение).

Разработчиком проекта постановления является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ).

Действие проекта постановления распространяется на субъектов естественных монополий, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности в Забайкальском крае (далее – контролируемые лица, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях принятия правового регулирования осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного

регулирования цен (тарифов) на территории Забайкальского края (далее - региональный контроль (надзор) в соответствии с нормами Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о региональном контроле(надзоре) и признать утратившим силу постановление Правительства Забайкальского края от 30 июля 2013 года № 315 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края».

Объектом государственного контроля (надзора) является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в процессе осуществления ими регулируемых видов деятельности, предусмотренных пунктом 4 Положения, в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации, Забайкальского края в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)

Положением определяется предмет регионального государственного контроля (надзора) – соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных в нормативных правовых актах при осуществлении регулируемых видов деятельности, обозначенных в пункте 4 Положения.

Положением во исполнение требований Закона № 248-ФЗ определены должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) и должностные лица, уполномоченные на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора).

Положением установлено, что при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям для чего объекты контроля относятся органом контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба). Положением закреплены категории значительного, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба). Положение устанавливает критерии отнесения объектов контроля к определенным категориям риска, в зависимости от которых устанавливается периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ).

Следует отметить, что периодичность проведения КНМ установленная в приложении 1 к Положению установлена не достаточно конкретно, полагаем для контролируемого лица будет более ясной формулировка четкой периодичности – например 1 плановое КНМ в 2 года для объектов контроля с высокой категорией риска, и 1 КНМ в 3 года для средней категории риска, без диапазона по годам, во избежание вольного правоприменения.

Отнесение деятельности контролируемых лиц, в отношении которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов), к категориям риска осуществляется приказом руководителя контрольного (надзорного)

органа в соответствии с критериями риска ежегодно в срок до 1 сентября текущего календарного года, для лиц ранее не осуществлявших регулирующую деятельность категории риска присваиваются приказом РСТ в течение 30 календарных дней со дня вступления в силу нормативных правовых актов об установлении регулируемых цен (тарифов).

Информация о лицах, деятельность которых отнесена к категориям значительного и среднего риска размещается на официальном сайте РСТ.

Частью 2 статьи 61 Закона № 248-ФЗ установлено, что Положением о виде контроля или федеральным законом о виде контроля может быть установлено, что вид контроля осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Кроме того в проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – федеральный проект об общих требованиях) также содержится норма о том, что плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области государственного регулирования цен (тарифов) не проводятся (пункт 14). Полагаем что для контролируемых лиц в области государственного регулирования цен (тарифов) закрепление в Положении непроведения плановых КНМ в отношении таких лиц будет способствовать снижению административной нагрузки, а орган контроля высвободит ресурсы, затрачиваемые на категорирование объектов, и направит их на профилактические мероприятия.

Положением в соответствии с нормами Закона №248-ФЗ устанавливаются ключевые и индикативные показатели осуществления регионального государственного контроля (надзора), а также индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), которые учитываются при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового КНМ контрольным (надзорным) органом.

Положение устанавливает следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Указанные профилактические мероприятия (механизм проведения, сроки, возможность возражения контролируемого лица на объявленное предостережение) детально раскрываются в Положении, что также способствует соблюдению гарантий контролируемых лиц. Также отмечаем, что указанные мероприятия соответствуют нормам федерального проекта об общих требованиях и требованиям Закона № 248-ФЗ.

Положением определены виды КНМ и контрольные (надзорные) действия в рамках каждого КНМ, что также соответствует требованиям Закона № 248-ФЗ. Установлены следующие КНМ:

- а) инспекционный визит;

- б) документарная проверка;
- в) выездная проверка.

А также 1 КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом - наблюдение за соблюдением обязательных требований.

Однако предлагаем уточнить содержание пункта 34 Положения в части слов «за исключением мероприятий, указанных в пункте 31 настоящего Положения» так как КНМ из пункта 31 могут быть согласно Положению и плановыми и внеплановыми в зависимости от оснований.

Раздел Положения «Обжалование решения контрольного (надзорного) органа, действий (бездействий) его должностных лиц» следует соотносить с положениями главы 9 Закона № 248-ФЗ.

Пунктом 41 Положения установлены случаи, при которых индивидуальный предприниматель, являющийся контролируемым лицом вправе представить в РСТ информацию о невозможности присутствовать при проведении КНМ, что соответствует требованиям Закона № 248-ФЗ.

По проекту постановления с 01 по 14 сентября 2021 года проводились публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края, общественные объединения, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

Уполномоченным представлены замечания по проекту постановления в числе которых следующие:

- в Положении не установлена конкретная периодичность проведения КНМ, а лишь продублирована норма федерального закона, что может привести к произвольному толкованию контролирующим органом указанного срока и применение его в отношении разных субъектов регулирования по собственному усмотрению;

- в Положении не установлены такие виды профилактических мероприятий, как меры стимулирования добросовестности и самообследование, предлагается закрепить указанные профилактические мероприятия в Положении так как это нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования с целью мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований, а самообследование в целях добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований;

- согласно порядку рассмотрения жалоб, закрепленному в Положении, жалобы рассматривает руководитель РСТ и решения о КНМ принимает также руководитель РСТ. Главой 9 Закона № 248-ФЗ определен порядок обжалования решений, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора). В соответствии с частью 3 статьи 40 Закона № 248-ФЗ положением о виде контроля может быть предусмотрено создание в контрольном (надзорном) органе из числа его должностных лиц коллегиального органа (коллегиальных органов) для рассмотрения жалоб. Учитывая, что РСТ не имеет вышестоящего органа, который вправе рассматривать жалобы на решения, а также действия (бездействия) его должностных лиц в порядке подчиненности, Уполномоченный полагает целесообразным создание при РСТ коллегиального

органа для исключения формального и необъективного рассмотрения жалоб регулируемых лиц;

- в соответствии с частью 4 статьи 90 Закона № 248-ФЗ положением о виде контроля могут быть предусмотрены случаи, при которых предусмотренные пунктом 3 части 2 указанной статьи меры не принимаются (в части административных правонарушений), если выданное предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено контролируемым лицом надлежащим образом. Уполномоченным предлагается предусмотреть случаи, при которых меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности не принимаются, если выданное предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено контролируемым лицом надлежащим образом.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства и не содержит избыточных запретов и ограничений для контролируемых лиц, РСТ предлагается рассмотреть представленные в настоящем заключении замечания и доработать проект постановления либо представить обоснования необходимости норм, по которым указаны замечания.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, способствующих изменению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6AC0ECC454660000001C04BE0003
Владелец Бардалеев Александр Витальевич
Действителен с 27.10.2020 по 27.10.2021

А.В. Бардалеев