



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру природных ресурсов  
Забайкальского края**

**Немкову С.И.**

08.10.2021 № 05-27/1-7047

на № 08/16547 от 01.09.2021 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Забайкальского края» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – Минприроды, разработчик).

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Забайкальского края (далее – Положение), и признать утратившим силу постановление Правительства Забайкальского края постановление Правительства Забайкальского края от 9 сентября 2014 года № 535 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора» и изменения к нему. В постановлении не учтено постановление Правительства Забайкальского края от 08 октября 2013 года № 30 «О вопросах регионального

государственного экологического надзора», которое также должно быть признано утратившим силу, т.к. было разработано в рамках Федерального закона № 294-ФЗ.

Положение разработано с учетом норм вступившего с 01 июля 2021 года Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) и регламентирует осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее также – контроль, надзор) на территории Забайкальского края должностными лицами Минприроды.

Положение не структурировано в соответствии с рекомендованным чек-листом Минэкономразвития РФ (отсутствуют подразделы: 1. Общие положения, включая объекты контроля, 2. Управление рисками..., 3. Профилактика рисков..., 4. Осуществление РГКН, 5. Результаты КНМ, 6. Обжалование решений КНО..., 7. Ключевые показатели контроля и их целевые значения для РГКН). Чек-лист направлялся в качестве приложения к протоколу заседания региональной рабочей группы по вопросам реализации на территории Забайкальского края Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» письмом Министерства от 19 июня 2021 года № 05-27/1-4104.

Положение изобилует отсылочными нормами на статьи Федерального закона № 248-ФЗ, при том, что в указанных отсылочных статьях 248-ФЗ указана норма о том, что те или иные нормы определяются Положением. Например:

- Порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита УСТАНОВЛИВАЮТСЯ положением о виде контроля;
- Положением о виде контроля УСТАНОВЛИВАЮТСЯ контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые в рамках конкретного вида контроля).

Следует исключить отсылочные нормы, раскрыв их содержание в Положении.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в Положение следует включить нормы об особенностях осуществления надзора на территории опережающего социально-экономического развития, касающихся оснований, порядка и сроков проведения плановых и внеплановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР.

В пункте 2 Положения следует после дефиниции «далее – контролируемое лицо» перед словом «требований» следует дополнить словами «обязательных».

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ в Положении не определены объекты надзора и учет объектов контроля. При этом, в пункте 34 Положения предусмотрено что Минприроды ведет реестр объектов контроля. Кроме того, в пояснительной записке для оценки регулирующего воздействия разработчик указал, что действие проекта постановления распространяется на юридические лица и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, оказывающую влияние на окружающую среду на территории Забайкальского края (далее - контролируемые лица). При этом, в Положении указано что под региональным государственным экологическим контролем (надзором) понимается деятельность Минприроды, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их

руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами.

Положением определены должностные лица Минприроды, осуществляющие надзор, их права и обязанности, а также ограничения для должностных лиц Минприроды при осуществлении надзора. В Положении не раскрыта норма об определении должностного лица, уполномоченного на принятие решения о проведении контрольно-надзорных мероприятий (далее – КНМ).

Кроме того, в Положении в части определения критериев отнесения объектов надзора к категориям риска также дана отсылочная норма. В целях открытости и доступности информации для контролируемых лиц считаем целесообразным исключение отсылочной нормы и раскрытие критериев, установленных Постановлением Правительства РФ № 1410, в Положении, возможно в качестве приложения к Положению.

Положением предлагается следующая периодичность проведения плановых КНМ, устанавливаемая в соответствии с нормами Постановления Правительства РФ № 1410, а именно:

- для категории высокого риска проводятся один раз в 2 года;
- для категории значительного риска проводятся один раз в 3 года;
- для категории среднего риска проводятся не чаще чем один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении объектов регионального государственного экологического контроля (надзора), отнесенных к категории низкого риска, плановые КНМ не проводятся.

В Положении не отражены индикаторы риска нарушения обязательных требований, устанавливаемые в соответствии с частью 10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

В Положении не раскрыты виды КНМ в зависимости от категории риска в соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ.

В Положении не регламентированы основные процедурные моменты при осуществлении надзора, в рамках каждого КНМ не установлен перечень контрольных (надзорных) действий, а также не определены профилактические мероприятия, что также способствует нарушению гарантий прав контролируемых лиц при осуществлении надзора. Ряд профилактических мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ носит обязательный характер.

В пункте 11 Положения следует уточнить использование средств аудиосвязи при осуществлении инспекционного визита, выездной проверки.

Положением не регламентированы проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи при осуществлении КНМ.

Из содержания пункта 12 Положения следует, что КНМ осуществляются в рамках плана проведения КНМ и программы проверок. В Положении следует отразить при каких условиях объекты контроля должны включаться в планы проведения КНМ, а при каких условиях КНМ проводятся в рамках программы проверок.

В Положении не отражены случаи, при которых контролируемое лицо (индивидуальный предприниматель или гражданин) имеют право на предоставление информации о невозможности участия при проведении КНМ.

В Положении не раскрыты: порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения; порядок консультирования; порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита; порядок фотосъемки, аудио- и видео записи, иных способов фиксации доказательств; порядок направления продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на инструментальное обследование, испытание или экспертизу; порядок осуществления экспертизы, порядок отбора и количества образцов продукции (товаров); порядок проведения эксперимента, порядок рассмотрения жалобы.

В Положении нет раздела, раскрывающего право контролируемого лица на досудебное обжалование решений, актов и действий должностных лиц Минприроды.

В Положении нет раздела о ключевых показателях и целевых значениях для оценки надзора.

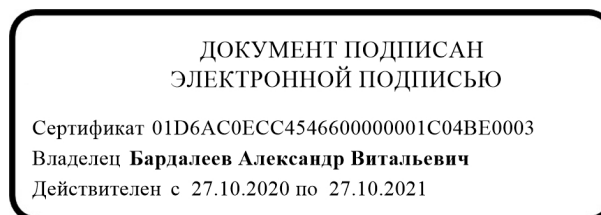
Также по Положению были проведены публичные консультации в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Предложений и замечаний в рамках публичных консультаций по проекту не поступало. Отчет о публичных консультациях прилагается.

В целом проект постановления требует существенной доработки ввиду не соответствия требованиям Федерального закона № 248-ФЗ, чек-листу, требует корректировки в соответствии с представленными замечаниями, а также проведения правовой и лингвистической экспертиз. К настоящему заключению прилагается проект постановления в режиме рецензирования, в котором указаны замечания по тексту проекта постановления.

Проект постановления в представленной редакции создает условия, ограничивающие доступ и открытость информации для контролируемых лиц при осуществлении контроля (надзора), в связи с чем, на основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о его высокой степени регулирующего воздействия.

Приложение: 1. Отчет о проведении публичных консультаций на 1 л.  
2. Проект постановления в режиме рецензирования на 9 л.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



А.В. Бардалеев