



Министру природных ресурсов
Забайкальского края

**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Немкову С.И.

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

12.10.2021 № 05-27/1-7104

на № 04/17284 от 13.09.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о
региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и
использования особо охраняемых природных территорий на территории
Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Забайкальского края» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – Минприроды, разработчик).

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Забайкальского края (далее – Положение), и признать утратившим силу пункт

5 постановления Правительства Забайкальского края от 18 октября 2013 года № 430 «О вопросах регионального государственного экологического надзора» (далее - постановление №430).

Положение разработано в связи с вступлением в законную силу с 01 июля 2021 года Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), а также в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (Федеральный закон № 33-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора» (далее – постановление Правительства РФ № 1410).

Положение регламентирует осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее также – региональный контроль, надзор) на территории Забайкальского края должностными лицами Минприроды.

Положение не структурировано в соответствии с рекомендованным чек-листом Минэкономразвития РФ (отсутствуют подразделы: 1. Общие положения, включая объекты контроля, 2. Управление рисками..., 3. Профилактика рисков..., 4. Осуществление РГКН, 5. Результаты КНМ, 6. Обжалование решений КНО..., 7. Ключевые показатели контроля и их целевые значения для РГКН). Чек-лист направлялся в качестве приложения к протоколу заседания региональной рабочей группы по вопросам реализации на территории Забайкальского края Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» письмом Министерства от 19 июня 2021 года № 05-27/1-4104.

Проект постановления предлагает признать утратившим силу одну структурную единицу в постановлении № 430, при этом следует признавать утратившим силу весь указанный акт в одном из проектов об утверждении положения по видам регионального контроля, разработанных Минприроды.

В Положении много отсылочных норм на статьи Федерального закона № 248-ФЗ, при том, что в этих статьях указанного закона содержатся нормы о том, что те или иные правоотношения определяются Положением. Например:

«..порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита УСТАНОВЛИВАЮТСЯ положением о виде контроля..»; «.. положением о виде контроля УСТАНОВЛИВАЮТСЯ контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые в рамках конкретного вида контроля..» и т.п.

Следует исключить отсылочные нормы, раскрыв их содержание в Положении.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в Положение следует включить нормы об особенностях осуществления надзора на территории опережающего социально-экономического развития, касающихся оснований, порядка и сроков проведения плановых и внеплановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР.

В пункте 2 Положения следует после дефиниции «далее – контролируемое лицо» перед словом «требований» следует дополнить словами «обязательных».

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ в Положении не определены объекты надзора и их учет. При этом, в пункте 34 Положения предусмотрено что Минприроды ведет реестр объектов контроля.

Положением определены должностные лица Минприроды, осуществляющие надзор и их права, а также ограничения для должностных лиц Минприроды при осуществлении надзора. Однако не раскрыты обязанности инспекторов при осуществлении регионального контроля. В Положении не раскрыта норма об определении должностного лица, уполномоченного на принятие решения о проведении контрольно-надзорных мероприятий (далее – КНМ).

Кроме того, в Положении в части определения критериев отнесения объектов надзора к категориям риска также дана отсылочная норма к постановлению Правительства РФ № 1410. В целях открытости, ясности и доступности информации для контролируемых лиц считаем целесообразным исключение отсылочной нормы и раскрытие в Положении (приложении к Положению) критериев, установленных постановлением Правительства РФ № 1410 применительно к специфике рассматриваемого вида контроля.

Положением, в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1410, предлагается следующая периодичность проведения плановых КНМ:

- для категории высокого риска КНМ проводится один раз в 2 года;
- для категории значительного риска КНМ проводится один раз в 3 года;
- для категории среднего риска КНМ проводится не чаще чем один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска КНМ проводится не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении объектов регионального контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые КНМ не проводятся.

В Положении не отражены индикаторы риска нарушения обязательных требований, устанавливаемые в соответствии с частью 10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ и используемые для выбора внепланового КНМ.

В Положении не раскрыты виды КНМ в зависимости от категории риска в соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ, а также не определены виды действий, осуществляемые в рамках каждого КНМ (дан общий перечень контрольных действий без распределения по видам КНМ).

В Положении не регламентированы основные процедурные моменты при осуществлении надзора, а также не определены профилактические

мероприятия, что способствует нарушению гарантий прав контролируемых лиц при осуществлении надзора. Ряд профилактических мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ носит обязательный характер.

В пункте 11 Положения следует уточнить использование средств аудиосвязи при осуществлении инспекционного визита, выездной проверки.

Положением не регламентировано проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи при осуществлении КНМ.

Из содержания пункта 12 Положения следует, что КНМ осуществляются в рамках плана проведения КНМ и программы проверок. В Федеральном законе № 33-ФЗ применение программы проверок при осуществлении контроля (надзора) в рассматриваемой сфере не предусмотрено.

В силу требований части 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде контроля устанавливаются случаи, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится контрольным (надзорным) органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина в контрольный (надзорный) орган. В рассматриваемом Положении такие случаи не определены, что также способствует нарушению прав контролируемых лиц.

В Положении не раскрыты: порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения; порядок консультирования; порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита; порядок фотосъемки, аудио- и видео записи, иных способов фиксации доказательств наличия нарушений; порядок направления продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на инструментальное обследование, испытание или экспертизу; порядок осуществления экспертизы, порядок отбора и количества образцов продукции (товаров); порядок проведения эксперимента, порядок рассмотрения жалобы, порядок и сроки подготовки доклада о правоприменительной практике и пр.

В Положении нет раздела, раскрывающего право контролируемого лица на досудебное обжалование решений, актов и действий должностных лиц Минприроды. Обязанность контролируемого лица обеспечить доступ, обозначенная в пункте 25 Положения, следует соотнести с нормами Федерального закона № 248-ФЗ, поскольку такая обязанность регламентируется федеральным законодательством для определенных видов КНМ с учетом особенностей их проведения (см. часть 7 статьи 69, часть 6 статьи 70, часть 9 статьи 71, часть 5 статьи 97 Федерального закона 248-ФЗ). Частью 4 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ установлено следующее : «..Права и обязанности контролируемых лиц, возникающие в связи с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливаются настоящим Федеральным законом, федеральными законами о видах контроля». То есть Положением, в

противоречие с указанной федеральной нормой, устанавливает более широкий круг обязанностей контролируемого лица.

В Положении следует включить раздел о ключевых показателях и их целевых значениях для оценки результативности рассматриваемого контроля (см. статью 30 Федерального закона № 248-ФЗ с учетом установленного частью 2 статьи 98 названного закона переходного периода). Допустимый уровень риска причинения вреда (ущерба) в рамках вида государственного контроля (надзора) должен закрепляться в ключевых показателях вида контроля (часть 4 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ).

По Положению были проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Предложений и замечаний в рамках публичных консультаций по проекту не поступило. Отчет о публичных консультациях прилагается.

По результатам оценки проект постановления требует существенной доработки ввиду не соответствия ряда его норм требованиям Федерального закона № 248-ФЗ, чек-листу, корректировки в соответствии с представленными замечаниями, а также проведения правовой и лингвистической экспертиз. К настоящему заключению прилагается проект постановления в режиме рецензирования, в котором указаны замечания по тексту проекта постановления.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о его высокой степени регулирующего воздействия ввиду того что проект постановления в представленной редакции устанавливает ранее не предусмотренные обязанности для контролируемых лиц, создает условия, ограничивающие доступ и открытость информации для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при осуществлении контроля (надзора).

- Приложение: 1. Отчет о проведении публичных консультаций на 1 л.
2. Проект постановления в режиме рецензирования на 9 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6AC0ECC454660000001C04BE0003
Владелец Бардалеев Александр Витальевич
Действителен с 27.10.2020 по 27.10.2021

А.В. Бардалеев