



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Начальнику Государственной
инспекции Забайкальского края

Заиченко М.А.

13.10.2021 № 05-27/1-7121

на № 3-10998 от 14.09.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» (далее – проект постановления, Положение).

Разработчиком проекта постановления является Государственная инспекция Забайкальского края (далее – Инспекция).

Действие проекта постановления распространяется на застройщиков, в значении, определенном Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 214-ФЗ), иных лиц, привлекающих денежные средства граждан для строительства в нарушение требований, установленных законодательством о

долевом строительстве (далее – контролируемые лица, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях правового регулирования осуществления контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (далее – региональный контроль (надзор) в соответствии с нормами Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о региональном контроле (надзоре).

Объектом регионального государственного контроля является деятельность лиц, привлекающих денежные средства граждан для строительства, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, установленные Федеральным законом № 214-ФЗ и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Положением определяется предмет регионального контроля (надзора) – соблюдение лицами, привлекающими денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, обязательных требований, установленных Федеральным законом № 214-ФЗ и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Положением во исполнение требований Закона № 248-ФЗ определены должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального контроля (надзора) и должностные лица, уполномоченные на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального контроля (надзора).

В Положении раскрыты нормы по обеспечению профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Положение следует дополнить нормой о том, что контролируемое лицо может отказаться от обязательного профилактического визита (часть 6 статьи 52 Закона № 248-ФЗ).

Положением установлено, что при осуществлении регионального контроля (надзора) применяется управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям для чего объекты контроля относятся органом контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба). Положением закреплены категории высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба). Положение устанавливает критерии отнесения объектов контроля к определенным категориям риска (далее – КНМ).

Пунктом 46 Положения установлено, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении государственного контроля в отношении контролируемых лиц не проводятся.

В Положении не раскрыта информация о порядке фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств либо о

неиспользовании указанных средств при КНМ (часть 6 статьи 65 Закона № 248-ФЗ).

В Положении не указаны случаи, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (часть 8 статьи 31 Закона № 248-ФЗ).

Положением определены виды КНМ и контрольные (надзорные) действия в рамках каждого КНМ, что также соответствует требованиям Закона № 248-ФЗ. Установлены следующие виды КНМ:

- а) документарная проверка;
- б) наблюдение за соблюдением обязательных требований.

В Положении не установлены случаи, при которых индивидуальный предприниматель, являющийся контролируемым лицом вправе представить в Инспекцию информацию о невозможности присутствовать при проведении КНМ.

Положением предусматривается досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц. В Положении следует включить норму об органе (должностном лице) уполномоченном рассматривать жалобы на действие (бездействие) начальника Инспекции.

Положением в соответствии с нормами Закона №248-ФЗ устанавливаются ключевые и индикативные показатели осуществления регионального контроля (надзора), а также индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального контроля (надзора), которые учитываются при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового КНМ контрольным (надзорным) органом.

Положение отягощено отсылочными нормами, в связи с чем, возникает неурегулированность некоторых процедур при осуществлении контроля (надзора).

По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские объединения края, общественные объединения, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Предложения и замечания по проекту постановления не поступали. Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

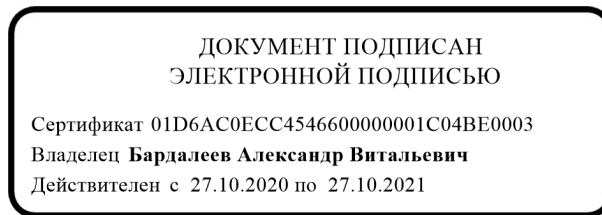
В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства и не содержит избыточных запретов и ограничений для контролируемых лиц, проект требует доработки по представленным в настоящем заключении замечаниям, а также проведение правовой и лингвистической экспертиз. К настоящему заключению прилагается проект постановления в режиме рецензирования, в котором указаны замечания по тексту проекта постановления.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений,

способствующих изменению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

- Приложение: 1. Отчет о проведении публичных консультаций на 1 л.
2. Проект постановления в режиме рецензирования на 32 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев