



Министру природных ресурсов
Забайкальского края

**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Немкову С.И.

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

11.10.2021 № 05-27/1-7056

на № 08/16547 от 01.09.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Забайкальского края» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – Минприроды, разработчик).

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Забайкальского края (далее – Положение).

Положение разработано в связи с вступлением в законную силу с 01 июля 2021 года Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле

(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) и регламентирует осуществление Минприроды регионального государственного геологического надзора (далее также – РГКН, надзор) на территории Забайкальского края.

Положением определены должностные лица, уполномоченные на принятие решения о проведении контрольно-надзорных мероприятий (далее – КНМ), должностные лица Минприроды, осуществляющие надзор, их права и обязанности, а также ограничения для должностных лиц Минприроды при осуществлении надзора. Однако прямо не определено что именно Минприроды осуществляет РГКН, также в тексте Положения не введена необходимая дефиниция при том, что таковая используется (слова «Министерство» и «надзорный орган»).

Положение не структурировано в соответствии с рекомендованным Минэкономразвития России чек-листом (отсутствуют разделы: 1. Общие положения, включая объекты надзора, 2. Управление рисками..., 3. Профилактика рисков..., 4. Осуществление РГКН, 5. Результаты КНМ, 6. Обжалование решений контрольного (надзорного) органа (далее-КНО)..., 7. Ключевые показатели надзора и их целевые значения для РГКН). Чек-лист направлялся В Минприроды как приложение к протоколу заседания региональной рабочей группы по вопросам реализации на территории Забайкальского края Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» письмом Министерства от 19 июня 2021 года № 05-27/1-4104.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в Положение следует включить нормы об особенностях осуществления надзора на территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), касающихся оснований, порядка и сроков проведения плановых и внеплановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР.

Пунктом 7 Положения определены категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями, а пунктом 28 Положения определены виды КНМ и следующая периодичность их проведения:

- а) категория чрезвычайно высокого риска – 1 раз в год;
- б) категория высокого риска - 1 раз в 2 года;
- в) категория значительного риска - 1 раз в 3 года;
- г) категория среднего риска - 1 раз в 4 года;
- д) категория умеренного риска – 1 раз в 5 лет;
- е) категория низкого риска – КНМ не проводятся.

Однако в Положении не предусмотрен порядок, каким актом и сроки присвоения (изменения) категории риска, что для подконтрольного лица вносит неясность осуществления в отношении него каких либо контрольных действий.

Далее в Положении не отражены индикаторы риска нарушения обязательных требований, устанавливаемые в соответствии с частью 10 статьи

23 Федерального закона № 248-ФЗ, и применяемые для выбора вида внепланового КНМ.

В Положении раскрыты виды КНМ в зависимости от категории риска как того требует часть 1 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ.

Согласно Федеральному закону № 248-ФЗ виды и содержание внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий определяются положением о виде контроля в зависимости от основания проведения контрольного (надзорного) мероприятия. В пункте 29 Положения не достаточно четко и ясно раскрыто требование части 7 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ и усматривается противоречие предлагаемых норм. Следует более четко изложить пункт 29 Положения с учетом требований федерального законодательства.

Положением регламентировано проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи при осуществлении КНМ.

В Положении не раскрыты: порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита (устанавливаются положением о виде контроля в согласно части 7 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ). порядок направления продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на инструментальное обследование, испытание или экспертизу; порядок осуществления экспертизы продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг; порядок рассмотрения жалобы.

В Положении нет раздела, раскрывающего порядок досудебного обжалования решений, актов и действий должностных лиц Минприроды.

В Положении нет раздела о ключевых показателях и их целевых значениях для оценки надзора.

Согласно части 2 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ КНМ может быть начато после внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий сведений, установленных правилами его формирования и ведения, за исключением наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездного обследования, а также случаев неработоспособности единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, зафиксированных оператором такого реестра. Полагаем, следует внести в Положение соответствующую норму, так как это способствует соблюдению прав контролируемых лиц и их информированности о действиях органа контроля.

По Положению были проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Предложений и замечаний в рамках публичных консультаций по проекту не поступало. Отчет о публичных консультациях прилагается.

В целом проект постановления требует доработки на соответствие требованиям Федерального закона № 248-ФЗ, корректировки в соответствии с представленными замечаниями, а также проведения правовой и лингвистической экспертиз. К настоящему заключению прилагается проект

постановления в режиме рецензирования, в котором указаны замечания по тексту проекта постановления.

В представленной редакции проекта постановления недостаточно обеспечен доступ и открытость информации для контролируемых лиц при осуществлении контроля (надзора), не раскрыты процедуры и сроки проведения КНМ и действий в их составе. Рассматриваемый вид контроля ранее осуществлялся в рамках регионального экологического надзора в соответствии с принятым региональным законодательством, в текущем году данный вид контроля выделен федеральным законодательством в самостоятельный вид контроля.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления, в связи с наличием в нем положений, способствующих возникновению ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, положений, способствующих изменению ранее предусмотренных обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

- Приложение: 1. Отчет о проведении публичных консультаций на 1 л.
2. Проект постановления в режиме рецензирования на 17 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6AC0ECC454660000001C04BE0003
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 27.10.2020 по 27.10.2021

А.В. Бардалеев

Игнатъева Ольга Владимировна
Сухобаторова Жаргалма Баяровна
(3022) 40-17-61