

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту к проекту Закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»» для проведения оценки регулирующего воздействия

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Законопроектом предлагается ввести дополнительное ограничение времени продажи алкогольной продукции ежедневно с 21 часа до 23 часов по местному времени. Указанное ограничение направлено на снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией населением Забайкальского края, создание условий и формирование мотиваций для ведения здорового образа жизни, соблюдения общественного порядка и общественной безопасности.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы

Законопроект разработан в целях охраны здоровья граждан, защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности и направлен на профилактику алкоголизма и правонарушений.

Забайкальский край среди российских регионов по уровню здорового образа жизни находится на последних строчках. Ежегодно злоупотребление хмельными напитками приводит к преждевременной смерти сотен забайкальцев, росту дорожно-транспортных происшествий по вине нетрезвых водителей, увеличению преступности.

В текущем году в Забайкальском крае заболеваемость впервые выявленных пациентов с алкогольными расстройствами превысила на 6,6% показатель прошлого года (1 полугодие 2021 г. – 9,6 на 100 тысяч населения, 1 полугодие 2020 года – 9,0), а болезненность алкогольных психозов выросла на 12,4% (1 полугодие 2021 г. – 25,4, 1 полугодие 2020 года – 22,6 на 100 тысяч населения).

На 01.07.2021 года отмечается рост болезненности по употреблению алкоголя с вредными последствиями на 11,6% (1 полугодие 2021 года показатель составляет 142,1, 1 полугодие 2020 года – 127,3).

Коэффициент болезненности по алкогольной зависимости в крае выше среднероссийского на 22,9% (Забайкальский край - 996,3, Российская Федерация – 810,2), а по употреблению алкоголя с вредными последствиями на 14,7% (Забайкальский край- 142,1, Российская Федерация – 123,9, Дальневосточный федеральный округ – 139,3).

По данным Забайкальского краевого диспансера на учетах с синдромом зависимости от алкоголя состоят почти 10,5 тыс. лиц, в этом году впервые взято на учет 387 человек.

Положения законопроекта согласуются с выполнением основных задач, предусмотренных Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (увеличение продолжительности жизни населения, рост рождаемости, сохранение и укрепление здоровья населения, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни).

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» под охраной здоровья граждан понимается система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского характера, осуществляемых в том числе органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни.

За 8 месяцев 2021 года расследовано 3936 преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, что составляет 46,8 % от всех преступлений, расследованных в крае 8404 (8 месяцев 2020 года – 50,1%).

Несмотря на то, что количество преступлений в состоянии алкогольного опьянения уменьшилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 3,3%, введенного 24.02.2021 года законом края дополнительного ограничения времени продажи алкогольной продукции ежедневно с 8 часов до 10 часов по местному времени явно недостаточно, поскольку удельный вес таких преступлений в крае значительно (на 18,5%) превышает среднероссийский показатель (в Российской Федерации 28,3%, в Дальневосточном федеральном округе 38,3%, в Сибирском федеральном округе 34,3%). Пьяные преступления стали более жестокими, 92,3% умышленных убийств совершены в пьяном виде (8 месяцев 2020 года 82,5%), 43% дорожно-транспортных происшествий совершены в алкогольном опьянении, из них 53,7% со смертельным исходом (8 месяцев 2020 года 48,5% и 59% соответственно).

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия законодательству Российской Федерации и Забайкальского края.

Целью предлагаемого правового регулирования является снижение

масштабов злоупотребления алкогольной продукцией населением Забайкальского края, создание условий и формирование мотиваций для ведения здорового образа жизни, соблюдения общественного порядка и общественной безопасности.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей (решения иными правовыми, информационными или организационными средствами).

Поставленные цели невозможно достичь иными способами.

5. Обоснование предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти края в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности.

Законопроект не предполагает изменение содержания или порядка реализации полномочий исполнительных органов государственной власти края в отношении с субъектами предпринимательской деятельности.

6. Оценка расходов бюджета края на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования.

Принятие законопроекта не потребует выделения средств из краевого бюджета.

7. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Законопроектом предлагается ввести дополнительное ограничение времени продажи алкогольной продукции ежедневно с 21 часа до 23 часов по местному времени.

8. Описание основных групп субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную торговлю алкогольной продукцией на территории Забайкальского края. По данным налоговых органов в Забайкальском крае зарегистрировано 540 хозяйствующих субъектов, имеющих такой вид деятельности как торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах. При этом, 194 хозяйствующих субъекта, или 35,9%, имеют задолженность по налогам и взносам, на 01.01.2021 года она составляет 139 млн 773 тыс рублей. Не уплачены в полном объеме страховые взносы за 6006 работников.

9. Период воздействия вносимых в правовое регулирование изменений или введения нового правового регулирования на субъекты предпринимательской деятельности (кратко-, средне- или долгосрочный).

Период воздействия вносимых в правовое регулирование изменений на субъекты предпринимательской деятельности предполагается долгосрочным.

10. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Реализация законопроекта в случае его принятия не повлечет дополнительных затрат для субъектов предпринимательской деятельности.

11. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, непредвиденных негативных последствий не установлено.

12. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета края, возникновению которых способствуют положения проекта нормативного правового акта.

Отсутствуют.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



М.О. Ершов